

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Tid och plats: Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden kallas till sammanträde 2023-04-19 kl. 13.15 i kommunhuset, rum Hävrige

Annsophie Karlsson
Ordförande

Agnetha West
Sekreterare

Nr	Ärendemening	Sidnr
1	Information/Rapporter	
2	Stjärnholm 1:146, Talluddsvägen 7, Tillsyn - eldstad installerad utan startbesked - beslut om santionsavgift	2
3	Begäran om medel ur investeringsreserv för anordnande av tillfälliga busshållplatser i samband med Peterslundsskolans ombyggnad	11
4	Taxor 2023 - justering av timtaxa	13
5	Investeringsplan 2024-2026	17
6	Budgetuppföljning per mars	21
7	Delgivningar	25
8	Redovisning av delegationsbeslut	42
9	Balanslista	44

Datum
2023-03-15Dnr
BYGG.2023.24

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

OXL2
621
v 1.0
2007-
03-13

STJÄRNHOLM 1:146, Tillsyn - eldstad installerad utan startbesked

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar att med stöd av 11 kap. 51 och 57 §§ plan- och bygglagen (2010:900) påföra Lars Michael Ahlström personnummer 19720322–1614 en byggsanktionsavgift på 2 625 kr enligt 9 kap. 13 § 1st 2p och 9 kap. 3a § PBL.

Avgiften ska enligt 11 kap. 61 § PBL betalas till Oxelösunds kommun inom 2 månader efter det att beslutet vunnit laga kraft. Fakturan skickas separat.

Beslutet kan överklagas till länsstyrelsen (se besvärshänvisning).

Sammanfattning

Sökande har installerat ny eldstad innan startbesked beviljats, i ärende BYGG.2022.303. Den olovlige åtgärden uppdagades när en verifierad och signerad kontrollplan inkom före ett startbesked för åtgärden hade beviljats. Sökande informerades i samband med startbeskedet att sanktionsavgift kan komma att tas ut för överträdelsen. Tillsynsärende skapades på initiativ av Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen då Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden är tillsynsmyndighet.

Skäl till beslut

Enligt 11 kap. 5 § PBL ska tillsynsmyndigheten pröva förutsättningarna för beslut om påföljd enligt 11 kap. PBL så snart det finns anledning att anta att någon inte följt plan- och bygglagens bestämmelser.

Tillsynsmyndigheten ska enligt 11 kap. 51 § PBL byggsanktionsavgift om någon bryter mot en bestämmelse i 8–10 kap. PBL.

Trots förbudet i 10 kap. 3 § PBL har åtgärd som kräver anmälan enligt 6 kap. 5 § 1st 4p PBF påbörjats innan Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har gett ett startbesked.

Byggsanktionsavgiftens storlek ska framgå av regeringens föreskrifter, 11 kap. 52 § PBL.

Byggsanktionsavgift för installation eller väsentlig ändring av en eldstad innan startbesked meddelats är 0,1 prisbasbelopp enligt 9 kap. 13 § 1st 2p PBF. Sanktionsavgiften halveras i enlighet med 9 kap. 3a § 2p PBF då skyldigheten att anmäla åtgärden har fullgjorts.

Beräkning av sanktionsavgift påbörjande av åtgärd utan startbesked – eldstad

Antal: 1

Aktuellt prisbasbelopp (pbb): 52 500 kr (2023)

Beräkningsgrundande formel: $(0,1 * pbb * \text{antal}) / 2$

Beräkning: $(0,1 * 52500 * 1) / 2 = 2\,625$ kr

Datum
2023-03-15

BYGG.2023.24

Av 11 kap. 53 § PBL framgår att byggsanktionsavgift ska tas ut även om överträdelsen inte skett med uppsåt eller av oaktsamhet.

Enligt 11 kap. 57 § PBL ska byggsanktionsavgiften tas ut av den som när överträdelsen begicks var ägare till den fastighet eller det byggnadsverk som överträdelsen avser, den som begick överträdelsen, eller den som fått en fördel av överträdelsen.

Upplysningar

Beslutet kan överklagas till Länsstyrelsen.

Ärendet

En anmälan, ärende BYGG.2022.303, om installation av eldstad lämnades in till Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2022-11-27.

Ärendet var inte komplett och föreläggande om komplettering utfärdades 2022-11-30. Sökande inkom med kompletteringar mellan 2023-01-18 och 2023-01-20.

Kompletteringen som inkom 2023-01-20 bestod av en signerad och verifierad kontrollplan. Den visar att installationen gjorts 2022-11-30.

Startbesked meddelades till sökande 2023-01-25 där det även gavs information om att ett tillsynsärende har startats och att sanktionsavgift kan komma att tas ut för den uppmärksammade överträdelsen.

Inför Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens sammanträde har sökande beretts möjlighet att yttra sig.

Sökande har inte inkommit med något yttrande.

Beslutsunderlag

Beräkning av sanktionsavgifter påbörjande av åtgärd utan startbesked – eldstad

Beslut om startbesked BYGG.2022.303

Signerad och verifierad kontrollplan BYGG.2022.303

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen

Sändlista

Fastighetsägaren

Datum
2023-03-15

BYGG.2023.24

Hur man överklagar

Om du inte är nöjd med nämndens beslut kan du överklaga detta hos Länsstyrelsen i Södermanlands län.

Överklagandeskrivelsen ska skickas eller lämnas till:
Oxelösunds kommun
Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen
613 81 Oxelösund.

Vill du överklaga måste du göra det inom **tre veckor** efter att du har tagit del av beslutet. Ditt överklagande måste komma in till Oxelösunds kommun inom tre veckor från den dag du skrivit under och skickat in det delgivningskvitto som följde med beslutet.

Om vi inte har skickat ut något delgivningskvitto till dig så beror det på att du enligt plan-och bygglagen inte skall delges beslutet. Du kan trots detta ha rätt att överklaga beslut om lov eller förhandsbesked. I så fall måste vi få in ditt överklagande senast fyra veckor efter att beslutet kungjorts i Post och Inrikes Tidningar (<https://poit.bolagsverket.se>).

I ett överklagande ska du ange vilket beslut som överklagas och hur du tycker att beslutet ska ändras, till exempel att beslutet helt ska upphävas. Bifoga gärna handlingar som stöder din uppfattning.

Om överklagandet har kommit in i rätt tid ska vi snarast skicka handlingarna vidare till Länsstyrelsen, om inte nämnden omprövar sitt beslut.

Glöm inte att uppge namn, adress och telefonnummer samt att underteckna överklagandeskrivelsen.



Teckenförklaring

■ Override 1

Ankom: 2023-04-03 Ärende: BYGG.2023.24 Handling: 487057

Utskriven: 3 april 2023

Ungefärlig skala: 1:5 430



Oxelösund



Datum
2023-03-01

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen
Anna Olasdotter
Bygglovhandläggare

Ahlström, Lars Michael

anna.olasdotter@oxelosund.se

Dnr: BYGG.2023.24

Fastighet: STJÄRNHOLM 1:146

Ärende: Tillsyn - eldstad installerad utan startbesked

Ärendet

Sökande har installerat ny eldstad innan startbesked beviljats, i ärende BYGG.2022.303. Den olovliga åtgärden uppdagades när en verifierad och signerad kontrollplan inkom före startbesked för åtgärden beviljats. Sökande informerades i samband med startbeskedet att sanktionsavgift kan komma att tas ut för överträdelsen. Tillsynsärende skapades på initiativ av Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen då Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden är tillsynsmyndighet.

Förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen föreslår att Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar att med stöd av 11 kap. 51 och 57 §§ plan- och bygglagen (2010:900) påföra Lars Michael Ahlström personnummer 1972-03-22-1614 en byggsanktionsavgift på 2 625 kronor enligt 9 kap. 13 § 1st 2p och 9 kap. 3a § PBL.

Se bifogad beräkning av byggsanktionsavgift.

Synpunkter av förslag till beslut

Inför Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens behandling av ditt ärende kan du lämna skriftliga synpunkter eller framlägga andra skäl som kan vara av betydelse för byggnadsnämndens beslut.

För att ditt yttrande ska kunna beaktas vid nämndens behandling 2023-04-19 ska det ha kommit till Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen senast **2023-03-24**.

Om rättelse sker, det vill säga, det olovligt utförda tas bort, innan frågan om sanktioner eller ingripande har tagits upp till överläggning vid ett sammanträde med byggnadsnämnden tas ingen avgift ut och ärendet avskrivs enligt 11 kap. 54 § PBL.

