

Sammanträdesdatum

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

2021-05-19

Plats och tid	Koordinaten, Eventsalen kl 13.15 - 16.15	
Beslutande	Tommy Karlsson (S)	
	Calingen Lindberg (S)	
	Bengt Björkhage (M)	
	Fia Nygren, § 35-36, 38-47 (S)	
	Björn Johansson, § 37 (MP)	
	Tapio Helminen (M)	
	Lena Karlsson Aronsson (S)	
	Agneta Högländer (C)	
	Daniel Lundgren (V)	
	Per Krusell (SD)	
Ej tjänstgörande ersättare	Björn Johansson, § 35-36, 38-47 (MP)	
Övriga deltagare	Agnetha West	Sekreterare
	Camilla Norrgård Sundberg	Förvaltningschef
	Johan Hemmingsson, § 35-37	Bygglovhandläggare

Underskrifter	Sekreterare	..... Agnetha West	Paragrafer	35 - 47
	Ordförande	..... Tommy Karlsson		
	Justerande	..... Bengt Björkhage		

---

**BEVIS**

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ	<b>Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden</b>		
Sammanträdesdatum	<b>2021-05-19</b>		
Datum för anslagsuppsättande	<b>2021-05-28</b>	Datum för anslagsnedtagande	<b>2021-06-21</b>
Förvaringsplats för protokollet	Kommunstyrelseförvaltningen		
Underskrift	..... Agnetha West		

---

Utdragsbestyrkande

Msn § 35	XXX, Tillsyn då byggnadsarbetena påbörjats utan beslut om startbesked	4 - 6
Msn § 36	Jogersö 1:122, Ansökan om tidsbegränsat bygglov för container	7 - 10
Msn § 37	Oxelö 7:33, Kyrkogårdsvägen 4, Ansökan om bygglov för tillgänglighetsanpassning av Frösängs kapell	11 - 15
Msn § 38	Information/Rapporter	16
Msn § 39	Förändringsbeskrivning 2022-2024	17 - 18
Msn § 40	Taxor 2022	19 - 20
Msn § 41	Budgetuppföljning per april	21
Msn § 42	Yttrande över revisionsrapport - Grundläggande granskning 2020	22
Msn § 43	Yttrande över Fritidsplan för Oxelösunds kommun	23
Msn § 44	Svar på e-förslag - Förbud fyrverkerier	24
Msn § 45	Svar på e-förslag - Badplats Stenviksvägen	25
Msn § 46	Extraärende: Uppdrag att revidera delegations- och verkställdighetsordning	26
Msn § 47	Redovisning av delegationsbeslut	27 - 28

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2021-05-19

Msn § 35

Dnr BYGG.2020.352

## XXX, Tillsyn då byggnadsarbetena påbörjats utan beslut om startbesked

### Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

1. Med stöd av 11 kap. 51 och 57 §§ plan- och bygglagen (2010:900) påföra XXX en byggsanktionsavgift på 51 408 kronor.
2. Avgiften ska enligt 11 kap. 61 § PBL betalas till Oxelösunds kommun inom två månader efter det att beslutet vunnit laga kraft. Fakturan skickas separat.
3. Den byggsanktionsavgift som Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen påförde XXX genom beslut 2020-10-20 har visat sig vara felaktigt och ska därmed inte gälla.

Beslutet går att överklaga till Länsstyrelsen

### Sammanfattning

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har genom beslut 2020-10-20 påfört XXX en byggsanktionsavgift om 53 862 kronor för att hen påbörjat byggnadsarbeten utan startbesked. Beslutet har överklagats till Länsstyrelsen som 2020-12-10 har avslagit överklagandet. XXX har 2021-03-10 bestridit den faktura hen erhållit gällande sanktionsavgiften med motivering att byggnadens sanktionsyta inte stämmer. Vid genomgång av ärendet kan Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen konstatera att byggnadsytan är felräknad och att sanktionsavgiften då inte stämmer.

Ny sanktionsavgift är beräknad och detta beslut ger alltså att byggsanktionsavgiften i ärendet ska vara 51 408 kronor och inte, såsom tidigare meddelats, 53 862 kronor.

