

Sammanträdesdatum

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

2019-05-22

Plats och tid	Kommunhuset rum Hävringe kl 13.25 - 16.00		
Beslutande	Tommy Karlsson	(S)	
	Calingen Lindberg	(S)	
	Bengt Björkhage	(M)	
	Birgitta Luoto	(S)	
	Tapio Helminen	(M)	
	Lena Karlsson Aronsson	(S)	
	Agneta Högländer	(C)	
	Daniel Lundgren	(V)	
	Leif Winnsberger	(SD)	
Ej tjänstgörande ersättare	Ann-Sophie Nygren	(S)	
	Evert Melander	(S)	
	Ferry Hagi	(S)	
	Thomas Sohlgren	(V)	
	Björn Johansson	(MP)	
	Kjell Olsson	(M)	
	Björn Wintler	(L)	
	Gert Bennevall	(KD)	
	Daniel Gustavsson	(SD)	
Övriga deltagare	Agnetha West	Sekreterare	
	Camilla Norrgård Sundberg	Förvaltningschef	
	Göran Deurell, § 40-42	Planarkitekt	
	Christoffer Karlström, § 40-42	Planarkitekt	
	Johan Rubin, § 46	Projektledare	
	Jesper Arnström, § 49	Ekologigruppen	
	Magdalena Nilsson, § 49	Miljö- och hälsoskyddsinspektör	
	Indira Pasic, § 49	Miljö- och hälsoskyddsinspektör	
	Maria Malmberg, § 49	Mark- och exploateringsstrateg	
	Kjell Andersson, § 49	Mark- och exploateringsstrateg	
Underskrifter	Sekreterare	Paragrafer 40 - 49
	Agnetha West		
	Ordförande	
	Tommy Karlsson		
	Justerande	
	Bengt Björkhage		

BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ	Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden		
Sammanträdesdatum	2019-05-22		
Datum för anslagsuppsättande	2019-05-29	Datum för anslagsnedtagande	2019-06-20
Förvaringsplats för protokollet	Kommunstyrelseförvaltningen		
Underskrift Agnetha West		

 Utdragsbestyrkande

Msn § 40	Detaljplan för LNG-terminal, Ox Hamn, Oxelö 7:60 - beslut om godkännande	3 - 5
Msn § 41	Ändring av Stadsplan för Hamnområdet, del av Oxelö 7:60 - beslut om samråd	6
Msn § 42	Extraärende: Detaljplan för Tallholmen med flera - beslut att avbryta planarbete	7
Msn § 43	XXX, hållande av djur inom detaljplanelagt område	8 - 9
Msn § 44	Förslag till revidering av lokala ordningsföreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön inom Oxelösunds kommun	10
Msn § 45	Uppföljning internkontrollplan 2019	11
Msn § 46	Ansökan om statlig medfinansiering 2020 för infrastruktur	12
Msn § 47	Budgetuppföljning per april	13
Msn § 48	Redovisning av delegationsbeslut	14 - 15
Msn § 49	Information/Rapporter	16

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2019-05-22

Msn § 40

Dnr PLAN.2017.9

Detaljplan för LNG-terminal, Ox Hamn, Oxelö 7:60 - beslut om godkännande

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Ärendet återremitteras med anledning av sent inkomna handlingar i ärende.

Sammanfattning

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden gav vid mötet 2017-09-20 Oxelösunds Hamn AB planbesked för en detaljplan för en LNG-terminal i Oxelösunds Hamnområde. Konsultfirman COWI med plankonsulten AL-Studio har på uppdrag av Hamnen tagit fram planhandlingar i samarbete med Oxelösunds kommuns planarkitekt. Efter 2 granskningar är detaljplanen nu antas av kommunfullmäktige.

Detaljplanens huvudsakliga syfte är att möjliggöra byggandet av en anläggning för flytande naturgas (LNG) längst österut i Oxelösunds Hamns område. Lokaliseringen ger möjlighet till lastning och lossning från såväl lastbil, fartyg och järnväg och målet är att LNG-terminalen både ska försörja SSAB i Oxelösund och genom järnvägs-transport även SSAB i Borlänge. Naturgas som blir över kan säljas till andra företag och används allt mer som bränsle inom sjöfarten.

