

Oxelösunds kommun

Översiktlig granskning av delårsrapport 2020

Innehåll

1. Sammanfattning	2
2. Granskning av delårsrapport och bokslut.....	3
2.1. Bakgrund.....	3
3. Granskning av delårsrapportens förvaltningsberättelse.....	4
3.1. Förvaltningsredovisning	6
3.2. Bedömning.....	6
4. Granskning av kommunens delårsbokslut.....	8
4.1. Inledning	8
4.2. Anvisningar	8
4.3. Allmänt om kvaliteten på bokslutet	8
4.4. Resultatet.....	9
4.5. Driftredovisning	10
4.6. Investerings- och exploateringsredovisning.....	10
4.7. Likviditet och lån.....	11
4.8. Tillgångar och skulder	11
4.9. Statsbidrag från Migrationsverket.....	12
4.10. Generella statsbidrag	12
4.11. Avsättning till Björshults återvinningscentral.....	12
4.12. Pågående tvister	12
4.13. Slutsats	12

1. Sammanfattning

På uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Oxelösund har vi översiktligt granskat Oxelösunds kommuns delårsrapport per 31 augusti 2020. Delårsrapporten avser det delårsbokslut som Oxelösunds kommun är skyldig att upprätta enligt Lag om kommunal bokföring och redovisning samt kommunallagen.

Enligt kommunallagens 12 kap 2 § ställs krav på revisorerna att bedöma om resultatet i delårsrapporten är förenligt med de mål fullmäktige beslutat. Bedömningen ska avse såväl verksamhetsmålen som de finansiella målen. Det sammantagna utfallet av dessa mål utgör grunden för revisorernas bedömning av om det föreligger "God ekonomisk hushållning" eller ej.

Granskningen har också inriktats på om lagen om kommunal bokföring och redovisning och kommunallagen, samt rekommendationer från Rådet för kommunal redovisning (RKR) har följts på ett ändamålsenligt sätt.

Baserat på vår översiktliga granskning av 2020 års delårsrapport gör vi följande iakttagelser:

- ✓ Delårsrapportens utformning ger en översiktlig och tillräcklig bild av den verksamhet som bedrivits inom nämnder och förvaltningar under perioden.
- ✓ Det kommunala balanskravet förväntas klaras per helår, men det framgår ingen tydlig bedömning avseende balanskravet i delårsrapporten.
- ✓ Utredning och beräkning för sluttäckning av deponi Björshult saknas fortfarande. Detta medför att vi inte kan bedöma huruvida avsättningen som utfördes per 2019-12-31 är korrekt.
- ✓ Vi har noterat det inte föreligger dubbelattest vid upprättande av bokföringsordrar. Detta är en tydlig brist, varför revisionen har för avsikt att följa upp detta i samband med granskningen av årsbokslutet.
- ✓ På en övergripande nivå bedöms resultatet i delårsrapporten i allt väsentligt vara i överensstämmelse med fullmäktiges mål. Dock vill vi understryka att två tredjedelar av målen inte följs upp med delårsvärden. Detta innebär att styreffekten av delårsrapporten är bristfällig.
- ✓ Begreppet "god ekonomisk hushållning" kommenteras översiktligt i delårsrapporten. Vi bedömer dock att analysen bör utvecklas, med utgångspunkt i att merparten av målindikatorerna inte utvärderas i samband med delårsbokslutet.
- ✓ Revisionen ser med oro på att vård- och omsorgsnämnden samt utbildningsnämnden åter prognosticerar underskott. Vi noterar att åtgärder för att minska underskotten har vidtagits under året och kommer nogsamt att följa utvecklingen.
- ✓ Med undantag för redovisningen av deponi Björshult bedömer vi att bokslutsdokumentationen är tillräcklig.

2. Granskning av delårsrapport och bokslut

2.1. Bakgrund

På uppdrag av revisorerna i Oxelösunds kommun har EY genomfört en översiktlig granskning av delårsbokslutet per 31 augusti 2020. Delårsbokslutet avser det delårsbokslut som Oxelösunds kommun är skyldig att upprätta enligt kommunallagen och lag om kommunal bokföring och redovisning. De kommunala bolag som ingår i Oxelösunds kommunkoncern ingår ej i denna granskning.