### Skäl till beslut

Nämnden ska enligt 11 kap. 5 § PBL ingripa eller besluta om påföljd om det finns anledning att anta att någon inte har följt PBL:s bestämmelser.

Enligt 11 kap. 51 § ska nämnden ta ut en byggsanktionsavgift. Byggsanktionsavgiftens storlek framgår av Plan- och byggförordningen (PBF) enligt 11 kap. 52 § PBL.

Av 11 kap. 53 § PBL framgår att byggsanktionsavgift ska tas ut även om överträdelsen inte skett med uppsåtliga eller av oaksamhet.

Enligt 11 kap. 54 § PBL ska en byggsanktionsavgift ej tas ut om rättelse sker innan frågan om sanktion eller ingripande har tagits upp vid ett nämndsammanträde.

Msn § 35

Dnr BYGG.2020.352

Enligt 11 kap. 57 § PBL ska byggsanktionsavgiften tas ut av den som när överträdelsen begicks var ägare till den fastighet eller det byggnadsverk som överträdelsen avser, den som begick överträdelsen, eller den som fått en fördel av överträdelsen.

I 11 kap. 58 § PBL anges att innan tillsynsmyndigheten beslutar att ta ut en byggsanktionsavgift ska den som anspråket riktas mot ges tillfälle att yttra sig. En byggsanktionsavgift får inte beslutas, om den som anspråket riktas mot inte har getts tillfälle att yttra sig inom fem år efter överträdelsen.

XXX har haft möjlighet att yttra sig både inför beslutet 2020-10-20 samt inför detta beslut. XXX har 2021-05-06 inkommit med synpunkter. Hen vill överklaga beslutet om sanktionsavgift. Dessutom meddelar hen att hen satt en sarg, lagt rör, cellplast och armering på den befintliga grunden och att detta inte kräver marklov. Hen menar också att beslutet att riva tegelväggen var felaktigt.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har när dessa synpunkter kommit in ännu inte fattat ett beslut som kan överklagas. När väl beslutet är fattat kan en överklagan lämnas in. Huruvida de utförda åtgärderna inte kräver marklov är i sammanhanget inte relevant då de i alla fall kräver bygglov och startbesked för att få utföras. Detta ärende gäller inte heller den frågan utan enbart ändring av sanktionsavgiften. Samma sak gäller även rivningen av väggen.

Enligt 9 kap. 6 § 1 p Plan- och byggförordning (2011:338).

Byggsanktionsavgiften för att trots förbudet i 10 kap. 3 § plan- och bygglagen (2010:900) påbörja en sådan nybyggnad som kräver lov enligt 9 kap. 2 § första stycket 1 eller 8 § första stycket 2 a, 3 eller 4 plan- och bygglagen eller kräver anmälan enligt 6 kap. 5 § första stycket 2, 9 eller 10 innan byggnadsnämnden har gett ett startbesked är:

1. för ett en- eller tvåbostadshus, 1,5 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,005 prisbasbelopp per kvadratmeter av byggnadens sanktionsarea.

Sanktionsarea	132 m <sup>2</sup>
Prisbasbelopp:	47 300 kronor
Beräkningsgrundande formel: sanktionsarea)) / 2	((1,5 x PBB) + (0,005 x PBB x
Beräkning:	((1,5 x 47 300) + (0,005 x 47 300 x 132)) / 2
<b>Beräknad sanktionsavgift:</b>	<b>51 408 kronor</b>

Sanktionsarea är brutto- eller öppenarean - 15 m<sup>2</sup> enligt PBF 1 kap. 7 §, i detta fall 147 - 15 = 132 m<sup>2</sup>. PBB står för prisbasbelopp, i detta fall 47 300 kronor för år 2020.

Med denna nya uträkning beslutar Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden att XXX ska påföras en byggsanktionsavgift om 51 408 kronor för att ha påbörjat byggnadsarbeten innan startbesked. Den tidigare uträknade byggsanktionsavgiften, 53 862 kronor, är med detta beslut inte längre gällande.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2021-05-19

Msn § 35

Dnr BYGG.2020.352

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2021-04-27.  
Beräkning ny sanktionsavgift XXXh.