LNG är en förkortning för Liquid Natural Gas. I en LNG-terminal hanteras och lagras fossil naturgas och potentiellt även biogas (rötgas), renare bränslen än kol och olja. Kyls gasen ned till -162°C blir den flytande och minskar 600 gånger i volym. LNG består till >90 % av den kraftfulla växthusgasen metan. Vid förbränning frigörs växthusgasen koldioxid och vattenånga. En fackla ser till att förångad gas förbränns vid en driftstörning. Företaget OxGAS kommer att driva den blivande LNG-terminalen och i tillståndsansökan ansöker de om att maximalt få lagra upp till 15 000 ton (33 000 m³). En separat infart planeras från Gamla Oxelösundsvägen.

Planförslaget innebär i korthet att mark för hamnverksamhet övergår till att bli industrimark med en byggrätt på +30 respektive +70 meter samt +12 meter över nollplanet för dagens oljecentral. Som en konsekvens av detta behöver delar av småbåtshamn på Sandvikens västra sidan övergå till Oxelösunds Hamn, med begränsningen att marken endast får användas för verksamhet med begränsad omgivningspåverkan (Z1).

En LNG-terminal klassas som farlig verksamhet. En stor del av risken för skador på omgivningen härrör från LNG-ledningarna. Risken för allmänheten, sett till exponering, är ur ett samhällsperspektiv att anse som tolerabel.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2019-05-22

Msn § 40

Dnr PLAN.2017.9

En LNG-terminal i Oxelösunds hamn ger upphov till ett ökat antal farligt gods-transporter genom centrala Oxelösund. Transporterna är hänvisade till rekommenderade farligt godsleder, om inget annat alternativ tillskapas. LNG-transporterna gör att beroende på färdväg så ökar samhällsrisken i centrala Oxelösund eller individrisknivån i Hamnen inom ALARPområdet, nivåer som ska reduceras så långt det går. Förkortningen ALARP står för As Low As Reasonably Practicable och ALARP-området utgör den zon i risknivåer där risken är större än vad som anses godtagbart utan åtgärder, samtidigt som den är lägre än vad som kan ses som helt oacceptabelt.

I en detaljplan behöver man beskriva konsekvenserna av en exploatering, men det finns inga möjligheter att i en detaljplan hantera frågor om val av färdvägar för farligt gods-transporter utanför dess planområde. Vid nämndens sammanträde 2019-03-19, Msn § 16, beslöts att nämndens hållning är att LNG-transporterna ska ske genom hamnens område via Thams väg, vilket också skrevs in i planbeskrivningen. Oxelösunds Hamn är kritiska till detta och menar, i ett eget granskningsyttrande 2019-04-16, på att Ro-Ro-ytorna vid Thams väg inte är ett tillräckligt säkert alternativ till Hamnbron och att kommunen är skyldig att välja det alternativ som i utredning visat sig som säkrast.

Sjöfartsverkets fastighet utsätts för risknivåer som ligger högre än ALARP-området och som normalt inte ska tolereras. Ses Sjöfartsverkets personal och gäster som en del av hamnens verksamhet som därför förutsätts vara väl insatta i vilka förutsättningar och förhållningsregler som gäller i LNG-terminalens närhet och därför inte anses vara 3:e person (allmänhet) så kan risken tolereras.

Om en LNG-terminal kan bedrivas på platsen avgörs slutgiltigt av Miljöprövningsdelegationen, MPD.

Två granskningar har hållits för detaljplanen, det senaste mellan 23 mars – 16 april 2019 då det inkom 16 yttranden varav 3 var utan erinran. 1 yttrande med erinran hade 19 underskrifter från boende i Gamla Oxelösund. Efter granskning har ett par mindre fel i underlagen korrigerats.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2019-05-13.
Antagandehandlingar.

Dagens sammanträde

Göran Deurell föredrar ärendet.

Under tisdagen 21 maj skickades det ut kompletterande handlingar till nämnden. Granskningsutlåtande 2 samt Kommentarer till riskutredningen avseende farligt gods i Oxelösund 2019-05-21.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2019-05-22

Msn § 40

Dnr PLAN.2017.9

Framskrivet förslag

1. Godkänna detaljplanen.
2. Överlämna detaljplanen till kommunfullmäktige för antagande.

Förslag

Ordförande föreslår att ärendet återremitteras med anledning av sent inkomna handlingar i ärende. Carlinge Lindberg (S) och Lena Karlsson Aronsson (S) instämmer.