Förutom granskning av delårsbokslutet har en genomgång skett av protokoll och tjänsteskrivelser inklusive bilagor från kommunstyrelsens arbetsutskott. Vidare har intervjuer genomförts med berörd personal som upprättat delårsbokslutet. Intervjuerna har utförts i syfte att erhålla kommunens analys av resultatutfall, avvikelser mot budget och årsprognoser.

Vår översiktliga granskning har inriktats på om lag om kommunal bokföring och redovisning och kommunallagen, samt rekommendationer från Rådet för kommunal redovisning har beaktats.

Enligt kommunallagens 12 kap 2 § ställs krav på revisorerna att bedöma om resultatet i delårsrapporten som enligt kommunallagen 11 kap. 16 § skall behandlas av fullmäktige och årsbokslutet är förenligt med de mål fullmäktige beslutat. Revisorernas skriftliga bedömning skall biläggas delårsrapporten och årsrapporten.

3. Granskning av delårsrapportens förvaltningsberättelse

I delårsrapportens förvaltningsberättelse redogörs det för kommunfullmäktiges olika målområden, vilka redovisas under rubrikerna "kommunmål" respektive "verksamhetsuppföljning delår och bokslut".

Kommunfullmäktige har antagit sex övergripande mål för budgetperioden 2020-2022, vilka ses som långsiktiga inriktningsmål. Varje kommunmål följs av ett flertal mätbara mål. Varje nämnd ska i sin verksamhetsplan bryta ner dessa för att styra verksamheten mot de övergripande målen. De mätbara målen under kommunmålen är totalt 32 stycken.

Kommunen har tre finansiella mål och de återfinns under kommunmålet Hållbar utveckling. Varje kommunövergripande mål med respektive mätbara mål redogörs för nedan.

Bedömningen avseende måluppfyllelse avser prognos per helår.

Mål	Uppnås	Uppnås ej	Osäkert	Kommentar
Mod och framtidstro				
Antalet invånare ska öka med minst 70 personer 2020, 80 personer 2021 och 90 personer 2022		X		
Trygg och säker uppväxt				
Andel elever som når minst godkända betyg i alla ämnen år 6 ska öka	X			
Andel elever som når minst godkända betyg i alla ämnen i år 6 ska minst ligga i nivå med genomsnittet för Sveriges kommuner			X	Redovisas i bokslut
Andel elever som når minst godkända betyg i alla ämnen i år 9 ska öka	X			
Andel elever som når minst godkända betyg i alla ämnen i år 9 ska minst ligga i nivå med genomsnittet för Sveriges kommuner			X	Redovisas i bokslut
Andel elever år 3 som klarar de nationella proven i svenska och svenska som andraspråk ska öka			X	Inga nationella prov genomförs 2020
Andelen elever år 3 som klarar de nationella proven i matematik ska öka			X	Inga nationella prov genomförs 2020
Andelen elever som fullföljer gymnasieutbildningen inom 4 år ska öka			X	Redovisas i bokslut
Andelen elever som fullföljer gymnasieutbildningen ska minst ligga i nivå med genomsnittet för Sveriges kommuner.			X	Redovisas i bokslut
Andelen gymnasieelever med grundläggande behörighet till universitet och högskola inom 4 år ska öka.			X	Redovisas i bokslut
Andelen gymnasieelever med grundläggande behörighet till universitet ska minst ligga i nivå med genomsnittet för Sveriges kommuner.			X	Redovisas i bokslut
Andelen barn och elever i förskola och skola som känner sig trygga ska öka			X	Redovisas i bokslut
God folkhälsa				

