



Konkretisering av plan enligt lagen om skydd mot olyckor och lagen om extraordinära händelser

1 Syfte

Kommunens handlingsplan enligt lagen om skydd mot olyckor respektive lagen om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap för innevarande mandatperiod är fastställd av fullmäktige och finns i dokumenten Mål och budget 2008-2010 respektive 2009-2011.

Kommunen har i denna handlingsplan angivit målet: "Minska de negativa konsekvenserna av oönskade händelser". Måttet för måluppfyllelse är "redovisning av genomförda övningar och utvärdering av resultatet".

Kommunstyrelsen har dessutom antagit ett övergripande dokument kring kommunens arbete med säkerhets- och olycksförebyggande arbete.

Denna plan konkretiserar dessa dokument och är en grund för uppföljning av kommunen tjänsteköp av Nyköpings kommun, Sörmlandskustens räddningstjänst.

Oxelösunds kommun har uppdragit åt Sörmlandskustens räddningstjänst att svara för de uppgifter som ankommer på en kommunal räddningskår i Oxelösund. Uppdraget regleras genom avtal i överensstämmelse med gällande lagstiftning. I uppgifterna ingår bland annat skadebegränsande verksamhet (utryckningstjänst) och förebyggande brandskydd.

Genom ett kompletterande avtal åtar sig Sörmlandskustens räddningstjänst att delta i samordningen av beredskapsåtgärder för extraordinära händelser och i krishanteringsarbetet.

2 Riskbild

Riskbild enligt Lagen om skydd mot olyckor

Sörmlandskustens Räddningstjänst verkar i en storstadsnära region med kraftig tillväxt. Riskbilden är omfattande även om antalet händelser är relativt få. Detta ställer krav på en organisation med personal och resurser kännetecknad av bred kunskap, kompetens och förmåga att under varierande förhållanden arbeta före, under och efter en olycka.

Inom Sörmlandskustens Räddningstjänsts område finns ett antal särskilda objekt med en riskbild som sticker ut från mängden. De särskilda objekten består av verksamheter som omfattas av Sevesolagstiftningen, farliga verksamheter enligt lagen om skydd mot olyckor och större komplexa objekt i övrigt. Samverkan kan ske genom insatsplanering, ny eller ombyggnad, utbildning eller övning.

Datum
2008-10-29Diarienummer
Ks 161/07

Riskbilden i vår region kännetecknas av:

<ul style="list-style-type: none"> • Sjöar och vattendrag • E4 • Järnväg • Flygplats¹ • SSAB² • AGA² • Studsvik² • NAMMO² • Större oljeskada 	<ul style="list-style-type: none"> • Hamnar • Skog • Samlingslokaler • Sjukhus • Sommarstugeområden • Skred/ras • Väder • Trafik-/transportolycka • Klimatpåverkan 	<ul style="list-style-type: none"> • Sabotage, vansinnesdåd, skadegörelse • Anlagd brand • Översvämning/högafloeden • Trosa kåkstad • Stora idrottsanläggningar • Vårdboenden • Höghusbebyggelse • Kulturhistorisk bebyggelse
--	---	---

Riskbild enligt lagen om extraordinära händelser

En extraordinär händelse avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser.

Terrorhandlingar, klimatförändringar, epidemier, naturkatastrofer, längre avbrott i försörjningssystem och sårbara IT-system är exempel på tänkbara hot för en kommun. Hotbilden kan förändras snabbt och inträffade händelser visar att det otänkbara sker.

Förändringar i riskbilden

Hotbilder i samhället förändras ständigt och påverkas av samhällsutvecklingen både i Sverige och utomlands. Hoten har dessutom blivit mer komplexa och globala, där en händelse i en del av världen kan få följdverkningar i en annan.

Tillväxten i regionen innebär tillkommande risker, bland annat Skavsta flygplats, förbättrade och tillkommande järnvägsförbindelser (Ostlänken), höga byggnader, köpcentrum Pål Jungs hage samt containerhamnen i Oxelösund.

Till riskbilden tillkommer numera även vårt förändrade klimat. Enligt forskning vid SMHI: s Rossby Centre² så kommer klimatförändringen sannolikt att medföra längre perioder med nederbörd och extrem nederbörd för vår region. Längre perioder med nederbörd ökar risk för översvämningar och risk för skred i känsliga eller utsatta områden vilket kan komma att påverka möjligheten till strandnära boende.

3 Krav på Sörmlandskustens Räddningstjänst

Sörmlandskustens Räddningstjänst ska bedriva räddnings- och säkerhetsarbete i Nyköpings, Oxelösunds, Trosa och Gnesta kommuner.

