



## Granskningsutlåtande

som tillhör detaljplan för Peterslunds förskola, del av Stjärnholm 5:37, Oxelösunds kommun, Södermanlands län.



## Bakgrund och syfte

Kommunstyrelsen begärde 2021-11-10 planbesked på fastigheten Stjärnholm 5:37 för ny förskola i Peterslund. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden gav positivt planbesked datum 2021-12-14 §101. När detta beslut fattades hade redan beslut om bygglov för förskolan beviljats i strid med gällande detaljplan vilket gör förutsättningarna för denna detaljplan unika. Möjligheterna att få synpunkter tillgodosedda har därmed varit begränsade.

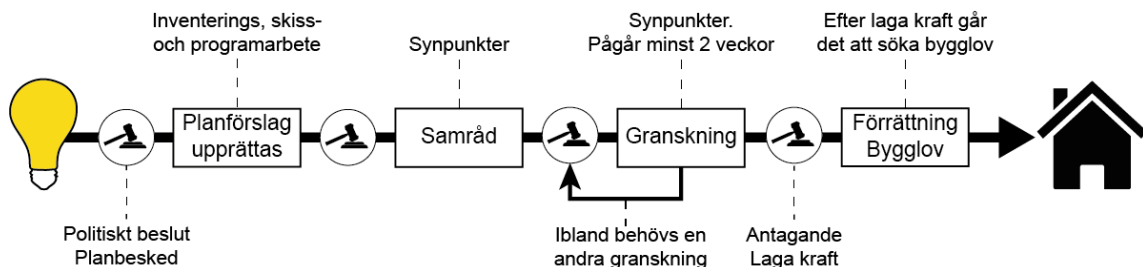
Bakgrunden till nybyggnationen är att skolorganisationen i Oxelösund görs om och Peterslundsskolan byggs om för att kunna ha ett större antal elever i årskurs F-6. Förskolan behöver därför flytta ut från befintliga lokaler och in i nya. Detaljplanens syfte är skapa förutsättningar för en ny skola i Peterslund med goda kvaliteter då dagens kombinerade förskola/skola byggs om till en F-6-skola. Detaljplanen ska uppfylla gällande riktlinjer avseende skolgårdar och utemiljöer för att främja barns utveckling och hälsa.

## Planförfarandet

Granskning genomfördes 28 mars till 17 april 2023. Handlingarna har funnits uppsatta på kommunens bibliotek Koordinaten, kommunhusets entré samt på kommunens hemsida.

Underrättelse om granskning har sänts till berörda enligt sändlista. Kungörelse har publicerats på kommunens digitala anslagstavla 28 mars 2023.

Granskningsutlåtandet redovisar inkomna synpunkter under samrådet från allmänhet, myndigheter och övriga.



## Inkomna synpunkter

Under granskningen har 4 synpunkter inkommit. Det angivna datum som finns angivet i samband med synpunkten är det datum då det diarieförts i kommunen.

I de fall synpunkter har framförts om planförslaget kommenterar Miljö- och Samhällsbyggnadsförvaltningen detta med ett ställningstagande inför fortsatt planprocess.

### Lantmäteriet (2023-04-12)

Vid genomgång av planförslagets handlingar (daterade 2023-03-09 (planbeskrivning) och 2023-03-22 (plankarta)) har Lantmäteriet inte funnit anledning till synpunkt.

**Kommentar:** Yttrande noterat

### Polisen (2023-04-13)

Polismyndigheten kan, efter genomgång av samrådsredogörelsen, konstatera att de trygghetsskapande och brottsförebyggande perspektiv vi redogjort för i samrådsyttrandet går vidare till projektgruppen. Polismyndigheten har inget ytterligare att erinra i ärendet.

**Kommentar:** Yttrande noterat

### Länsstyrelsen (2023-04-17)

Länsstyrelsen har mottagit förslag till detaljplan för granskning enligt 5 kap. 20 § plan- och bygglagen (2010:900), PBL. Syftet med planen är att skapa förutsättningar för en ny förskola i Peterslund. Detaljplanen handläggs med standardförfarande.

Under granskningstiden ska länsstyrelsen yttra sig över planförslaget, om länsstyrelsen bedömer att

- riksintresse enligt 3 och 4 kap. miljöbalken inte tillgodoses,
- miljökvalitetsnorm enligt 5 kap. miljöbalken inte följs,
- strandskydd enligt 7 kap. miljöbalken upphävs i strid med gällande bestämmelser,
- mellankommunala intressen inte har samordnats på ett lämpligt sätt,
- bebyggelse eller byggnadsverk blir olämpliga med hänsyn till människors hälsa eller säkerhet eller till risken för olyckor, översvämning eller erosion.

### Länsstyrelsens synpunkter - ingripandegrunder enligt 11 kap. 10 § PBL

Länsstyrelsen har i sitt samrådsyttrande, daterat 2023-02-17, framfört synpunkter avseende miljökvalitetsnormer och risk för olyckor, översvämning eller erosion. Synpunkterna har i stort sett tillgodosetts i granskningsförslaget.

Det finns dock kvarstående frågor avseende miljökvalitetsnormer. Denna fråga måste lösas på ett tillfredsställande sätt för att Länsstyrelsen inte ska överpröva kommunens beslut att anta detaljplanen, med hänsyn till ingripandegrunderna i 11 kap. 10§ PBL och nu kända förhållanden.

## Miljö kvalitetsnormer - vatten

Länsstyrelsen noterar att avrinningen från planområdet går mot Aspafjärden.