Medborgarnas möjligheter att delta i kommunens utveckling ska öka (andel av maxpoäng)			X	Mäts ej
Andelen vuxna med missbruksproblem som inte kommit tillbaka inom ett år efter avslutad utredning/insats ska bibehållas	X			
Andelen unga med insats som inte kommit tillbaka inom ett år efter avslutad insats ska bibehållas	X			
Trygg och värdig ålderdom				
Andelen brukare som är ganska eller mycket nöjda med sitt särskilda boende ska öka			X	Redovisas i bokslut
Andelen brukare som är ganska eller mycket nöjda med sin hemtjänst ska öka			X	Redovisas i bokslut
Antal personer (personal) en brukare med hemtjänst möter under 14 dagar ska minst ligga i nivå med ingångsvärdet för 2018, som var 11 st.			X	Redovisas i bokslut
Attraktiv bostadsort				
Andelen förskoleplatser som erbjuds på önskat placeringsdatum ska öka			X	Redovisas i bokslut
Företagarnas sammanfattade omdöme om kommunens näringslivsklimat ska förbättras/öka			X	Målet mäts inte längre
Andelen medborgare som får svar på sitt mejl till kommunen inom två dagar ska bibehållas			X	Redovisas i bokslut
Andelen medborgare som ringer kommunen som får svar på sin fråga direkt ska öka			X	Redovisas i bokslut
Andelen medborgare som ringer kommunen och som upplever att de får ett gott bemötande ska öka			X	Redovisas i bokslut
Hållbar utveckling				
Avvikelsen från standardkostnad totalt ska vara max 5 %			X	Redovisas i bokslut
Resultatet efter reavinster, uttryckt som andel av skatter och statsbidrag ska vara 2020 2,0 %, 2021 1,5, % och 2022 1,5 %.	X			
Nettokostnadsandelen skall vara max 99 %	X			
Kommunkoncernens soliditet ska vara minst 30 %			X	Redovisas i bokslut
Medarbetarengagemanget bland kommunens anställda ska öka			X	Redovisas vartannat år
Sjukfrånvaron hos kommunanställda ska minska		X		
Resande med kollektivtrafik ska öka		X		
Andelen ekologiska livsmedel ska vara minst 40 %	X			
Andelen nyanlända som har lämnat etableringsuppdraget och börjat arbeta eller studera, status efter 90 dagar, ska vara minst 40 %			X	Redovisas i bokslut

Kommunens självskattade måluppfyllelse per den 31 augusti är att sju mål kommer att uppnås (22 %), att tre mål inte kommer att uppnås (9 %) och 22 mål bedöms som osäkra om de kommer att uppnås (69 %). För flertalet av de mål som bedöms som osäkra saknas statistik och uppföljningar för att en bedömning av uppfyllelsen ska vara möjlig. Flertalet av de osäkra målen saknar mätvärde. Två av de mål som bedöms uppnås per helår är två av de tre finansiella målen. Ett finansiellt mål bedöms osäkert per helår.

I delårsrapporten redovisas det åtgärder för sex mål. Till 28 mål lämnas det kommentarer kring måluppfyllelsen. För 11 av dessa mål består kommentaren endast av uppgiften att målet inte kunnat bedömas per delår.

3.1. Förvaltningsredovisning

Delårsrapporten redogör för arbetet rörande personal, personalstatistik samt arbetsmiljö och sjukfrånvaro.

Inom personalområdet har det första halvåret 2020 dominerats av två frågor. Den första avser coronapandemin och dess inverkan på kommunens arbetsplatser. Det framgår att alla verksamheter har påverkats, om än i olika utsträckning. Störst påverkan har setts inom vård- och omsorgsnämndens verksamheter. Ett stort fokus har lagts på arbetsmiljöfrågor som skyddsutrustning, hygienrutiner, bemanning och kunskapsöverföring kring den nya smittan.

Den andra frågan avser ett omställningsarbete som skett inom flera av kommunens verksamheter. Här nämns särskilt en anpassning av bemanning inom utbildningsförvaltningen i förhållande till budget samt fortsatta effekter av omorganisation och effektivisering utifrån genomförd genomlysning av vård- och omsorgsnämndens verksamheter under 2019.

Coronapandemin har påverkat kommunens sjukfrånvarotal drastiskt, detta då även lätta förkylningssymptom föranlett att personal stannat hemma från sitt arbete. Sjukfrånvaron ökade från 9 % i februari till 15,6 % i mars. I jämförelse med samma period föregående år har fyra förvaltningar en ökad sjukfrånvaro, medan det inom två förvaltningar (kommunstyrelseförvaltningen och utbildningsförvaltningen) ses en minskad sjukfrånvaro.