Beredskap för räddningstjänst

¹ Seveso-objekt, riskanalys upprättad enligt Lag om Skydd mot olyckor 2 kap 4§ ² www.smhi.se/klimat

Datum
2008-10-29Diarienummer
Ks 161/07

För att hantera förekommande olyckor samt ha en beredskap för större olyckor ska en operativ organisation med bemanning dygnet runt finnas.

Platser med räddningspersonal i beredskap (RiB) ska finnas i Oxelösund. Bemanningen ska vara fem man.

SSAB har egen industriräddningstjänst.

Operativ förmåga

Organisationen ska vara anpassad för att med egna resurser kunna hantera vanligt förekommande olyckor och ha en förmåga att leda och samverka med tillkommande resurser i händelse av en större olycka.

Höjd beredskap

Räddningstjänsten under höjd beredskap (RUHB) ska bygga på freds räddningstjänstens grund och dimensioneras efter den aktuella hotbilden.

Information och utbildning

Information och utbildning är en viktig och stor del av det förebyggande arbetet. Kontakter ska ske genom utbildningar anpassade för enskilda, företag, föreningar och organisationer samt i det dagliga mötet med personal från Sörmlandskustens Räddningstjänst.

Systematiskt brandskyddsarbete (SBA)

Sörmlandskustens Räddningstjänst ska bedriva ett aktivt informations- och utbildningsarbete för att stötta ägare av byggnader och nyttjanderättshavare att bedriva ett systematiskt brandskyddsarbete.

Tillsyn och skriftlig redogörelse för brandskyddet

Sörmlandskustens Räddningstjänst ska bedriva tillsyn enligt lag om skydd mot olyckor och lag om brandfarliga och explosiva varor samt medverka vid tillsyn enligt lag om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor.

Skadebegränsande

Arbetsättet för Sörmlandskustens Räddningstjänst ska bygga på en flexibel organisation, där de skadebegränsande resurserna utgörs av olika stora enheter (exempelvis ledningsenhet, offensiv enhet, släckenhet, specialutrustning och båtar) bemannade med mellan en och fem man.

Olycksundersökningar

När olyckor som föranlett en räddningstjänstinsats utreds av Sörmlandskustens Räddningstjänst ingår även den enskildes/drabbades egen insats och räddningstjänstens insats. Sörmlandskustens Räddningstjänst ska, om behov föreligger, även utreda olyckor från annan kommunal verksamhet samt följa, och

Datum
2008-10-29Diarienummer
Ks 161/07

vid behov stödja, utredning av trafikolyckor med döda eller svårt skadade som Vägverket utreder inom det kommunala vägnätet.

Samverkan

Vid olyckor, samt i arbetet före och efter en olycka, ska Sörmlandskustens Räddningstjänst samverka med andra myndigheter och resurser. Det kan röra sig om förstärkning av räddningsresurser från andra närliggande räddningstjänster men även andra organisationer som agerar vid en olycka.

Varning

Kommuninnevånare ska varnas och informeras vid allvarigare olyckshändelser genom VMA-signalen (viktigt meddelande till allmänheten) i tätorten Oxelösund. Varningen ska åtföljas av aktuell information, råd och anvisningar i riks- och lokalradion.

4 Mål och mått

Mål för Sörmlandskustens Räddningstjänst

Sörmlandskustens räddningstjänst ska genom kommunikation, samverkan, effektivitet, kvalitet och ständig utveckling medverka till ett säkert och tryggt samhälle där ingen människa kommer till skada och där inga olyckor inträffar i enlighet med lagens om skydd mot olyckor intentioner.

Uppföljning av krav och mål sker genom följande mått som redovisas fyra gånger per år.

1. För personal i beredskap ska räddningsfordonet vara på väg mot larmadress mellan 5 – 10 minuter efter larm. För en första räddningsinsats nås i Oxelösund 94 % av befolkningen inom 10 minuter efter larm. 99,9% nås inom 20 minuter efter larm.
2. Station med heltidsbemanning (jour) finns i Nyköping med en bemanning av fem personer dygnet runt. För personal i jour ska räddningsfordonet vara på väg mot skadeplats senast 90 sekunder efter larm.
3. Vid en större olycka ska insatsförmågan successivt öka från en första insats av mindre styrka till en omfattande insats med styrka på 95 man insatta inom 90 minuter.
4. Räddningstjänsten organiseras och planeras så att skadebegränsande åtgärder kan sättas in inom godtagbar tid.
5. Alla olyckor som föranlett en räddningstjänstinsats ska utredas av Sörmlandskustens Räddningstjänst.
6. Under perioden (2008-2010) skall strävan vara att samutnyttja kommunernas olika jour- och beredskapsresurser för att lösa olika akut uppkomna situationer.