Handlingen upprättad av Anna Olasdotter, 2023-03-01, BYGG.2023.24

Skicka ditt yttrande eller information om hur rättelse utförts, uppge diarienummer och fastighetsbeteckning, antingen digitalt till:

bygg@oxelosund.se

eller per post till:

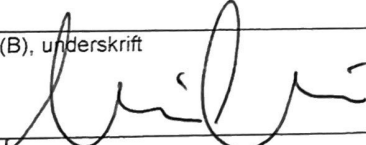
Oxelösunds kommun
Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen
613 81 Oxelösund

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen

Kontrollplan vid installation av eldstad/rökkanal

Fastighetsbeteckning Stjärnholm 1:116	
Sökande (Byggherre, B) Michael Ahlström	Installatör (Entreprenör, E) A-M Fasad & Kaminbutik AB(orgnr 556658-7159)

Kontrollpunkter	Kontrollant	Metod	Kontroll mot	Datum	Signatur
Installerad enligt installationsanvisningar	E	*	Monteringsanvisningar	30/11	MB
Eldstads, rök- och avgaskanals änd till brännbara byggnadsdelar	E	Mätning	Eldstadsplan / BBR 5:52	30/11	MB
Kontroll av underlagets bärförmåga och brandmotstånd	B/E	Visuellt	BBR 5:4222	30/11	MB
Skorstenshöjd	B	Visuellt	Ritning		
Placering av rökkanal	B	Visuellt	Ritning		
Brandvarnare finns	B	Visuellt			
Eldningsinstruktioner finns	B	Visuellt			
Drift- och skötselinstruktioner finns	B	Visuellt			

Byggherre (B), underskrift 	Entreprenör/Installatör (E), underskrift Marius Bht.
Ort och datum Oxelösund 29/1-23	Ort och datum Nyköping 30/11 - 2022.

* Fanns inga installationspapper till kassetten.
Kassetten var en begagnad.

Byggsanktionsavgift

Fastighetsbeteckning	STJÄRNHOLM 1:146
Bilaga nummer	
Byggnadsnämndens diarienummer	2022.303

Ärendebeskrivning

Ärende	Påbörjat åtgärd eller del av åtgärd utan startbesked
Vad avser åtgärden eller delåtgärden?	Lov- eller anmälningspliktiga åtgärder eller delåtgärder som avser byggnader
Vilken typ av åtgärd eller delåtgärd gäller ditt ärende?	Installationer, väsentliga ändringar eller underhåll
Berör åtgärden eller delåtgärden mark- eller byggnadsarea?	Nej
Vad avser åtgärden eller delåtgärden?	Installation eller väsentlig ändring av en eldstad
Var anmälan inlämnad innan åtgärden eller delåtgärden påbörjades?	Ja (sanktionsavgiften halveras i enlighet med PBF 9 kap 3a §)

Plan- och byggförordning (2011:338) 9 kap. 13 § 1 st 2 p

Byggsanktionsavgiften för att trots förbudet i 10 kap. 3 eller 3 a § plan- och bygglagen (2010:900) påbörja en sådan åtgärd i fråga om ett byggnadsverk som kräver lov enligt 9 kap. 8 § första stycket 2 b plan- och bygglagen eller anmälan enligt 6 kap. 5 § första stycket 4, 5, 6 eller 7, eller en del av en sådan åtgärd, innan byggnadsnämnden har gett ett startbesked som omfattar åtgärden eller delen av denna, eller innan den tidpunkt som byggnadsnämnden enligt 10 kap. 24 § 6 plan- och bygglagen i ett startbesked har angett att åtgärden får påbörjas är:
2. 0,1 prisbasbelopp för installation eller väsentlig ändring av en eldstad.

Förordning (2022:910).

Beräkning

Antal	1
Aktuellt prisbasbelopp (pbb)	52 500 kr (2023)
Beräkningsgrundande formel	$(0,1 * pbb * antal) / 2$
Beräkning	$(0,1 * 52500 * 1) / 2$
Beräknad sanktionsavgift	2 625 kr

Datum
2023-04-04Dnr
MSN.2023.15OXL2
621
v 1.0
2007-
03-13Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen
Nils-Erik Selin

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Begäran om medel ur investeringsreserv för anordnande av tillfälliga busshållplatser i samband med Peterslundsskolans ombyggnad

1. Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Kommunstyrelsen föreslås avsätta 1,6 miljoner kr ur kommunstyrelsens investeringsreserv till anordnande av tillfälliga busshållplatser i samband med Peterslundsskolans ombyggnad.

2. Sammanfattning

Peterslundsskolan står inför en omfattande ombyggnation och renovering med start till höstterminen 2023. Under ombyggnadsperioden kommer Breviksskolans lokaler att användas som ersättningslokaler. Detta innebär att elever från kommunens västra delar behöver transporteras till Breviksskolan. Flera elever kommer sannolikt att ta sig dit på egen hand men många kommer behöva transport. Detta kommer att lösas med inhyrda skolbussar på morgonen och efter skoldagen.

Kommunens ordinarie busshållplatser kommer inte räckta till för att hantera mängden elever vid ett och samma tillfälle. Därför så måste två nya på- och avstigningsplatser iordningställas. En yta föreslås iordningställas vid korsningen Sundavägen/Nyponvägen och en yta vid Breviksskolan.

Även om detta handlar om temporära lösningar så krävs en hel del markarbeten för att skapa en trafiksäker miljö. Finansiering av detta finns inte i budgeten för skolombyggnationen och finns inte heller i Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens investeringsbudget. Miljö och samhällsbyggnadsnämnden begär därför ett extra investeringsanslag på 1,6 miljoner kr ur kommunstyrelsens investeringsreserv.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Begäran om medel ur Kommunstyrelsens investeringsreserv för anordnande av tillfälliga busshållplatser i samband med Peterslundsskolans ombyggnad

Ska alltid anges.

Nils Erik Selin
Miljö- och samhällsbyggnadschef

Datum
2023-04-04

MSN.2023.15

Beslut till:

Ange vilka som ska delges beslutet. Ange funktion och inte person. Om det är fler än en ange om det är för kännedom eller för åtgärd.

Ska alltid anges.

Datum
2023-04-05Dnr
MSN.2022.12OXL2
621
v 1.0
2007-
03-13Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen
Nils-Erik Selin

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Taxor 2023

1. Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens förslag till beslut i kommunfullmäktige

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens taxor inom plan och byggärenden som baseras på timpris justeras från 1021 kr per timme till 1 156 kr per timme från den 1 juli 2023.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens övriga taxor som baseras på timpris justeras från 1021 kr per timme till 1 156 kr per timme från den 1 juli 2023.

2. Sammanfattning

Under 2019 gjordes en utredning som resulterade i att baserat på självkostnadsprincipen så var det rimligt att bestämma timkostnaden till 1000 kr per timme samt att nämnden bör anpassa taxorna årligen till prisindex för kommunal verksamhet (PKV) som publiceras av SKR.

SKR publicerade ett nytt PKV inför 2021 som var en höjning med 2,1% och följaktligen så höjdes nämndens timbaserade taxor till timpriset 1 021 kr.

Inom förvaltningen så utarbetades ingen rutin för hur timpriset skulle regleras fortsättningsvis. Vid en granskning under början av 2023 så framkom att timpriset därefter inte har reglerats. Även under 2023 så tillämpas fortfarande timpriset 1 021 kr, förutom på plan där det aldrig har justerats och fortfarande är 1000 kr per timme.

Timpriset skulle ha reglerats enligt SKR:s prisindex varje år enligt följande:

Till 2020 höjdes timpriset från 1000 kr till 1021 kr, en höjning med 2,1% enligt indexet.

2021 skulle timpriset ha höjts från 1021 till 1049kr, en höjning med 2,7%.

2022 skulle timpriset ha höjts från 1049 till 1091, en höjning med 4%.

2023 skulle timpriset ha höjts från 1091 till 1156 kr per timme, en höjning med 6 procent.

Förvaltningen föreslår att detta justeras för resterande del av året och att alla taxor inom nämndens verksamhetsområde som baseras på ett timpris justeras till timpriset 1 156 kr per timme från och med 1 juli 2023.

Bedömningen är att en retroaktiv höjning av timpriset inte är genomförbar. Förvaltningen har även utarbetat rutiner för hur timpriset fortsättningsvis ska följa indexuppräkningsarna som SKR publicerar i oktober varje år.

Datum
2023-04-05

MSN.2022.12

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelsen

Beslutsnivå för taxor och avgifter i Oxelösunds kommun

Nils Erik Selin
Miljö- och samhällsbyggnadschef

Beslut till:

Kommunstyrelsen

Miljö- och samhällsbyggnadschef



Beslutsnivå för taxor och avgifter i Oxelösunds Kommun 2020

Bakgrund

Kommunfullmäktige beslutade 1 april 2015 (KF 2015, § 26) att fastställa grunderna för beräkning av de flesta av kommunens taxor och avgifter. För dessa taxor delegerades också beslutsrätten gällande avgiftsnivåer till berörda nämnder och styrelser. För övriga taxor och avgifter kvarstår kommunfullmäktiges beslutanderätt.