Sedan samrådet har planbeskrivningen kompletterats med en motivering till den redovisade osäkerheten i föroreningsberäkningarna. Länsstyrelsen anser dock att det är problematiskt att parkeringen har räknats med två gånger, samtidigt som det är bra som ett "värsta scenario". För att ytterligare förtydliga föroreningsberäkningarna bör markanvändningen som använts studeras avseende halterna av de ämnen som överskrider den nuvarande situationen. Kommunen behöver motivera hur belastningsmängden skulle som ut om parkeringen endast räknades en gång.

Länsstyrelsen delar inte kommunens bedömning om att belastande ämnen kan bortses från på grund av avsaknad av relevans och osäkerhet i indata. För krom och nickel finns betydande påverkan i området runt Aspafjärden, men mätdata saknas. Länsstyrelsen anser att provtagningar behöver göras innan klassning kan göras med säkerhet. Därav finns potentiell kumulativ effekt för dessa ämnen i Aspafjärden. Gällande PAH16 och BaP saknas också mätdata, och det är svårt att säga hur påverkan ser ut. Det betyder dock inte att påverkan kan bortses från. Att potentiell påverkan förhindras är av betydelse för recipientens möjlighet att uppnå miljö kvalitetsnormerna för vatten, vilket kommunen behöver ta hänsyn till.

**Kommentar:** Dagvattenutredningen har reviderats och utvecklats avseende detaljplanens föroreningsbelastning på recipienten Aspafjärden (avsnitt 6.2). Parkering ingår alltid i användningen Skola i beräkningsverktyget StormTac och går inte att bortse från i de delar där parkering inte planeras. Det går förvisso att göra beräkningar för om hela området skulle räknas som skola, i stället för som nu både skola och parkering, men kommunen bedömer att det ger ett resultat som i mindre grad som stämmer sämre överens med den faktiska exploateringen.

Föroreningen är sannolikt överskattad men bedöms ge en säkerhetsmarginal i beräkningarna, vilket inte skulle fås om parkeringsytan i stället räknades som skola. Analyser med StormTac rymmer osäkerheter varför det är lämpligt att ha en viss säkerhetsmarginal.

Det bör också noteras att även om vissa ämnen enligt beräkningarna riskerar att öka påvisar beräkningen en minskning av näringsämnen som bedöms ha en mer betydande påverkan på recipienten, där både halterna av kväve och fosfor inte uppnår god status, minskar med 46 respektive 39 procent.

Kommunen bedömer att med den reviderade dagvattenutredningen har dagvattenfrågan hanterats på ett godtagbart och välbalanserat sätt. Det bör också noteras att planområdets 1,6 hektar motsvarar 0,06% av Aspafjärdens avrinningsområde. Detta visar att ytterligare påverkan från planområdet har låg påverkan på Aspafjärden och att den marginella försämring som kan ske rimligen inte borde äventyra möjligheten att nå MKN.

## Statens Geotekniska Institut (2023-04-18)

### SGI:s synpunkter

Handlingarna behöver kompletteras med den MUR (markteknisk undersökningsrapport) som hör till PM Geoteknik.

Med hänvisning till 2 kap 4–5§ PBL ska geotekniska aspekter såsom säkerhetsfrågor avseende skred, ras och erosion klargöras i planskedet för hela planområdet för de förhållanden som planen medger. Är de faktiska förhållandena sådana att det inte klart och entydigt kan uteslutas risker för att detaljplanens område kan beröras, direkt eller indirekt, av skred eller ras ska stabilitetsutredning utföras med lägst detaljerad utredningsnivå enligt IEG Rapport 4:2010 alternativt IEG Rapport 6:2008 Rev 1. SGI saknar geotekniskt underlag som redovisar stabiliteten för vägen som angränsar till planområdet och anser att handlingarna behöver kompletteras med det. SGU:s kartlager förutsättningar för skred i finkornig jordart markerar detta som ett område med förutsättningar för skred.

**Kommentar:** Kommunen har skickat den MUR som hör till PM Geoteknik samt ytterligare förtydliganden efter yttrandet.

Planbeskrivningen kompletteras med ytterligare redovisning av platsens förutsättningar för skred. En kartläggning av höjder i anslutning till planområdet visar på att platsen där Sundavägen idag ligger var 1 - 2 meter lägre under 1960-talet, innan Sundavägens anläggande. Det som ger utslag på SGU:s kartlager förutsättningar för skred i finkornig jordart, baserat på underlag som togs fram i slutet av 1960-talet, efter Sundavägens anläggande, är alltså Sundavägens vägbank och inte en stor lutning i lerjord.

Kommunen delar därmed inte SGI:s bedömning att handlingarna bör kompletteras med en stabilitetsutredning.

## Sammanfattning

Sammanfattningsvis har 4 yttranden inkommit under granskningen. Yttranden från Länsstyrelsen och Statens Geologiska Institut SGI har synpunkter på planförslaget och har bemötts med kommentarer ovan.

Sammanfattningsvis ändras planförslaget enligt följande:

- Området för Skola har utökats något mot gång- och cykelvägen för att underlätta drift.
- Planbeskrivningen har kompletterats med en redovisning av tänkt parkeringslösning.
- Dagvattenutredningen har kompletterats och planbeskrivningen reviderats utifrån utredningens slutsatser.
- Planbeskrivningen har tillförts ytterligare förtydliganden avseende risken för skred på Sundavägen.

## Synpunkter som inte blivit tillgodosedda

- Kommunen avser inte göra någon stabilitetsutredning för Sundavägen då den höjdskillnad som gett utslag på SGU:s kartlager för skredrisk i finkornig jordart felaktigt bygger på att nuvarande höjdskillnad utgörs av lera när den i själva verket skapats i samband med vägens anläggande och marken innan vägbankens uppförande var platt.

MILJÖ- OCH SAMHÄLLSBYGGNADSFÖRVALTNINGEN

Nils Erik Selin  
Miljö- och samhällsbyggnadschef

Christoffer Karlström  
Planarkitekt