Beslutsgång

Ordförande frågar om ärendet ska avgöras idag eller återremitteras och finner att nämnden beslutar att återremittera ärendet.

Beslut till:
Planarkitekt (för kännedom)

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2019-05-22

Msn § 41

Dnr PLAN.2019.3

Ändring av Stadsplan för Hamnområdet, del av Oxelö 7:60 - beslut om samråd

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Skicka framskrivna detaljplaneförslag med tillhörande handlingar på samråd.

Sammanfattning

Oxelösunds Hamn AB inkom 2019-03-20 med en begäran om planändring för del av fastigheten Oxelö 7:60 inom gällande stadsplan för Hamnområdet (0481-P87/3) som vann laga kraft 1987. Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen tog beslut på delegation 2019-04-23 om att ge positivt planbesked.

Planens syfte är att möjliggöra ytterligare etablering och byggnation inom hamnområdet genom att användningen Hamn ersätter Järnvägsområde inom delar av området.

Primärt är syftet att möjliggöra lagerutbyggnad i anslutning till befintlig verksamhet samt att, där järnvägen inte längre finns, ersätta område för järnvägstrafik (Tj) med det mer flexibla Hamn (V). Bestämmelserna syftar till att följa det som redan gäller i övrigt inom området.

Ändringen innebär att två delar där det idag saknas järnväg men där stadsplanen anger järnvägsområde ersätts av två områden för hamnverksamhet. Dessa två områden ges också bestämmelser om exploateringsgrad som är samma som finns i angränsande områden. För det västra området är högsta byggnadshöjd +10 meter över havet och för det östra +30 meter över havet. För båda områdena och för stadsplanen i sin helhet är största byggarea 20% av fastigheten.

Planförslaget handläggs med standardförfarande vilket innebär att det både ska samrådats och granskas innan det kan antas. Vid ändring av detaljplan är det bara den specifika ändringen som medborgare och samrådsparter får lämna synpunkter på.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2019-05-09.
Plankarta och planbeskrivning.

Beslut till:
Planarkitekt (för åtgärd)

Utdragsbestyrkande

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2019-05-22

Msn § 42

Dnr PLAN.2016.1

Extraärende: Detaljplan för Tallholmen med flera - beslut att avbryta planarbete

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Pågående planarbete med detaljplan för Tallholmen med flera avbryts.

Sammanfattning

2017-10-17 beslutade Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden (§83) att ställa ut förslag till detaljplan för Tallholmen för granskning. 4 dagar innan beslutet om granskning inkom 5 fastighetsägare på Tallholmen med en begäran om att förelägga kommunen att anordna allmän VA-anläggning (införliva området i VA-verksamhetsområde) till Länsstyrelsen i Södermanlands län.

2018-05-16 beslutade Länsstyrelsen i enlighet med fastighetsägarnas begäran att Oxelösunds kommun skulle införliva hela planområdet, inklusive öar, i kommunens verksamhetsområde för VA enligt 6§ Lagen om allmänna vattentjänster (LAV).

Oxelösunds kommun överklagade beslutet till Mark- och miljödomstolen i Nacka som 2019-05-07 gick på Länsstyrelsens linje med undantag för att kommunen fick längre tid på sig att genomföra utbyggnaden. Länsstyrelsen och Mark- och miljödomstolen har i stort haft sin utgångspunkt i det pågående planarbetet vilket inte minst ses på att de har samma avgränsningar geografiskt och hänvisar till meningar i planbeskrivningen.

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen och Oxelö Energi bedömer att ett införlivande av Tallholmen och omkringliggande öar i verksamhetsområdet skulle innebära omfattande ingrepp i naturmiljön med farbara vägar ut på den kuperade Gölholmen, anordnande av kajer på Namnlösen och Alskär, samt problematik kring arbetsmiljön på Oxelö Energi. För fastighetsägarna innebär det också stora utgifter i form av anslutningsavgift baserad på fastighetsstorlek och kommunal särtaxa på grund av de ökade kostnaderna för Oxelö Energi.