Delegationen avser inte taxor och avgifter där det finns det lagkrav på att avgiften ska fastställas av kommunfullmäktige. Delegationen avser inte heller ändringar i avgiftsnivåer som medför att ny avgiftsnivå;

- tydligt påverkar fördelningen mellan avgifts- och skattefinansiering av en tjänst,
- har påtaglig kommunalekonomisk betydelse eller
- i övrigt är av principiellt vikt

Taxa/nämnd	Instans
Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens verksamhetsområde	
Taxa för plan- och byggärenden	Fullmäktige
Taxa för åtgärder inom strålskyddslagens område	Fullmäktige
Taxa för Oxelösunds kommuns kontroll inom Livsmedelsområdet	Nämnd
Taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område	Nämnd
Taxa för enligt lagen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa	Nämnd
Taxa för uppdragsverksamhet inom miljö- och hälsoskyddsverksamheten	Nämnd
Taxa för långtidsparkering	Nämnd
Felparkeringsavgifter	Nämnd
Taxa för markupplåtelse och torghandel i Oxelösunds kommun	Nämnd
Taxor inom kultur- och fritidsnämndens verksamhetsområde	
Taxa för hyra av fotbollsplaner och löparbanor	Nämnd
Taxa för hyra av sporthallar, gymnastiksalor och simhall	Nämnd
Taxa för övriga tjänster inom kultur och fritid	Nämnd

Datum
2019-

Taxa/nämnd	Instans
Kommunstyrelsens verksamhetsområde	
Taxa för kopiering av allmänna handlingar	Fullmäktige
Avgift för registrering i tomtkö	Styrelse
Avgift för registrering av hyra kommunens fritidshus	Styrelse
Avgift för kopiering av allmänna handlingar	Styrelse
Taxa för fiskehamnen	Styrelse
Avgifter för kommunens båtplatser	Styrelse
Taxa för sotning	Kommunchef
Taxa för brandskyddskontroll	Kommunchef
Taxa för tillsyn och tillstånd inom det brandförebyggande området	Kommunchef
Oxelö Energis verksamhetsområde	
Taxa för vatten och avlopp	Fullmäktige
Taxa för renhållning	Fullmäktige
Taxa för fjärrvärme	Styrelse
Låg- och högspänningspriser	Styrelse
Anslutningsavgift för stadsnät	Styrelse
Utbildningsnämndens verksamhetsområde	
Taxa för förskola och skolbarnomsorg	Fullmäktige
Taxa för musikskola	Fullmäktige
Avgift för förlorat busskort	Fullmäktige
Taxor inom vård- och omsorgsnämndens verksamhetsområde	
Taxa (egenavgift) för resa med färdtjänst	Fullmäktige
Taxa (egenavgift) för medresenär vid riksfärdtjänstsresor	Fullmäktige
Taxa (patientavgift) för förskrivning av inkontinenshjälpmedel	Fullmäktige
Taxa för handel med vissa receptfria läkemedel, tobaksvaror samt folköl	Nämnd
Taxa för provning och tillsyn av serveringstillstånd	Nämnd
Taxa för omhändertagande av avliden	Nämnd
Taxa för ersättning från dödsbo	Nämnd
Taxa för hemsjukvård	Nämnd
Taxa för olika hjälpmedel	Nämnd
Taxa för ersättning enligt socialtjänstlagens 8 kapitel	Nämnd
Taxa för mat och logi vid vård och behandling för missbruk	Nämnd
Taxa för förälders ersättning till kommunen vid dygnet-runt-placerade barn	Nämnd
Taxa för äldreomsorg och funktionsstöd	Nämnd

Datum
2023-04-06Dnr
MSN.2023.16OXL2
621
v 1.0
2007-
03-13Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen
Nils-Erik Selin

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Investeringsplan 2024-2026

1. Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Investeringsplanen och investeringsbehov, enligt bilaga, fastställs och överlämnas till mål- och budgetberedningen.

2. Sammanfattning

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till mål- och budgetberedningen är investeringar under kommande budgetperiod enligt följande:

2024	21 300 Tkr
2025	15 700 T kr
2026	18 650 Tkr

I investeringsplanen föreslås att medel avsätts under 2024 och 2025 för en upprustning Järntorget/Torggatan i samband med att bostäderna och affärslokaler i Prismen färdigställs hösten 2024.

Medel föreslås även avsättas för nya busshållplatser utifrån ett förslag från Region Sörmland. Vidare så föreslås att medel avsätts för iordningställande av parkeringsytor och vändplan vid Vivestabadet där byggnation av nya bostäder beräknas starta under 2024. I nuläget så sker parkeringen vid badet delvis på privatägd mark som vid bostadsexploateringen inte blir tillgänglig. Medel föreslås även avsättas till GIS-infrastruktur, nya belysningsstolpar samt till laddinfrastruktur.

Investeringsplanen består även av de regelbundna årliga investeringsbeloppen som behöver avsättas till parker, allmänna ytor, gång och cykelvägar samt gatunätet. De årliga beloppen är inte inflations- och indexjusterade vilket innebär att det sker en årlig minskning/besparing.

I investeringsplanen så finns ingen generell för exploateringsprojekt. När kommunen säljer mark för byggande, bostäder eller verksamhet, så innebär det alltid kostnader i form av att kommunen måste ordna med allmänna anordningar som anslutningsvägar och ev. gång- och cykelvägar. Hittills har dessa kostnader hanterats av Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden. Alternativen är att dessa kostnader tas ur kommunstyrelsens exploateringsbudget vilket i så fall ger en lägre nettointäkt för kommunstyrelsen eller att de läggs under kommunstyrelsens investeringsreserv som skedde under 2023.

Datum
2023-04-06

MSN.2023.16

3. Ärendet

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden ska lämna ett förslag till investeringar för budgetperioden 2024-2026 till mål- och budgetberedningen. Mål- och budgetberedningen arbetar därefter igenom hela kommunens investeringsförslag och beslut om respektive nämnds tilldelning fattas i Kommunfullmäktige.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse

Bilaga, Investeringsbehov 24-26 prio.

Nils Erik Selin
Miljö- och samhällsbyggnadschef

Beslut till:

Ange vilka som ska delges beslutet. Ange funktion och inte person. Om det är fler än en ange om det är för kännedom eller för åtgärd.

Ska alltid anges.

Investeringsbehov 2024

		Prioritering 1-5	Kommentar
GIS instrument/flygfotografering	100	4	Viktigt att ha de rätta verktygen
Park/torg/badplatser/allmänna ytor	3 000	3	Fortsätta utveckla miljöerna
ÖST-VÄST Prisman/Torggatan	500	3	Förnyelse av torgmiljö och miljön runt Prisman efter nybyggnationen
Broar/tunnlar, upprustning 19 olika objekt	1 000	1	
Beläggingsunderhåll	7 500	1	
Järntorget	4 000	1	Förnyelse av torgmiljö och miljön runt Prisman efter nybyggnationen
Nya busshållplatser	2 000	3	Förslag från Regionen
Nya belysningstolpar	500	3	Rostangripna utefter GC-vägarna
Nya dagvattenbrunnar (klimatsäkring)	1 000	4	
Vivesta badet, parkering/vändplan	2 000	1	När de nya villorna byggs
Laddinfrastruktur	200	5	
Exploateringsprojekt	0		Förutsätts finnas i KS investeringsreserv som under 2023

21 800

Investeringsbehov 2025

GIS instrument/flygfotografering	800	2	Ny flygfotografiering
Park/torg/badplatser/allmänna ytor	3 000	3	
ÖST-VÄST Prisman/Torggatan	2 000	1	
Beläggingsunderhåll	7 500	1	
Järntorget	6 000	1	
Breviken, sydöstra Femöre kanal, kaj/bryggor	1 500	3	Kajkanten vid Breviken behöver råtgärdas samt den södra bryggan i kanalen
Nya belysningstolpar	500	3	Rostangripna utefter GC-vägarna
Laddinfrastruktur	200	5	
Exploateringsprojekt	0		Förutsätts finnas i KS investeringsreserv som under 2023

15 700

Investeringsbehov 2026

GIS instrument/flygfotografering	150	4	
Park/torg/badplatser/allmänna ytor	3000	3	
Beläggningsunderhåll	7500	1	
GC-väg Sundavägen (fjärrvärmeledningen)	6000	5	I samband med ny fjärrvärmeledning, möjlighet för ny GC-väg
Breviken, sydöstra Femöre kanal, kaj/bryggor	2000	3	
Exploateringsprojekt	0		Förutsätts finnas i KS investeringsreserv som under 2023

18650

Datum
2023-04-12Dnr
MSN.2023.4OXL2
621
v 1.0
2007-
03-13Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen
Nils-Erik Selin

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Budgetuppföljning 2023

1. Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar att godkänna budgetuppföljningen per mars 2022.