I delårsrapporten finns det fördjupade avsnitt för respektive nämnd. I nämndavsnitten redovisas rubrikerna *ekonomiskt utfall*, *utfall mot budget*, *utfall jämfört med föregående år*, *prognos helår* och *risker*.

Under avsnittet "ekonomisk översikt" finns en övergripande kommentar rörande god ekonomisk hushållning, där kommunen redogör för vilka mål som inkluderas i det finansiella perspektivet respektive verksamhetsperspektivet. Kommunen bedömer att läget är gott avseende det finansiella perspektivet inför helåret, men gör ingen sammanvägd bedömning eller bedömning avseende verksamhetsperspektivet.

3.2. Bedömning

Vi konstaterar att det finns sex övergripande mål för kommunkoncernen. Målen ska följas av nämndmål för att säkerställa en koppling mellan fullmäktiges mål och nämndernas verksamheter. För flertalet av målen finns kommentarer om måluppfyllelsen och till sex mål finns det redovisade åtgärder.

Mer än två tredjedelar av kommunfullmäktiges mätbara mål är osäkra om de kommer nås vid årets slut. Denna notering har vi gjort även tidigare år. Anledningen är till stor del att mätningar ska ske senare under hösten eller att officiell statistik inväntas. Sju mål bedöms uppnås/uppnådda och tre mål uppnås inte. Vi bedömer att, till följd av att det för flera av målen saknas mätvärden, styrning av verksamheten med stöd av målen försvåras. Att följa

upp måluppfyllelse i samband med delårsrapportering brukar normalt kunna ge en fingervisning om helårets måluppfyllelse. Detta kräver dock att det genomförs mätning av måluppfyllelse i samband med delårsrapportering. Avsaknad av underlag är en brist och leder till att målen inte kommer att kunna fungera som ett styrinstrument under andra halvan av året.

Analysen utifrån bedömningen av god ekonomisk hushållning bör utvecklas, med utgångspunkt i att merparten av målkategorierna inte utvärderas i samband med delårsbokslutet.

Vi bedömer att delårsrapportens struktur bör utvecklas för att ligga i linje med lag om kommunal redovisning och bokföring samt rekommendationer från Rådet om kommunal redovisning. Enligt lagen ska delårsrapporten omfatta en förvaltningsberättelse, resultat- och balansräkningar. Av innehållsförteckningen framgår inte rubriken förvaltningsberättelse. Dock framgår relevant information under andra rubriker.

4. Granskning av kommunens delårsbokslut

4.1. Inledning

Granskningen av delårsbokslutets räkenskaper har skett enligt god redovisningssed med avseende på delårsbokslut och är således översiktlig till sin karaktär. Granskningen har bland annat omfattat följande moment:

- Analytisk granskning av utfall mot budget och föregående år, både för kommunen som helhet och per nämnd.
- Översiktlig kontroll och genomgång av upprättad bokslutsdokumentation.
- Substansgranskning av avtal och underlag för väsentliga transaktioner.
- Genomläsning av samtliga nämnders delårsbokslut med bilagor.
- Övergripande genomgång tillsammans med kommunens ekonomifunktion vad gäller redovisningsprinciper och väsentliga bedömningar i delårsbokslutet.
- Genomläsning av nämndernas protokoll.

4.2. Anvisningar

Kommunens anvisningar till delårsbokslutet bedöms vara tydliga och bedöms ha följts av förvaltningarna. Bland annat framgår att samma redovisningsprinciper gäller som i årsbokslutet och att kostnader och intäkter skall periodiseras. Anvisningarna omfattar krav på uppföljning av mål och uppdrag, beskrivning av effektiviseringar och åtgärder samt tidsplan.

4.3. Allmänt om kvaliteten på bokslutet

Bokslutet är tillräckligt dokumenterat med sammanställningar och bilagor. Vi har noterat att det inte föreligger dubbelattest vid upprättande av bokföringsordrar. Vi har även noterat ett väsentligt fel i delårsbokslutet (om ca 5,9 mnkr) och vår bedömning är att det sannolikt hade kunnat undvikas om dubbelattest skett. Felet har justerats i samband med delårsbokslutet. Vi rekommenderar att väsentliga poster samt bedömningsposter alltid granskas, godkänns och attesteras av någon annan än den som upprättat den (se vidare i avsnitt 4.10). Lag om kommunal bokföring och redovisning och rekommendationer från Rådet för kommunal redovisning bedöms i allt väsentligt beaktas.