Oxelösunds kommun har för avsikt att överklaga beslutet till Mark- och miljööverdomstolen. För det krävs prövningstillstånd. Med utgångspunkt i Länsstyrelsens och Mark- och miljödomstolens beslut anser därför Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen att planarbetet bör avbrytas.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2019-05-15.
Dom 2019-05-07 från Mark- och miljödomstolen.

Beslut till: Planarkitekt (för åtgärd)

Utdragsbestyrkande



Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2019-05-22

Msn § 43

Dnr HAL.2019.187

XXX, hållande av djur inom detaljplanelagt område

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2019-05-22

Msn § 44

Dnr MOV.2019.216

Förslag till revidering av lokala ordningsföreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön inom Oxelösunds kommun

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens förslag till beslut i kommunfullmäktige

Anta revidering av lokala ordningsföreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön inom Oxelösunds kommun.

Sammanfattning

I kommunens författningssamling ingår lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön. Föreskrifterna är meddelade med stöd av miljöbalken (1998:808) samt förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

De nuvarande lokala föreskrifterna för att skydda människors hälsa och miljön inom Oxelösunds kommun antogs av Kommunfullmäktige 2008-11-10. Då det är mer än 10 år sedan föreskrifterna antogs ser Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen ett behov av att dessa revideras. Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen föreslår ändringar avseende i huvudsak avloppsanordning och annan toalett än WC, djurhållning samt eldning. Förslag till reviderade lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön finns med som beslutsunderlag.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2019-05-07.
Förslag till revidering av lokala ordningsföreskrifter för att skydda människors hälsa och miljö inom Oxelösunds kommun.

Beslut till:
Ks/Kf (för åtgärd)

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2019-05-22

Msn § 45

Dnr MSN.2019.14

Uppföljning internkontrollplan 2019

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

1. Godkänna uppföljningen av intern kontrollplan 2019, uppföljning 1.
2. Godkänna föreslagna åtgärder och att Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen återrapporterar vad som gjorts i nästa uppföljning.

Sammanfattning

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har fastställt en intern kontrollplan för sina egna verksamheter för år 2019.

Interna kontrollplanerna innehåller 6 kontroller ska följas upp 1 eller 2 gånger per år. Den här uppföljningen gäller punkterna 1 Handläggningstid för bygglov och punkt 3 Arbetsmiljö och kompetensförsörjning. Den förslag uppföljningen har nu genomförts och avser perioden 2018-10-01 till 2019-04-30.

Uppföljningen visar att 1 av 2 kontroller är godkända:

- Arbetsmiljö- och kompetensförsörjning.

Uppföljningen visar att 1 kontroll har brister och är inte godkända:

- Handläggningstid för bygglov.

Handläggningstiderna för bygglov har under oktober – april varit i snitt 13 veckor. Enheten arbetar hårt för att fortsätta hålla tiderna låga och dock har enheten haft en heltidstjänst på tjänsteledighet och långtidssjukskrivningar under perioden. I juni är alla handläggartjänsterna tillsatta och det saknas endast 25 % av en tjänst tillfälligt. Rutinen för uppföljning fungerar.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2019-05-09.

Beslut till:
Handläggare (för åtgärd)
Internkontrollansvarig Ksf (för kännedom)
Revisorerna (för kännedom)

Utdragsbestyrkande

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2019-05-22

Msn § 46

Dnr TRAFI.2019.91

Ansökan om statlig medfinansiering 2020 för infrastruktur

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Antar Oxelösunds kommuns plan för investeringar i infrastruktur 2019-2021.

Sammanfattning

De kommunala treårsplanerna är ett hjälpmedel för Regionförbundet, Trafikverket och Kollektivtrafikmyndigheten för att bättre prioritera infrastrukturåtgärder. Treårsplanen anger framtida planer för infrastrukturprojekt och ligger till grund för ansökningar om medfinansiering från Trafikverket. Treårsplanen revideras varje år.

De åtgärder som kommunen planerar att söka medfinansiering (50%) för 2020 är:

- Gång- och cykelväg längs med Aspaleden från Trafikplats Sunda till Föreningsgatan, kostnad ca 3,5 Mkr.
- Tillgänglighetsanpassning av hållplatser. Sträcka av regional betydelse. Öka möjligheten för rörelsehindrade att åka kollektivt.