**Dagens sammanträde**

Johan Hemmingsson föredrar ärendet.

\_\_\_\_\_

Beslut till:

Bygglövshandläggare och administration (för åtgärd)  
Fastighetsägaren (för kännedom)

**Hur man överklagar**

Om du inte är nöjd med nämndens beslut kan du överklaga detta hos Länsstyrelsen i Södermanlands län.

Överklagandeskrivelsen ska skickas eller lämnas till:

Oxelösunds kommun  
Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen  
613 81 Oxelösund.

Vill du överklaga måste du göra det inom **tre veckor** efter att du har tagit del av beslutet. Ditt överklagande måste komma in till Oxelösunds kommun inom tre veckor från den dag du skrivit under och skickat in det delgivningskvitto som följde med beslutet.

Om vi inte har skickat ut något delgivningskvitto till dig så beror det på att du enligt plan- och bygglagen inte skall delges beslutet. Du kan trots detta ha rätt att överklaga beslut om lov eller förhandsbesked. I så fall måste vi få in ditt överklagande senast fyra veckor efter att beslutet kungjorts i Post och Inrikes Tidningar (<https://poit.bolagsverket.se>).

I ett överklagande ska du ange vilket beslut som överklagas och hur du tycker att beslutet ska ändras, till exempel att beslutet helt ska upphävas. Bifoga gärna handlingar som stöder din uppfattning.

Om överklagandet har kommit in i rätt tid ska vi snarast skicka handlingarna vidare till Länsstyrelsen, om inte nämnden omprövar sitt beslut.

Glöm inte att uppge namn, adress och telefonnummer samt att underteckna överklagandeskrivelsen.

---

Utdragsbestyrkande

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2021-05-19

Msn § 36

Dnr BYGG.2021.146

## Jogersö 1:122, Ansökan om tidsbegränsat bygglov för container

### Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

1. Bevilja tidsbegränsat bygglov med avvikelse från detaljplan, med stöd av 9 kap. 30, 31 d samt 33 §§ PBL.
2. Lovet är giltigt mellan 2021-05-19 och 2026-05-18.
3. Startbesked för att påbörja åtgärden ges med stöd av 10 kap. 23 och 24 §§ PBL.
4. Kontrollansvarig erfordras ej i detta ärende.
5. Byggherrens kontrollplan fastställs. Kompletterande villkor kan ges med stöd av 10 kap. 29 § PBL.
6. Totala avgiften för beslutet är 19 500 kr i enlighet med fastställd taxa av kommunfullmäktige 2020-11-11 § 100. Tidsfristen började löpa 2021-04-19 och beslut fattades 2021-05-19, vilket innebär att lagstadgade tidsfrister för handläggningen har hållits. Avgiften har inte reducerats med stöd av 12 kap. 8 a § plan- och bygglagen (2010:900). Därutöver kommer kostnaden för annonsering i Södermanlands Nyheter att faktureras.

Beslutet kan överklagas till länsstyrelsen. (se besvärshänvisning)

### Sammanfattning

Ansökan avser tillfälligt bygglov för container i anslutning till UpZones höghöjdsbana vid Jogersö. Containern upptar en yta om 14,4 m<sup>2</sup> och är målad i grön färg, NCS S3060-B90G.

Föreslagen åtgärd avviker från gällande detaljplan i avseende för användning av området. Detaljplan medger friluftsbad och därmed samhörig verksamhet vilket inte aktiviteten bedöms kunna härledas till.

Berörd fastighetsägare har underrättats och fått tillfälle att yttra sig enligt 9 kap. 25 § PBL. Fastighetsägaren har inte inkommit med någon erinran mot containerns utformning och placering.

Berörda sakägare, samt allmänheten, har givits möjlighet att yttra sig genom införande av annons i Södermanlands Nyheter. Inga synpunkter har inkommit.