4.4. Resultatet

Resultaträkning

(Belopp i mkr)	Not	2020-08-31	2019-08-31
Verksamhetens intäkter	1	109,5	115,7
Verksamhetens kostnader	2	-548,3	-557,0
Avskrivningar	3	-15,3	-12,6
Verksamhetens nettokostnader		-454,1	-453,9
Skatteintäkter	4	375,0	377,5
Generella statsbidrag och utjämning	5	132,9	96,5
Verksamhetens resultat		53,8	20,1
Finansiella intäkter	6	7,0	12,3
Finansiella kostnader	7	-6,6	-5,8
Resultat efter finansiella poster		54,2	26,6
Extraordinära poster		0,0	0,0
Resultat efter extraordinära poster		54,2	26,6
Periodens resultat		54,2	26,6
Justeringar		0,0	0,0
Resultat enligt kommunallagens krav på ekonomisk balans		54,2	26,6

Resultatet i bokslutet uppgår till 54,2 mkr jämfört med 26,6 mkr föregående år, vilket är en förbättring om 27,6 mkr.

De större förändringarna vid jämförelse med delårsbokslutet föregående år är främst minskade kostnader för ekonomiskt bistånd om 1,7 mkr och minskade pensionskostnader om 1,8 mkr. Totalt sett har även kommunens övriga kostnader och tjänster minskat med 6,7 mkr. Detta är främst kopplat till lägre konsultkostnader (-1 mkr), minskade övriga främmande tjänster (-0,8 mkr), lägre kostnad för inhyrd personal (-2,4 mkr) samt minskade kostnader kopplat till konferenser om -0,8 mkr. Kommunens skatteintäkter minskar med -2,5 mkr medan generella statsbidrag och inkomstutjämning ökar med 36,5 mkr samt att exploateringsintäkter minskar med -6,1 mkr, vilket har påverkat kommunens resultat positivt med 30,4 mkr.

Kommunen har i år mottagit bidrag i form av "välfärdsmiljarder" samt kompensation för minskat skatteunderlag vilket ses som en jämförelsestörande post i år, detta var ej aktuellt föregående år.

Verksamhetens intäkter har minskat jämfört med föregående år med -6,1 mnkr. Främsta anledningen till detta är att kommunens intäkter för exploatering är lägre i jämförelse med motsvarande period föregående år. Detta har haft en negativ resultateffekt om -6,1 mnkr. I övrigt ses lägre statsbidrag (-5,2 mnkr) medan övriga bidrag har ökat (5,8 mnkr).

Verksamhetens kostnader har ökat med 1,3 mnkr i jämförelse med föregående år. Det är främst på grund av ökat inköp från andra kommuner med 3,6 mnkr samtidigt som kommunens lämnade bidrag har minskat med 1,7 mnkr. Personalkostnader är i princip oförändrade mot föregående år. Detta är kopplat till att inga löneökningar har skett i år på grund av COVID-19 samt har antalet anställda minskat jämfört med föregående år. Med dessa faktorer nämnda så minskar även motsvarande sociala kostnader såsom arbetsgivaravgifter och pensionskostnader.

Finansiella intäkter har minskat med 5,3 mnkr kopplat till lägre utdelning jämfört med föregående år medan kommunens finansiella kostnader är i nivå med föregående år.

4.5. Driftredovisning

För själva driftredovisningen, se kommunens egen bilaga.

Verksamheterna prognosticerar en negativ avvikelse mot budget om -4,7 mnkr. I delåret är utfallet negativt med -1,1 mnkr. Därmed prognosticeras en försämring av nämndernas resultat under årets sista fyra månader. Denna försämring ses främst hos miljö- och samhällsbyggnadsnämnden, vård- och omsorgsnämnden samt utbildningsnämnden.