Syftet med anläggandet av gång- och cykelvägen är att öka tryggheten och tillgängligheten för resandet med cykel i Oxelösunds kommun. Aspaleden är väl och tungt trafikerad och anläggandet av en gång- och cykelväg separerad från biltrafiken innebär ökad trygghet och tillgänglighet och bidrar till ett hållbart resande i Oxelösund.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2019
Plan för investeringar i infrastruktur och kollektivtrafik 2020-2022.

Beslut till:
Projektledare (för åtgärd)
Region Sörmland (för kännedom)

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2019-05-22

Msn § 47

Dnr MSN.2019.4

Budgetuppföljning per april

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Godkänna budgetuppföljningen per april 2019.

Sammanfattning

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden visar ett positivt resultat på + 1 333 tkr i april, med en årsprognos på + 1 180 tkr.

Den främsta anledningen till resultatet är att personalkostnaderna är 644 tkr lägre än budgeterat samt att intäkterna är 743 tkr högre än budgeterat, bland annat på grund av en byggsanktionsavgift.

Den lagstadgade tiden för hantering av bygglov inom 10 veckor från och med komplett ärende hålls. Ärenden som inte kompletteras avvisas för att det inte ska finnas öppna ärenden där det inte är någon aktivitet.

Personal: ordinarie miljöchef/miljöstrateg var fortfarande tf förvaltningschef. Två handläggare är tjänstlediga; en till och med 1 juni och en till och med 1 november, den senare tjänsten är tillsatt av en vikarie. Konsulthjälpen på bygglov har avslutats. Miljöstrategen som arbetat som timanställd har slutat.

Verksamhetsutveckling pågår och delar av det som kommit ut som utvecklingsområden i bygglovsutvecklingsarbetet är sådant som kan användas även inom de andra områden som förvaltningen arbetar med.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2019-05-13.
Ekonomisk uppföljning per april.

Beslut till:
Kommunstyrelseförvaltningen (för kännedom)

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2019-05-22

Msn § 48

Dnr MSN.2019.3

Redovisning av delegationsbeslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Redovisning av delegationsbesluten godkänns.

Sammanfattning

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har överlåtit sin beslutanderätt i vissa frågor till ordförande och tjänstemän enligt en av miljö- och samhällsbyggnadsnämnden antagen delegationsordning. Dessa beslut skall redovisas till miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

Redovisningen innebär inte att miljö- och samhällsbyggnadsnämnden får ompröva eller fastställa delegationsbesluten. Däremot står det miljö- och samhällsbyggnadsnämnden fritt att återkalla en lämnad delegation.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden föreläggs utövad delegationsrätt från

Anna Ginell	Beslut om avskrivning Beslut om avvisning Beslut om förlängning av handläggningstid Bygglov och startbesked Startbesked Slutbesked	April
Sofie Eklöf	Beslut om avvisning Bygglov och startbesked Marklov och startbesked Startbesked Strandskyddsdispens Slutbesked	April
Nanny Rudengren	Beslut om avskrivning Beslut om avvisning Beslut om bygglov Bygglov och startbesked Startbesked Interimistiskt slutbesked Slutbesked	April
Christoffer Karlström	Beslut om planbesked	April
Magdalena Nilsson	Yttrande gällande vattenverksamhet för anläggande av flytbrygga Föreläggande om miljöteknisk markundersökning Remissvar gällande komplettering av ansökan	April
Mattias Ryman	Beslut omhändertagande av latrin	April
Emilia Torstensson	Registrering livsmedelsanläggning Saneringsintyg fartyg	April

Utdragsbestyrkande



Sammanträdesdatum

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

2019-05-22

Indira Pasic	Godkännande av slutrapport Beslut omhändertagande av latrin Kompostering av matavfall	April
Johan Rubin	Beslut fällning av träd Dispens från lokala trafikföreskrifter Parkeringstillstånd för rörelsehindrad Transporttillstånd Yttrande ansökan markupplåtelse Yttrande tung och bred transport	April

			Utdragsbestyrkande
--	--	--	--------------------

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2019-05-22

Msn § 49

Dnr MSN.2019.1

Information/Rapporter

Jesper Arnström från Ekologigruppen informerar om projektet med framtagande av rapporten "Landskapets värden i Oxelösund".

Camilla Norrgård Sundberg informerar om

- Sjukstatistik.
- Personalsituationen på förvaltningen.
- Resultat från NKI-mätning.