2. Sammanfattning

Utfallet per mars är 100 tkr. Prognosen för helåret är plus +/- noll. Osäkerhet finns för vinterväghållningen. Det senaste snöfallet som kom vid månadsskiftet mars/april var inte beräknat i budgeten för 2023. Viss osäkerhet finns även när det gäller bygglovsintäkterna.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse

Uppföljning per mars

Nils Erik Selin
Miljö- och samhällsbyggnadschef

Beslut till:

Kommunchef

Ekonomichef

Miljö och samhällsbyggnadsförvaltning/nämnd

Uppföljning per mars 2023



Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Utfall mot budget

Verksamhetsrapport V2 helårsprog ack

Verksamhet	Anslag	Helårsprognos Intäkt	Kostnad	Avvikelse	Anslag	Ack utfall Intäkt	Kostnad	Avvikelse
11 Nämndverksamhet	690	0	-690	0	172	0	-182	-10
20 Infrastruktur m m gem adm	3 049	0	-3 041	8	749	0	-692	57
22 Fysisk o tekn planering o vsh	3 433	3 357	-6 799	-9	691	828	-1 535	-16
25 Gator och vägar	18 924	173	-19 191	-94	5 688	74	-5 744	18
26 Park, torg, allmänna platser	7 097	40	-7 116	21	1 386	2	-1 320	69
27 Miljö- o hälsoskydd	2 787	1 870	-4 583	74	556	339	-910	-16
Summa	35 980	5 440	-41 420	0	9 242	1 243	-10 383	102

Ansvarsrapport per nämnd

Kontogruppering	Årsbud	Årsprogn	Diff	Ack bud	Ack utf	Ack diff
Avgifter 31100-31990	4 526	4 477	-49	1 132	974	-157
Bidrag 35100-35999	599	599	0	157	63	-94
Övrigt rest kkl 3	270	364	94	68	205	138
Anslag 39990	35 980	35 980	0	9 242	9 242	0
Summa Intäkter	41 375	41 420	45	10 598	10 485	-113
Personal 50000-56330	-12 210	-12 116	94	-2 716	-2 820	-104
Lokaler 60110-20,61320	-783	-781	2	-191	-196	-5
Köp av verksamhet 46300-80	-11 400	-11 400	0	-3 455	-3 445	10
Övrigt rest kkl 4-8	-16 982	-17 123	-141	-4 236	-3 922	314
Summa Kostnader	-41 375	-41 420	-45	-10 598	-10 383	215
RAPPORTTOTAL	0	0	0	0	102	102

Verksamhet

Gator o vägar; El och vatten är dyrare än budgeterat samtidigt som anläggningsentreprenad är lägre än budget vilket delvis kan relateras till årstid.

Fysiks o teknisk planering har haft en timanställning under januari-februari inom Kart- och Mät.

Miljö- och Hälsoskydd har högre kostnader i början av året med en timanställd, lägre framöver när en heltidstjänst från 1 mars ersätts med en halvtidstjänst från 1 feb.

Kontogrupper

Avgiftsintäkter -157 tkr varav -47 tkr inom årliga avgifter Hälsoskydd som faktureras först i april. Bygglov svarar för -33 tkr, men det är tidigt på säsongen.

Bidrag avser statsbidrag för Lonaprojekt som varierar under året och är svåra att tidsbestämma.

Övriga intäkter består av kostnader som vidarefaktureras bl a detaljplaneintäkter och av intäkter såsom Länsstyrelsen får betala 50 tkr för kommunens del i Nationell Geodataplan.

Konsulter exklusive inom Lonaprojekt har använts i mindre omfattning +153 tkr.

Prognos helår

Prognosen för helåret är plus +/- noll. Osäkerhet finns för vinterväghållningen. Det senaste snöfallet som kom vid månadsskiftet mars/april var inte beräknat i budgeten för 2023. Viss osäkerhet finns även när det gäller bygglovsintäkterna.

Sammanträdesdatum

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

2023-04-19

(7)

Dnr MSN.2023.2

Delgivningar

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Delgivningarna läggs till handlingarna.

Mark- och miljödomstolen

2023-03-30

Beslut på överklagan gällande byggsanktionsavgift Stjärnholm 5:206



PARTER

Klagande

Kjell Andersson
Lerstigen 2
613 41 Oxelösund

Motpart

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i Oxelösunds kommun
613 81 Oxelösund

ÖVERKLAGAT BESLUT

Länsstyrelsen i Södermanlands läns beslut den 31 mars 2022 i ärende nr 403-7915-2021, se bilaga 1

SAKEN

Byggsanktionsavgift på fastigheten Stjärnholm 5:206 i Oxelösunds kommun

DOMSLUT

Mark- och miljödomstolen ändrar Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i Oxelösunds kommuns beslut den 19 oktober 2021, Msn § 78, på så sätt att byggsanktionsavgiften sätts ned till 97 913 kr. I övrigt avslås överklagandet.

BAKGRUND

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i Oxelösunds kommun (nämnden) beslutade den 19 oktober 2021 att påföra Kjell Andersson en byggsanktionsavgift om sammanlagt 110 265 kr för att påbörja byggnation utan startbesked, ta byggnader i bruk utan slutbesked samt trädfällning utan marklov på fastigheten Stjärnholm 5:206 i Oxelösunds kommun. Kjell Andersson överklagade nämndens beslut till Länsstyrelsen i Södermanlands län (länsstyrelsen), som den 31 mars 2022 beslutade att avslå överklagandet. Kjell Andersson har överklagat länsstyrelsens beslut till mark- och miljödomstolen.

YRKANDEN M.M.

Kjell Andersson har i första hand yrkat att mark- och miljödomstolen ska upphäva nämndens beslut i dess helhet. I andra hand har han yrkat att domstolen ska sätta ned avgiften till en fjärdedel. I tredje hand har han yrkat att domstolen ska upphäva nämndens beslut och återförvisa ärendet till nämnden för fortsatt handläggning. Till stöd för sin talan har han anfört i huvudsak följande.

Kommunernas handläggning

Handläggningen av ärendet flyttades från Oxelösunds kommun till Nyköpings kommun för att undvika en jävssituation. Han utgick från att Nyköpings kommun skulle handlägga ärendet och fatta beslut. Oxelösunds kommuns digitala ärendeförteckning har, förutom hans egna inskickade handlingar, varit tom på underlag under hela bygglovsprocessen. Detta förstärker hans uppfattning att Oxelösunds kommun överlämnade ärendet till Nyköpings kommun. Den första handläggaren i Oxelösunds kommun bekräftade, både muntligt och skriftligt, att ärendet hanteras av Nyköpings kommun. Han hade därför inte anledning att tro något annat. Ingenstans beskrivs eller bestrids beslutet om startbesked som Nyköpings kommuns handläggare har skickat till honom. Han ska inte belastas för kommunernas bristfälliga hantering av ärendet.

Den första bygglovshandläggaren i Nyköpings kommun gick igenom bygglovsritningarna och bad honom återkomma med korrigeringar så att denne därefter kunde fatta bygglov på delegation, dvs. med en liten avvikelse från detaljplanen.

Avvikelsen bestod i att huset är 158 kvm jämfört med 150 kvm, som detaljplanen medger. Bygglovsritningarna korrigerades och bygglov erhöles. Därefter hade han tekniskt samråd och byggstartsmöte med samma handläggare den 3 juli 2020. Han hänvisar till återoplat startbesked från den 17 augusti 2020, som visar att marklov redan erhållits, och datumangivna fotografier. Byggstarten godkändes, varvid markarbetena påbörjades. Eventuella förändringar av marknivåer understiger 50 cm. Han hänvisar till återoplatade fotografier från förberedande markarbeten, tagna den 24 juli 2020 och den 14 augusti 2020. Efter det att protokollet skickades påbörjades byggnation av grunden. Av underlaget framgår således att byggnation inte påbörjades för tidigt.