Datum
2008-10-29Diarienummer
Ks 161/07

5 Verksamhetsuppföljning

För att följa upp verksamheten utpekats följande områden. Dessa följs upp och redovisas i Sörmlandskustens Räddningstjänsts uppföljning fyra gånger om året.

1. Kommuninvånare äldre än 65 år samt personer med ur säkerhetssynpunkt allvarliga funktionshinder ska utgöra prioriterade grupper inom det olycksförebyggande arbetet.
2. Elever i förskoleklass och årskurs 7 ska genom information och utbildning, i nära samarbete med skolan, ges kunskaper om olika brandrisker och hur de skyddar sig mot bränder.
3. Företag och verksamhetsområden ska ges förutsättningar att genomföra produktion av varor och tjänster utan produktionsstörningar orsakade av händelser som kan påverkas.
4. Riskinventering inom förskola, skola och äldreboende initieras och samordnas med utgångspunkt från Nyköpings kommuns modell för säkerhetsronder.
5. Räddningstjänsten ska initiera och medverka till att antalet anlagda bränder minskar samt sträva efter att minska antalet samt konsekvensen av bränder i bostäder.
6. Räddningstjänsten planeras och organiseras så att räddningsinsatserna utifrån en grundberedskap kan påbörjas inom godtagbar tid och genomföras på ett effektivt sätt.
7. Räddningstjänsten ska genom information, rådgivning och tillsyn - samt genom att stödja den enskilde, utan att frånta dennes ansvar - medverka till olika typer av samverkansformer mellan myndigheter och verksamheter.
8. I arbetet med säkerhet och trygghet ska räddningstjänsten beakta och anpassa metoder och insatser med hänsyn till miljön och pågående klimatförändringar.

6 Ansvar och organisation

Olyckor går att förhindra

Tväarsektoriella program med brett samarbete mellan olika aktörer och systematiskt förebyggande arbete kan reducera riskerna för att olyckor och skador inträffar. Planering för säkerhet kräver helhetssyn och systematik som bygger på en förståelse hos den enskilde att det är möjligt och nödvändigt att arbeta skade- och olycksförebyggande.

Datum
2008-10-29Diarienummer
Ks 161/07

Krav på kommunens hantering

Kommunen ska:

- ha god kunskap om risker och sårbarhet
- planera för hur risker och sårbarhet ska undanröjas eller minskas
- ha god förmåga att hantera en extraordinär händelse
- ha en samlad bild av risker, sårbarhet och förberedelser för krishantering
- samordna all krishantering i sitt geografiska område

Oxelösunds kommun skall vid stora olyckor och samhällsstörningar, "svåra påfrestningar i fred", och vid höjd beredskap kunna arbeta på ett effektivt sätt för att de som befinner sig i kommunen skall uppleva största möjliga trygghet och säkerhet.

- Kommunens krisledningsgrupp skall inom 1 tim vara så organiserad att den är beslutsmässig enligt delegationsordningen.
- Krisledningsgruppen skall vara förberedd för insats genom utbildning, övning och information.
- Kommunens krisledningsplats skall vara ändamålsenligt utrustad.
- Kontaktnät och kommunikationsvägar för samverkan skall hållas öppna och aktuella.
- Krisledningsplanen med larmlistor och checklistor skall regelbundet uppdateras.

Ansvar

Kommunfullmäktige och kommunstyrelsen fastställer nödvändiga styrdokument.

Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för säkerhet och trygghetsfrågorna i kommunen och utövar fortlöpande uppföljning och tillsyn över arbetet med det samhällsinriktade och interna säkerhetsarbetet. Kommunstyrelsen är kommunens krisledningsnämnd.

Nämnderna/kommunala bolagen har ansvaret för att säkerhetsarbetet inom sina respektive områden bedrivs enligt kommunens styrdokument och de lagar som gäller.

Cheferna ansvarar inom sina verksamhetsområden för att säkerhetsarbetet bedrivs enligt dokumenten.

Sörmlandskustens Räddningstjänst har samordningsansvaret för att kommunens samlade säkerhets- och beredskapsarbete genomförs på ett effektivt och rationellt sätt.

Organisation

Organisationen vid oönskade händelser följer kommunens vanliga linjeorganisation. Kommunchefen är tillika säkerhetschef.

Arbetet samordnas av kommunens säkerhetssamordnare som bland annat har en gemensam säkerhetsgrupp med SSAB och Hamnen till sin hjälp att sammanställa hotbilder och ta fram åtgärdsförslag.