Det är även de verksamheterna som visar de största negativa avvikelserna. Utbildningsnämnden visar på en negativ avvikelse med -5,5 mnkr vilket främst kan hänföras till fortsatt höga personalkostnader. Dessa är knutna till överbemanning i samband med organisationsförändringar inom skolorna i kommunen.

Vård- och omsorgsnämnden visar på en negativ avvikelse med -2 mnkr jämfört med föregående års negativa avvikelse om -21,8 mnkr. Årets avvikelse hänförs främst till ekonomiskt bistånd, äldreomsorg ordinärt boende och äldreomsorg särskilt boende. Positiv avvikelse ses för insatser enligt LSS, detta avser retroaktiv återbetalning från Försäkringskassan.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden visar på en positiv avvikelse om 2,6 mnkr. Orsaken till det positiva utfallet är lägre lönekostnader än budgeterat, kopplat till vakanser samt ej budgeterad sanktionsavgift.

Övriga större avvikelser är högre pensionskostnader om ca 2,3 mnkr, ökade skatter om 18,3 mnkr samt minskade statsbidrag om 15,3 mnkr.

4.6. Investerings- och exploateringsredovisning

Totala pågående investeringar uppgår i delårsbokslutet till 209 mnkr. Investeringar har gjorts under året med cirka 95 mnkr samtidigt som kommunen aktiverat investeringar om cirka 16 mnkr.

Årets pågående investeringar utgörs till 75% av nybyggnation av Oxelöskolan. Förutom Oxelöskolan är det främst mindre projekt, som till exempel planerat underhåll, upprustning av Ramdalsskolan och projekt avseende servicehus på Jogersö. Helårsbudgeten för investeringar uppgår under 2020 till 367 mnkr i jämförelse till prognosen för året som uppgår till 206 mnkr. Kommunen håller sig således under budget för delåret och beräknar enligt prognos att hamna under budget även avseende helår. Det har inte skett några aktiveringar av pågående väsentliga investeringar under året, utan dessa aktiveras likt tidigare år i

samband med årsskiftet (då de ska börja skrivas av). Ett antal mindre projekt har aktiverats och börjat skrivas av per delårsbokslutet. Uppföljning avseende pågående investeringar kommer att ske till årsbokslutet för bedömning av de aktiverade kostnaderna.

Vi har även noterat att kommunen mottagit ett bidrag som är direkt kopplat till en pågående investering, Fröängs Gärde, om cirka 1 mnkr. I och med att bidraget är direkt kopplat till en investering skall detta minska investeringens anskaffningsvärde. Detta har inte skett i samband med delårsbokslutet.

Vi har noterat att kommunen i sina kalkyler för pågående investeringar jämför årets utfall mot budgeterade kostnader under året. Vår bedömning är att detta inte ger en rättvisande bild över nedlagda kostnader i jämförelse med budget under hela projektperioden. Detta kan medföra att projektet, i sin helhet, kan komma att överskrida fastställd budget. Vi rekommenderar kommunen att även följa upp totalt nedlagda kostnader med totalt fastställd budget. Utifrån från denna kontroll kan kommunen i ett tidigare skede upptäcka överskridande av budget.

Det har även noterats att kommunen har överskridit fastställd budget på projekt Jogersö med 0,3 mnkr och inget nytt beslut om ökad budget har skett. Enligt information följs samtliga projekt upp månatligen mot budget, vår bedömning är att detta borde ha noterats i samband med dessa avstämningar. Vi rekommenderar att kommunen löpande följer upp projekt som överskridit eller beräknas överskrida budget.

4.6.1. Redovisning av exploatering av mark

Enligt kommunens delårsrapport redovisas försäljningsintäkter när de sker, utan att invänta matchande kostnader. Kostnader kan uppkomma både innan och efter försäljningen men redovisas alltså oberoende av matchning. Resultatpåverkan kan därför skjutas mellan åren.

I samband med föregående års revision så har redovisningen av exploateringen av mark diskuterats med ekonomiavdelningen. Uppföljning kommer att ske även detta år innan bokslutet för att säkerställa att kommunen följer god redovisningssed. I delårsbokslutet uppgår vinster i resultaträkningen från exploateringsverksamheten till 7 mnkr. Utifrån vår genomgång har vi inte noterat några väsentliga felaktigheter hänförliga till exploatering av mark.