Inför slutbesiktning var samtliga parter, bygglovshandläggare från Nyköpings kommun, byggfirma samt underentreprenörer, väl informerade om att han skulle flytta in efter genomförd besiktning. Det uppkom ett par frågor, t.ex. att den beställda radonmätningen skulle redovisas samt att brandvarnare skulle sättas upp. Dessa uppgifter kunde redovisas samma dag. Slutbesiktning var därmed godkänd för inflyttning den 30 mars 2021 och han flyttade in.

Oxelösunds kommuns bygglovsavdelning gjorde platsbesök i juni 2020 och augusti 2020 och därefter juni 2021, dvs. nästan tio månader senare. Han aviserades dock inte om besöken. Det är inte god arbetsordning att, såsom Oxelösunds kommun, lämna ett uppdrag till annan kommun och inte ha kontakt med densamma eller med byggherren under tio månader. Detta särskilt med hänvisning till att avtalet mellan byggbolaget och byggherren, där det anges att den kontrakterade byggtiden är fem månader, gick igenom vid bygglovsmötet och byggstartsmötet. Det var därmed uppenbart att byggnationen skulle vara slutförd någon gång under vintern.

Han har upprepade gånger begärt att få digitala fotot från nämndens besök. Hans utgångspunkt att en av tjänstemännen inom miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen privat varit hos bekanta i området under den aktuella helgen och tagit foton. Det har med andra ord inte varit i en tjänstemannafunktion och under tjänstetid som dokumentering har skett. Här blir den digitala originalbilden viktig.

Övrig hantering har skett i efterkonstruktion av det. Hans utgångspunkt är därför att platsbesöken den 9 juni inte har gjorts.

Nämndens och länsstyrelsens bedömningar

Det är utrett att bygglov och slutbesked har getts. Sakfrågan rör när dessa beslut har fattats. Både nämnden och länsstyrelsen har fattat beslut utan att pröva denna fråga. Det saknas även en bedömning av vad han, i egenskap av byggherre, har haft för möjlighet att inse att det som Nyköpings kommun förmedlade måste ha varit felaktigt. Både nämnden och länsstyrelsen har fattat beslut utan bevisning. Han har efterfrågat t.ex. fotografier och besöksprotokoll från bygglovsavdelningen, nämnden och länsstyrelsen utan att någon bevisning har redovisats.

Han har fått ett muntligt godkännande, vilket är i enlighet med praxis (se bl.a. Mark- och miljööverdomstolens dom den 2 juli 2019 i mål nr P 551-19). Det är kutym att inflyttning sker efter muntligt godkännande vad gäller privatbostäder.

Han har sanktionerats dels för byggstarten, dels för trädfällningen. För det fall domstolen anser att sanktionsavgift ska utgå, ska han i vart fall inte dubbelbestraffas. Det fanns bara ett träd som skulle komma i fråga. Detta träd är dock inte utpekad i underlaget. Av underlaget framgår i stället att två av de fällda träden är granar.

För det fall domstolen anser att sanktionsavgift ska utgå ska beloppet sättas ned då det inte står i proportion till överträdelsen. I beslutet anges att sanktionsarea är 144 kvm. Boarean är rätteligen 132 kvm.

Kjell Andersson har gett in och åberopat fotografier och beslut om startbesked daterat den 17 augusti 2020.

DOMSKÄL

Frågan som mark- och miljödomstolen ska pröva är om nämnden har haft fog för sitt beslut att påföra Kjell Andersson en byggsanktionsavgift om sammanlagt 110 265 kr för att ha påbörjat byggnation utan startbesked, tagit byggnader i bruk

utan slutbesked samt fällt träd på fastigheten Stjärnholm 5:206 i Oxelösunds kommun. Tillämpliga bestämmelser framgår av länsstyrelsens beslut.

Kjell Andersson har skickat in ett beslut om startbesked daterat den 17 augusti 2020, medan nämnden i sitt beslut har angett att beslut om startbesked fattades den 25 augusti 2020. Det framstår således som att nämnden kan ha angett fel datum för beslutet om startbesked. Nämnden har dock redan den 11 augusti 2020 med fotografier dokumenterat att byggnationsåtgärder vidtagits på platsen. Mark- och miljödomstolen instämmer i underinstansernas bedömning att dessa fotografier och övrig dokumentation visar att åtgärder som kräver startbesked hade vidtagits på fastigheten redan den 11 augusti 2020. Det saknar mot denna bakgrund avgörande betydelse om startbeskedet meddelades den 17 eller 25 augusti 2020.

Kjell Andersson har, såsom det får förstås, invänt att han mottagit muntliga start- och slutbesked tidigare än den 17 juni 2020 respektive 2 juli 2021. Det föreligger dock varken någon handling eller annan utredning som styrker Kjell Anderssons påståenden i dessa delar. Utredningen ger inte heller stöd för att någon tjänsteman från nämnden i förväg muntligen eller på annat sätt skulle ha meddelat Kjell Andersson sådana uppgifter att denne med fog kunde utgå från att start- eller slutbesked hade meddelats.

Mot denna bakgrund instämmer mark- och miljödomstolen i de bedömningar som länsstyrelsen har gjort vad gäller förutsättningarna i förevarande fall för att ta ut sanktionsavgifter. Vad Kjell Andersson anfört i övrigt kan inte föranleda någon annan bedömning.

Beträffande avgifternas storlek konstaterar domstolen att avgifterna i alla delar är korrekt beräknade.

Av 11 kap. 53 a § plan- och bygglagen (2010:900) framgår att en byggsanktionsavgift i ett enskilt fall får sättas ned om avgiften inte står i rimlig proportion till den överträdelse som har begåtts. Vid prövningen ska särskilt beaktas om överträdelsen

kan anses vara av mindre allvarlig art. En överträdelse kan anses vara mindre allvarlig om det rör sig om en överträdelse av formell karaktär.

Mark- och miljödomstolen bedömer i detta fall att tagandet i bruk av byggnader innan slutbesked meddelats är av sådan formell art att det får anses skäligt att byggsanktionsavgiften i denna del sätts ned till hälften. Byggsanktionsavgiften för att bostadshuset har tagits i bruk före slutbesked ska därmed bestämmas till 10 567 kr och motsvarande för garaget till 1 785 kr. Med anledning av denna nedsättningen bestäms den sammanlagda byggsanktionsavgiften till 97 913 kr. Skäl att i övrigt sätta ned beslutad avgift föreligger enligt domstolen inte.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 2 (MMD-02)

Överklagande senast den 20 april 2023

Björn Räftegård

Malin Danielsson

I domstolens avgörande har deltagit rådmannen Björn Räftegård och tekniska rådet Malin Danielsson. Föredragande har varit beredningsjuristen Sabina Ulvdal Rinman.

Kjell Andersson
marknadsdriv@gmail.comNACKA TINGSRÄTT
Avdelning 3INKOM: 2022-04-29
MÅLNR: P 3095-22
AKTBIL: 3

Överklagande av Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens i Oxelösunds kommun beslut om byggsanktionsavgift; Stjärnholm 5:206

Beslut

Länsstyrelsen avslår överklagandet.

Beskrivning av ärendet

Det överklagade beslutet

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i Oxelösunds kommun beslutade den 19 oktober 2021 att påföra Kjell Stefan Andersson (byggherren) en byggsanktionsavgift på sammanlagt 110 265 kr. Avgiften ska enligt 11 kap. 61 § PBL betalas till Oxelösunds kommun inom 2 månader efter det att beslutet vunnit laga kraft. Som skäl för beslutet angavs följande. Ansökan om bygglov, ärende BYGG.2020.105, för nybyggnad av enbostadshus med tillhörande garage samt ansökan om marklov för fällning av en ek på fastigheten Stjärnholm 5:206 inkom den 21 mars 2020. Kompletteringar krävdes och grannhörande skickas ut för avvikelser gentemot detaljplan. Ärendet lämnas 2020-04-23 till bygglov i Nyköpings kommun med överenskommelse att de skulle handlägga ärendet för att undvika jäv. Sökanden informeras om detta och hur handläggningen skulle gå till. Beslut om bygglov och marklov fattades vid miljö- och samhällsbyggnadsnämnden sammanträde den 16 juni 2020. I beslutet noteras att olovlig trädfällning skett.

Den 9 juni 2020, 11 augusti 2020, 25 augusti 2020 och 11 juni 2021 genomförde förvaltningen platsbesök på fastigheten. Den 9 juni 2020 kunde förvaltningen se att träd hade fällts utan marklov som krävs inom detaljplan 0481-P12/1 vilken omfattar fastigheten. För fällning av ek- och lärkträd som är mer än 15 cm i diameter krävs marklov och särskilda skäl. Minst 2 sådana träd kan konstateras ha fällts genom fotografier från platsbesöket. Det hade också fällts träd utanför fastighetsgränsen på kommunalt ägd mark, Stjärnholm 5:1.