### Skäl till beslut

Ansökan bedöms uppfylla kraven för bygglov med avvikelse från detaljplan, med stöd av 9 kap. 30 och 31 d §§ PBL. Åtgärden innebär en avvikelse från planbestämmelserna vad avser byggnadens användning. Gällande detaljplan, 04-NIK-1416, anger användningen av området som Rb – friluftsbad. Enligt Boverket medger denna beteckning:

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2021-05-19

Msn § 36

Dnr BYGG.2021.146

*Friluftsbad och därmed samhörigt ändamål. Bestämmelsen kan avse naturområde som reserverats för badändamål eller en med konstarbeten utförd badanläggning i det fria. Den kan avse område som omfattar såväl mark som vatten. **I rätten att bebygga området inbegripas de byggnader som höra samman med friluftsbad, t.ex. badhytter eller byggnader innehållande avklädningsrum, restaurang eller annan serveringslokal m.m.***

En förrådsbyggnad för friluftaktiviteter i form av trädklättring, bedöms inte kunna härledas till badaktiviteter. Avsteg har redan gjorts när förrådsbyggnader för kajakverksamheten gavs bygglov, även om denna verksamhet kanske ligger mer i linje med detaljplanens syfte.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden kan dock medge ett undantag från planbestämmelserna, dels för att en liknande åtgärd redan godtagits, och dels ur ett större perspektiv i enlighet med översiktsplanens intention att Jogersö utpekats som ett område för friluftsliv och rekreation där dessa värden bör bevaras samt förstärkas.

Containerns nuvarande utformning är tillräckligt diskret och acceptabel för att åtminstone kunna beviljas ett tidsbegränsat bygglov. Vid en mer permanent lösning på verksamhetens behov av byggnad ska större krav ställas på utformning. Bygglovet är tidsbegränsat vilket innebär att containern ska vara bortforslad och marken återställd innan lovet upphör att gälla.

Sammanfattningsvis bedömer Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden att åtgärderna är förenliga med rådande lagstiftning och bygglov beviljas därmed enligt 9 kap. 30, 31 d samt 33 §§ PBL.

### Upplysningar

Lovet ska påbörjas inom två år. Om åtgärden har påbörjats inom två år gäller bygglovet i fem år från den dag som beslutet vinner laga kraft.

Om byggnationen påbörjas innan bygglov och startbesked lämnats ska byggsanktionsavgift tas ut.

Byggnaden får inte tas i bruk innan slutbesked har meddelats.

Åtgärden bör inte påbörjas innan lovet har vunnit laga kraft. Beräknat laga kraft datum är fyra veckor efter att beslutet kungjorts i post- och inrikes tidning.

Tillstånd för att utföra åtgärden krävs från fastighetsägaren.

Befintligt vägdike får inte fyllas igen. Ytan under utfarten ska kulverteras så att vattenflödet i vägdiket inte stoppas upp.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2021-05-19

Msn § 36

Dnr BYGG.2021.146

I detta ärende krävs lägeskontroll. Arbetena ska utföras av person med grundläggande mätteknisk färdighet enligt Lantmäteriets rekommendationer samt i samråd med Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningens kartenhet. Mer information om lägeskontroll finns på [www.oxelosund.se](http://www.oxelosund.se).

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2021-04-20.  
Situationsplan och fotografier Jogersö 1:122.

**Dagens sammanträde**

Johan Hemmingsson föredrar ärendet.

\_\_\_\_\_

Beslut till:

Bygglövshandläggare och administration (för åtgärd)

Sökande (för kännedom)

Fastighetsägaren (för kännedom)

**Kungörelse**

Kungörelse sker i Post- och inrikes tidningar, [www.bolagsverket.se](http://www.bolagsverket.se).

**Hur man överklagar**

Om du inte är nöjd med nämndens beslut kan du överklaga detta hos Länsstyrelsen i Södermanlands län.

Överklagandeskrivelsen ska skickas eller lämnas till:

Oxelösunds kommun

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen

613 81 Oxelösund.

Vill du överklaga måste du göra det inom **tre veckor** efter att du har tagit del av beslutet. Ditt överklagande måste komma in till Oxelösunds kommun inom tre veckor från den dag du skrivit under och skickat in det delgivningskvitto som följde med beslutet.