4.7. Likviditet och lån

Vi har i samband med revisionen noterat att banktillgångarna ökat med ny inlåning om ca 100 mnkr, som är tänkt att finansiera större pågående investeringsprojekt både inom kommunen samt vidareutlåning till dotterbolag. Den ökade inlåningen avser även utökad likviditetsreserv under pågående pandemi.

4.8. Tillgångar och skulder

Vi noterar inga större förändringar mellan tillgångar och skulder per delårsbokslut 2020 i jämförelse mot 2019. Kommunens tillgångar är ungefär 160 mnkr större vid delåret i år, vilket främst beror på ökade investeringar inom materiella anläggningstillgångar. I övrigt noteras inga större förändringar avseende tillgångar mot förra året.

Vi noterar viss ökning av kommunens avsättning för pensioner sett till föregående års delårsbokslut samt mot årsbokslutet. Detta beror delvis på att kommunen under året har minskat antalet visstidsanställda och istället ökat antalet tillsvidareanställningar (som oftast både har högre löner samt bättre villkor gällande pension). Under 2020 har kommunen även haft behov av upplåning till investeringar samt likviditetsreserv, vilket gör att kommunens lån har ökat med ca 100 mnkr och därav bidrar till ökningen av kommunens skulder för 2020.

4.9. Statsbidrag från Migrationsverket

Avseende tillgångar har posten minskat något mot föregående delår men ligger i stort på samma nivå som tidigare år, 1,3 mnkr i jämförelse med 1,4 mnkr. Kommunen har detta år haft likvärdiga kostnader för husering och andra omkostnader i samband med migration likt tidigare år vilket bedöms rimligt utifrån kommunens tillgångar.

Avseende skulder redovisas schabloninbetalningen från Migrationsverket som en skuld. Skulderna har minskat gentemot föregående år, vilket är i enlighet med vår förväntan. Denna skuld periodiseras i enlighet med tidigare år med 40%/40%/20%, vilket innebär att de redovisar 20% av de medel som erhöles under 2018 och sedan 40% vardera av det bidrag som erhöles 2019 och 2020. Stöd för denna fördelning saknas i lagen om kommunal bokföring och redovisning.

4.10. Generella statsbidrag

Avseende tillgångar har posten minskat mot föregående år, 10,1 mnkr i jämförelse med 12,6 mnkr. Förändringen beror på minskad avräkning av slutlig skatt 2019 samt preliminärskatt för 2020 och ökade skatteintäkter avseende kompensation för minskat skatteunderlag.

Kommunens skulder har dock ökat mot föregående delår, 7,9 mnkr i jämförelse med 0,0 mnkr. Denna post är ny för i år och avser extra utbetalningar av statsbidrag till samtliga kommuner. I samband med revisionen noterades en felaktig bokning som minskade kommunens intäkter med 5,9 mnkr. Detta har justerats i samband med delårsbokslutet.

4.11. Avsättning till Björshults återvinningscentral

I samband med revision av föregående årsbokslut noterades en avsättning gjorts om 3,8 mnkr för sluttäckning av deponi Björshult. Enligt information ägs denna deponi av både Nyköpings kommun och Oxelösunds kommun, där fördelningen dem emellan är utifrån invånarantal. Detta kommer föranleda ytterligare avsättningar kommande år för sluttäckning av deponin. Vi har noterat att det inte finns något beräkningsunderlag för denna avsättning. Vår bedömning är att kommunen skall ha ett beräkningsunderlag för att göra ytterligare avsättning för denna sluttäckning.

4.12. Pågående tvister

Vi har inte vid vår granskning av delårsbokslutet noterat några väsentliga pågående tvister.

4.13. Slutsats

Grundat på vår översiktliga granskning har det inte kommit fram några omständigheter som ger oss anledning att anse att det upprättade delårsbokslutet inte, i allt väsentligt, ger en rättvisande bild av kommunens finansiella ställning per den 31 augusti 2020 samt av dess finansiella resultat för perioden januari-augusti 2020.

Oxelösund den 7 oktober 2020

Anja Zetterberg
Certifierad kommunal revisor

Johanna Eklöf
Auktoriserad revisor