Planbestämmelse N₂ gäller inom fastigheten. För fällning och stark beskärning av ek och lärk med större diameter än 15 cm, mätt en meter över marken, krävs marklov. Särskilda skäl krävs för att få fälla träden.

Utanför fastighetsgränsen gäller ingen planbestämmelse som reglerar marklov för fällning av träd. I tidigare bedömning misstogs planbestämmelse N₃ gälla för hela området vilket inte visade sig stämma. Ek och lärk med en diameter över 15 cm, mätt en meter över marken, får ej fällas eller starkt beskäras. Fällning och kraftig beskärning av övriga trädarter med en diameter över 20 cm kräver marklov. Särskilda skäl krävs för att få fälla träden.

De träd som stod utanför fastighetsgränsen omfattas alltså inte av planbestämmelser för marklov och fällningen av dessa träd behandlas inte vidare i detta ärende.

Vad som kvarstår är två träd som uppfyller kraven för marklov inom bestämmelsen N₂ har fällts inom fastigheten utan beviljat bygglov och startbesked.

Vid platsbesöken den 11 och 25 augusti 2020 kunde förvaltningen se att byggherren har påbörjat byggnationen utan startbesked.

Förvaltningen har informerat byggherren i bygglovet om att påbörja byggnationen kräver ett beslut om startbesked. Om en åtgärd har påbörjats utan startbesked saknas det betydelse för bedömningen om byggsanktionsavgift om fastighetsägaren haft uppsåt till överträdelsen eller ej. I ärendet har det inte framkommit några omständigheter som innebär en befrielse eller nedsättning av byggsanktionsavgift. Det finns därför skäl att ta ut byggsanktionsavgift.

Startbesked för samtliga åtgärder gavs via nämndbeslut den 25 augusti 2020.

Efter ett besök på fastigheten den 28 maj 2021 misstänkte förvaltningen att byggnader hade tagits i bruk. Vid platsbesöket den 11 juni 2021 kunde fastställas att byggherren hade tagit huvudbyggnaden och garaget i bruk. Byggherren har flyttat in och är skriven på adressen. Förvaltningen har informerat fastighetsägaren om att det krävs slutbesked för att ta i bruk en byggnad som har fått startbesked. Först den 2 juli 2021 fattar miljö- och samhällsbyggnadsnämnden, genom ett ordförandebeslut, beslut om att meddela slutbesked.

I och med att byggnationer påbörjats utan startbesked, träd fällts utan marklov samt att byggnaderna tagits i bruk utan slutbesked har miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen initierat tillsynsärende.

Ärendet avsågs behandlas vid Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens sammanträde 2021-08-24 och sökanden fick inför detta ta del av de uppgifter som ligger till grund för beslut samt att ha möjlighet att inkomma med synpunkter.

Den 9 augusti 2021 inkom byggherren med ett yttrande. Yttrandet består huvudsakligen av att byggherren påpekar att handläggningen av ärendet BYGG.2020.105 utfördes av Nyköpings kommun. Byggherren hävdar även att det fanns såväl ett godkänt startbesked innan bygget påbörjades samt att handläggare från Nyköpings kommun godkänt inflyttning efter gjord slutbesiktning (Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen antar att byggherren med slutbesiktning syftar på slutsamråd då slutbesiktningar inte utförs av kommuner).

Då Nyköpings kommun inte har delegation av Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden att fatta beslut i något avseende har därför deras förslag till beslut gått till Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden för att fastställas. Ett slutbesked ges inte muntligen vid slutsamrådet utan ska vara ett skriftligt beslut som registreras i ärendet.

Ärendet behandlas inte vid nämndens sammanträde 2021-08-24 utan behövde utredas vidare och tas upp till nämndens sammanträde 2021-10-19 istället. Inför detta sammanträde har sökanden återigen fått ta del av de uppgifter som ligger till grund för beslut samt att ha möjlighet att inkomma med synpunkter. Något yttrande har inte kommit in.

I de fall det finns anledning att anta att bestämmelser i bygglagstiftningen inte följts ska tillsynsmyndigheten pröva förutsättningar för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd, enligt 11 kap. 5 § PBL.

En byggsanktionsavgift ska tas ut även om överträdelsen inte har skett uppsåtligt eller av oaktsamhet. En avgift behöver dock inte tas ut om det är oskäligt med hänsyn till (1) den avgiftsskyldigas sjukdom, (2) omständigheter som den avgiftsskyldiga inte har kunnat eller borde kunnat förutse eller påverka, eller (3) vad den avgiftsskyldiga har gjort för att undvika att en överträdelse skulle inträffa, enligt 11 kap. 53 § PBL.

En byggsanktionsavgift får i ett enskilt fall sättas ned om avgiften inte står i rimlig proportion till den överträdelse som har begåtts. Avgiften får sättas ned till hälften eller en fjärdedel, 11 kap. 53a § PBL.

Då byggherren var ägare till fastigheten när överträdelsen begicks kommer förvaltningen föreslå att Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden tar ut en byggsanktionsavgift på totalt 110 265 kronor.

Byggsanktionsavgiften fastställs med tillämpning av det prisbasbelopp som gäller för det år som beslutet om avgift fattas, enligt 9 kap. 1 § plan- och byggförordningen.

Sanktionsarean motsvarar den area som åtgärden avser för enbostadshus, arean för åtgärden minus 15 kvadratmeter för garaget och per träd för fällningen av träden.

Beräkning av byggsanktionsavgift:

Enbostadshus

Plan- och byggförordning (2011:338) 9 kap. 6 § 1 p, Plan- och byggförordning

(2011:338) 9 kap. 18 § 1 p

Byggsanktionsavgiften beräknas utifrån byggnadens sanktionsarea. Sanktionsarean motsvarar brutto- eller öppenarea eller en kombination av dessa minskat med 15 kvadratmeter. Av vad som har framkommit i utredningen har enbostadshuset en bruttoarea på 159 m².

Prisbasbelopp: 47 600 kr (2021)

Sanktionsarea: 144 m²

Formel: $((1,5 * pbb) + (0,005 * pbb * sanktionsarea)) / 2$

Beräkning: $((1,5 * 47600) + (0,005 * 47600 * 144)) / 2 = 52 836$ kronor.

Byggsanktionsavgiften för att trots förbudet i 10 kap. 3 § PBL påbörja en sådan nybyggnad som kräver lov enligt 9 kap. 2 § första stycket 1 eller 8 § första stycket 2 a, 3 eller 4 plan- och bygglagen eller kräver anmälan enligt 6 kap. 5 § första stycket 2, 9 eller 10 innan byggnadsnämnden har gett ett startbesked är:

1. för ett en- eller tvåbostadshus, 1,5 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,005 prisbasbelopp per kvadratmeter av byggnadens sanktionsarea.

Prisbasbelopp: 47 600 kr (2021)

Sanktionsarea: 144 m²

Formel: $(0,3 * pbb) + (0,001 * pbb * \text{sanktionsarea})$

Beräkning: $(0,3 * 47600) + (0,001 * 47600 * 144) = 21\,134$ kronor.

Byggsanktionsavgiften för att trots förbudet i 10 kap. 4 § plan- och bygglagen (2010:900) ta en byggnad i bruk efter nybyggnad innan byggnadsnämnden har gett ett slutbesked är:

1. för ett en- eller tvåbostadshus, 0,3 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,001 prisbasbelopp per kvadratmeter av byggnadens sanktionsarea.

Garage

Byggsanktionsavgiften beräknas utifrån byggnadens sanktionsarea. Sanktionsarean motsvarar brutto- eller öppenarea eller en kombination av dessa minskat med 15 kvadratmeter.

Av vad som har framkommit i utredningen har garaget en bruttoarea på 40 m²

Prisbasbelopp: 47 600 kr (2021)

Sanktionsarea: 25 m²

Formel: $((0,25 * pbb) + (0,005 * pbb * \text{sanktionsarea})) / 2$

Beräkning: $((0,25 * 47600) + (0,005 * 47600 * 25)) / 2 = 8\,925$ kronor.

Byggsanktionsavgiften för att trots förbudet i 10 kap. 3 § plan- och bygglagen påbörja en sådan nybyggnad som kräver lov enligt 9 kap. 2 § första stycket 1 eller 8 § första stycket 2 a, 3 eller 4 plan- och bygglagen eller kräver anmälan enligt 6 kap. 5 § första stycket 2, 9 eller 10 innan byggnadsnämnden har gett ett startbesked är:

2. för en komplementbyggnad, ett komplementbostadshus eller en annan liten byggnad, 0,25 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,005 prisbasbelopp per kvadratmeter av byggnadens sanktionsarea

Prisbasbelopp: 47 600 kr (2021)

Sanktionsarea: 25 m²

Formel: $(0,05 * pbb) + (0,001 * pbb * \text{sanktionsarea})$

Beräkning: $(0,05 * 47600) + (0,001 * 47600 * 25) = 3\,570$ kronor.

Byggsanktionsavgiften för att trots förbudet i 10 kap. 4 § plan- och bygglagen ta en byggnad i bruk efter nybyggnad innan byggnadsnämnden har gett ett slutbesked är:

2. för en komplementbyggnad, ett komplementbostadshus eller en annan liten byggnad, 0,05 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,001 prisbasbelopp per kvadratmeter av byggnadens sanktionsarea.

Trädfällning

Enligt 9 kap. 17 § 4 p plan- och byggförordning (2011:338) beräknas byggsanktionsavgiften utifrån antal träd som har fällts. Av vad som har framkommit i utredningen har 2 träd fällts.

Prisbasbelopp: 47 600 kr (2021)

Antal: 2 st

Formel: $((0,25 * pbb * \text{antal}))$

Beräkning: $(0,25 * 47600 * 2) /= 23\ 800$ kronor.

Byggsanktionsavgiften för att trots förbudet i 10 kap. 3 § plan- och bygglagen påbörja en sådan markåtgärd som kräver lov enligt 9 kap. 11, 12 eller 13 § plan- och bygglagen innan byggnadsnämnden har gett ett startbesked är:

1. 0,25 prisbasbelopp per träd för trädfällning.

Överklagandet

Kjell Andersson har överklagat beslutet och i första hand yrkat att det ska upphävas. I andra hand har han yrkat att ärendet ska återförvisas till nämnden. Som grund för yrkandena har han anfört följande. Det kan inte vara hans fel att dålig intern projektledning, dålig och obefintlig överlämning och bevakning av ärendet mellan bygglovsavdelningar etc, ska medföra att han får sanktionsavgifter. Den skriftliga information han fått av Oxelösunds kommun är att det är Nyköpings kommun som ska hantera bygglovet. Nyköpings kommun har på alla sätt genomfört och kommunicerat som om de haft det fulla ansvaret för hans bygglov. Han har därmed inte haft anledning att misstro deras kommunikation och beslut.

Gällande sanktionsavgifter har han skriftligen 2 gånger, dels den 27 juni 2021 i brev samt i mail den 11 oktober till Oxelösunds kommun begärt en precisering av på vilket sätt felaktigheter gjorts. Bägge gångerna har miljö- och Samhällsbyggnadsnämnden tagit beslut utan att han fått redogöra för sin sak.

Såsom angivits är hans inställning att så länge felaktigheterna inte specificeras är hans inställning att inget fel har begåtts. Han behöver exempelvis få klarhet i exakt vilket eller vilka träd som är felaktigt fällda, när de har fällts och på vad sätt fällningen är felaktig. I sakfrågan finns att fällning är tillåten i såväl marklov som i hantering av träd via e-tjänst. Redovisningen är viktig för att han ska kunna gå till underentreprenörer så att de har konkret tydlig information att återkoppla sin sakfråga till.

Motivering till beslutet

Av 9 kap. 2 § plan- och bygglagen (2010:900), PBL, framgår att det krävs bygglov för bl.a. nybyggnad.

Enligt 9 kap. 12 § PBL krävs det marklov för bl.a. trädfällning om kommunen har bestämt det i detaljplanen.

En åtgärd får, enligt 10 kap. 3 § PBL, inte påbörjas innan byggnadsnämnden har gett ett startbesked, om åtgärden kräver

1. bygglov, marklov eller rivningslov, eller
2. en anmälan enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av 16 kap. 8 §.

Enligt 10 kap. 14 § PBL får ett byggnadsverk inte tas i bruk i de delar som omfattas av ett startbesked för byggåtgärder förrän byggnadsnämnden har gett ett slutbesked, om nämnden inte beslutar annat.

Enligt 11 kap. 5 § PBL ska en tillsynsmyndighet pröva förutsättningarna för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd enligt detta kapitel, så snart det finns anledning att anta att någon inte har följt en bestämmelse i denna lag, i föreskrifter, domar eller andra beslut som har meddelats med stöd av lagen eller i EU-förordningar som rör frågor inom lagens tillämpningsområde.

I 11 kap. 51 § PBL stadgas att om någon bryter mot en bestämmelse i 8–10 kap. eller i föreskrifter eller beslut som har meddelats med stöd av någon av bestämmelserna i 16 kap. 2–10 §§ eller mot en bestämmelse i en EU-förordning om krav på byggnadsverk eller byggprodukter, ska tillsynsmyndigheten ta ut en särskild avgift (byggsanktionsavgift) enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av 16 kap. 12 §.

Enligt 11 kap. 52 § PBL ska byggsanktionsavgiftens storlek framgå av de föreskrifter som regeringen har meddelat med stöd av 16 kap. 12 §. Avgiften får uppgå till högst 50 prisbasbelopp enligt 2 kap. 6 och 7 §§ socialförsäkringsbalken. När regeringen meddelar föreskrifter om avgiftens storlek, ska hänsyn tas till överträdelsens allvar och betydelsen av den bestämmelse som överträdelsen avser.

Av 11 kap. 53 § PBL framgår att en byggsanktionsavgift ska tas ut även om överträdelsen inte har skett uppsåtligt eller av oaktsamhet.

Avgiften behöver dock inte tas ut om det är oskäligt med hänsyn till

1. att den avgiftsskyldige på grund av sjukdom inte har förmått att själv eller genom någon annan fullgöra sin skyldighet,
2. att överträdelsen berott på en omständighet som den avgiftsskyldige inte har kunnat eller bort förutse eller kunnat påverka, eller
3. vad den avgiftsskyldige har gjort för att undvika att en överträdelse skulle inträffa.

Enligt 11 kap. 53 a § PBL får en byggsanktionsavgift i ett enskilt fall sättas ned om avgiften inte står i rimlig proportion till den överträdelse som har begåtts. Avgiften får sättas ned till hälften eller en fjärdedel.

Vid prövningen enligt första stycket ska det särskilt beaktas om överträdelsen inte har skett uppsåtligt eller av oaktsamhet eller om överträdelsen av andra skäl kan anses vara av mindre allvarlig art.

Av 9 kap. 1 § plan- och byggförordningen (2011:338), PBF, framgår att en byggsanktionsavgift fastställs med tillämpning av det prisbasbelopp som gäller för det år som beslutet om avgiften fattas.

I 9 kap. 6 § PBF stadgas att byggsanktionsavgiften för att trots förbudet i 10 kap. 3 § plan- och bygglagen påbörja en sådan nybyggnad som kräver lov enligt 9 kap. 2 § första stycket 1 eller 8 § första stycket 2 a, 3 eller 4 plan- och bygglagen eller kräver anmälan enligt 6 kap. 5 § första stycket 2, 9 eller 10 innan byggnadsnämnden har gett ett startbesked är

1. för ett en- eller tvåbostadshus, 1,5 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,005 prisbasbelopp per kvadratmeter av byggnadens sanktionsarea,
2. för en komplementbyggnad, ett komplementbostadshus eller en annan liten byggnad, 0,25 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,005 prisbasbelopp per kvadratmeter av byggnadens sanktionsarea.

Av 9 kap 18 § PBF framgår att byggsanktionsavgiften för att trots förbudet i 10 kap. 4 § plan- och bygglagen ta en byggnad i bruk efter nybyggnad innan byggnadsnämnden har gett ett slutbesked är

1. för ett en- eller tvåbostadshus, 0,3 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,001 prisbasbelopp per kvadratmeter av byggnadens sanktionsarea,
2. för en komplementbyggnad, ett komplementbostadshus eller en annan liten byggnad, 0,05 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,001 prisbasbelopp per kvadratmeter av byggnadens sanktionsarea.

Fastigheten Stjärnholm 5:206 är belägen inom ett område som omfattas av en detaljplan lagakraftvunnen den 9 januari 2012. Enligt planbestämmelserna krävs inom område betecknat med n₂ marklov för fällning och stark beskärning av ek och lärk med en större diameter än 15 cm, mätt en meter över marken. Särskilda skäl krävs för att få fälla träden.

Länsstyrelsen gör följande bedömning.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i Oxelösunds kommun beredde den 15 juli 2021 Kjell Andersson tillfälle att yttra sig över det förslag till beslut som skulle ligga till grund för påförandet av byggsanktionsavgiften. Länsstyrelsen bedömer mot bakgrund härav att nämnden har uppfyllt sin kommuniseringsplikt enligt PBL. Det föreligger därmed inte skäl att upphäva beslutet på formell grund.

Frågan i ärendet är om det har varit korrekt av nämnden att påföra Kjell Andersson en byggsanktionsavgift om 110 265 kr för åtgärder som har vidtagits på fastigheten Stjärnholm 5:206.

Påbörjat byggnation utan startbesked

Av utredningen i ärendet framgår att Kjell Andersson har påbörjat byggnation av enbostadshus och garage, utan att nämnden först har gett startbesked för åtgärderna. Länsstyrelsen konstaterar att byggnaderna är bygglovspliktiga. Då startbesked har saknats för åtgärderna har nämnden, enligt 11 kap. 51 § PBL, haft rätt att ta ut en byggsanktionsavgift.

Vad Kjell Andersson har anfört beträffande nämndens handläggning av ärendet föranleder inte någon annan bedömning.

Tagit byggnader i bruk utan slutbesked

Innan byggnadsnämnden har meddelat ett slutbesked för en byggåtgärd får byggnadsverket inte tas i bruk. Detta innebär att det är ett automatiskt användningsförbud fram till dess att ett slutbesked har utfärdats.

I ärendet är det fråga om ett enbostadshus som uppförts för bostadsändamål samt ett garage. Begreppet "tas i bruk" förklaras dock inte närmare vare sig i lagtexten eller i förarbetena till PBL. Ett ibruktagande av ett bostadshus bör, enligt Länsstyrelsen, anses ha skett när byggnaden har börjat användas för bostadsändamål, samt ett garage när det börjat användas för sitt ändamål. Mot bakgrund av utredningen i ärendet, bl.a. dokumentation från tillsynsbesök, bedömer Länsstyrelsen att bostadshuset och garaget har tagits i bruk innan slutbeskedet har meddelats. Av såväl beslutet om bygglov som av startbeskedet framgår att byggnaderna inte får tas i bruk innan slutbesked getts. Det måste därför ha stått klart för klaganden att han inte fick ta byggnaderna i bruk innan slutbesked lämnats. Att Kjell Andersson trots detta har börjat använda byggnaderna för bostadsändamål samt garage innebär en överträdelse enligt 10 kap. 4 § PBL.

Trädfällning

Enligt gällande detaljplan krävs det marklov för fällning av ek- och lärkträd som är mer än 15 cm i diameter. Kjell Andersson har anfört att nämnden inte har preciserat vilka träd som sanktionsavgiften avser. Av i ärendet tillgängligt kartmaterial samt fotografier framgår dock tydligt vilka träd som har fällts, samt vilka av dessa som omfattas av kravet på marklov. Av dokumentation från tillsynsbesök framgår även att Kjell Andersson själv har uppgett att en stor ek har fällts på fastigheten. Enligt Länsstyrelsen får det anses framgå av utredningen i ärendet att Kjell Andersson har fällt två träd som enligt gällande detaljplan kräver marklov, utan att sådant lov först getts av nämnden.

Länsstyrelsen finner sammanfattningsvis att nämnden har haft fog för att påföra Kjell Andersson en byggsanktionsavgift för de åtgärder som har vidtagits på fastigheten. Det som klaganden har anfört utgör inte skäl till avgiftsbefrielse. Vidare finner Länsstyrelsen att beräkningen av byggsanktionsavgiften är korrekt och avgiften bedöms även stå i rimlig proportion till överträdelsen. Det har inte heller framkommit några omständigheter som i övrigt utgör skäl för att sätta ned avgiften. Mot bakgrund av det anförda ska överklagandet avslås.

Du kan överklaga beslutet

Se bilaga med överklagandehänvisning.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av länsjuristen Olga Frolenko med länsjuristen Maria Pettersson som föredragande.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Så här hanterar Länsstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa finns på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

Bilagor

1. Överklagandehänvisning mark- och miljödomstolen

Kopia till:

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i Oxelösunds kommun



Hur man överklagar

MMD-02

Vill du att domen ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Ditt överklagande ska ha kommit in till domstolen inom 3 veckor från domens datum. Sista datum för överklagande finns på sista sidan i domen.

Så här gör du

1. Skriv mark- och miljödomstolens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att domen ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att Mark- och miljööverdomstolen ska ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn samt aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skriv under överklagandet själv eller låt ditt ombud göra det.
6. Skicka eller lämna in överklagandet till mark- och miljödomstolen. Du hittar adressen i domen.

Vad händer sedan?

Mark- och miljödomstolen kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att domen gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar mark- och miljödomstolen överklagandet och alla handlingar i målet vidare till Mark- och miljööverdomstolen.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning, kan även Mark- och miljööverdomstolen skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i Mark- och miljööverdomstolen

När överklagandet kommer in till Mark- och miljööverdomstolen tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Mark- och miljööverdomstolen ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att mark- och miljödomstolen dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om mark- och miljödomstolen har dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rätts-tillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller den överklagade domen. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

Vill du veta mer?

Ta kontakt med mark- och miljödomstolen om du har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i domen.

Mer information finns på www.domstol.se.

Sammanträdesdatum

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

2023-04-19

(8)

Dnr MSN.2023.3

Redovisning av delegationsbeslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Redovisning av delegationsbesluten godkänns.

Sammanfattning

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har överlåtit sin beslutanderätt i vissa frågor till ordförande och tjänstemän enligt en av miljö- och samhällsbyggnadsnämnden antagen delegationsordning. Dessa beslut skall redovisas till miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

Redovisningen innebär inte att miljö- och samhällsbyggnadsnämnden får ompröva eller fastställa delegationsbesluten. Däremot står det miljö- och samhällsbyggnadsnämnden fritt att återkalla en lämnad delegation.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden föreläggs utövad delegationsrätt från

Johan Hemmingson	Beslut om avskrivning Beslut om avslut av ärende Beslut om bygglov Bygglov och startbesked Föreläggande om komplettering Rivningslov Startbesked Slutbesked	Mars
Anna Olasdotter	Beslut om avskrivning Beslut om bygglov Bygglov och startbesked Förbud mot användning ej godkänd hiss Föreläggande om komplettering Startbesked Slutbesked	Mars
Robert Hellman	Beslut om avskrivning Beslut om avslut av ärende Bygglov och startbesked Föreläggande om komplettering Startbesked Slutbesked	Mars
Christoffer Karlström	Beslut om planbesked	Mars
Moa Bohm	Beslut tillstånd för avlopp Beslut omhändertagande av latrik	Mars
Laith Alquadah	Beslut om försiktighetsmått Beslut avgift för extra offentlig kontroll	Mars

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

2023-04-19

Annelie Alfredsson	Bekräftelse på anmälan om cistern tas ur bruk Yttrande vattenverksamhet	Mars
Andreas Edhag	Beslut att lämna ärende utan åtgärd Beslut om risk- och erfarenhetsklass Beslut om omhändertagande och destruktions av livsmedel Beslut årsrapport köldmedia Föreläggande att vidta åtgärder livsmedelsverksamhet Saneringsintyg fartyg	Mars
Emilia Torstensson	Beslut om försiktighetsmått värmeuttag ur mark Beslut om avgift för handläggning av ärende Beslut på anmälan om avhjälpan åtgärd Yttrande på anmälan om ändring av tillståndspliktig verksamhet	Mars
Anders Sundblad	Beslut om belägenhetsadress	Mars
Kent Börjesson	Beslut fällning av träd Dispens från lokala trafikföreskrifter Yttrande markupplåtelse Yttrande tung och bred transport	Mars
Kommuncenter	Parkeringstillstånd för rörelsehindrad	Mars

			Utdragsbestyrkande
--	--	--	--------------------

Ärendemening / ärendenummer	Ansvarig	Beslutsdatum och §	Uppdrag/sammanfattning	B/MI	Uppdrag klart/återrapportering
Ta fram förslag till mätbara nyckeltal och resursåtgång i de större arbetsområdena. De större områdena (cykelvägar, gräsytor, snöröjning, badplatser, lekplatser, rabatter). Kostnader inom gata/park-uppdraget, även underhållskostnader, även i jämförelse med andra kommuner. Uppdrags- och kostnadsberäkningar		2020-03-18 § 25	Skriftlig redovisning varje kvartal	B	Varje kvartal April 2023
Transporter	Nils-Erik Selin		Årlig redovisning	MI	Q4 2023
VA			Årlig redovisning	MI	Q3 2023
Stenviksbadet	Nils-Erik Selin	2022-08-23, § 69	Utveckling av badplatsen. Prövas/övervägs i förhållande till budget	MI	Löpande
Tidsbegränsade bygglov			Januari varje år	MI	Q2 maj