Om vi inte har skickat ut något delgivningskvitto till dig så beror det på att du enligt plan- och bygglagen inte skall delges beslutet. Du kan trots detta ha rätt att överklaga beslut om lov eller förhandsbesked. I så fall måste vi få in ditt överklagande senast fyra veckor efter att beslutet kungjorts i Post och Inrikes Tidningar (<https://poit.bolagsverket.se>).



Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2021-05-19

Msn § 36

Dnr BYGG.2021.146

I ett överklagande ska du ange vilket beslut som överklagas och hur du tycker att beslutet ska ändras, till exempel att beslutet helt ska upphävas. Bifoga gärna handlingar som stöder din uppfattning.

Om överklagandet har kommit in i rätt tid ska vi snarast skicka handlingarna vidare till Länsstyrelsen, om inte nämnden omprövar sitt beslut.

Glöm inte att uppge namn, adress och telefonnummer samt att underteckna Överklagandeskrivelsen.

Ange vilka som ska delges beslutet. Ange funktion/fastighet och inte person. Om det är fler än en ange om det är för kännedom eller för åtgärd.

## Oxelö 7:33, Kyrkogårdsvägen 4, Ansökan om bygglov för tillgänglighetsanpassning av Frösängs kapell

### Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

1. Bygglov beviljas med stöd av 9 kap. 30 § PBL och 8 kap. 7 § PBL. Detta innebär att avsteg görs i fråga om tillgänglighet med hänsyn till byggnadens förutsättningar i fråga om varsamhet och förbud till förvanskning.
2. Som sökandes förslag till kontrollansvarig, certifierad med behörighet K enligt 10 kap. 9 § PBL, godkänns Mia Lundqvist.
3. Totala avgiften för beslutet är 6 500 kr i enlighet med fastställd taxa av kommunfullmäktige. Tidsfristen började löpa 2021-03-15 och beslut fattades 2021-05-19, vilket innebär att lagstadgade tidsfrister för handläggningen har hållits. Avgiften har inte reducerats med stöd av 12 kap. 8 a § plan- och bygglagen (2010:900). 2/3-delar av summan faktureras vid startbeskedet.

Beslutet kan överklagas till länsstyrelsen (se besvärshänvisning.)

### Sammanfattning

Ärendet avser tillgänglighetsanpassning av entrén till Frösängs kapell. Trappan förses med ett räcke i smide, placerat till höger utifrån sett. På den högra sidan av trappan byggs även en ramp, ca 120 cm bred. Denna ramp förses inte med räcke eller handledare vilket är ett avsteg i fråga om tillgänglighet enligt rådande bestämmelser i BBR (Boverkets byggregler). Kraven på tillgänglighet kan till viss del anpassas med hänsyn till byggnadens förutsättningar och kulturvärden.

Eftersom byggnaden är en kyrkobyggnad uppförs innan 1939 krävs Länsstyrelsens tillstånd för åtgärden, vilket är givet 2019-04-29.

### Skäl till beslut

Ansökan om bygglov för tillgänglighetsanpassning av Frösängs kapell inkommer 2020-10-09. Underlaget som inkom bygglovsenheten bestod dock av flertalet varianter av ritningar samt ingen redovisning av frånstegen av tillgänglighetskrav. Sökanden förelades att komplettera detta samt att ärendet remitteras till Länsstyrelsen då åtgärden kräver tillstånd från denna myndighet i enlighet med Kulturmiljölagen.

Länsstyrelsen inkom med information om att tillstånd finns, samt bifogade även information om en dom i Tingsrätten. Dock är ritningsunderlaget som bifogats i domen inte det som överenskommit mellan Länsstyrelsen och sökanden. Först efter diskussion mellan sökande, arkitekt, Länsstyrelsen, Sörmlands museum och bygglovsenheten har erforderliga ritningar inkommit 2021-03-15.

Msn § 37

Dnr BYGG.2020.385

Sökande väljer, med godkännande från Länsstyrelsen, att dessa ritningar ska ligga till grund för beslutet. Skulle sökanden begära en ny tillståndsprövning hos Länsstyrelsen gällande räcke och ledstång i rampen är detta en process som skulle kunna ta mycket lång tid och utgången av detta är oviss.

Således föreligger nu ett förslag som innebär att ett räcke monteras i trappan, till höger om dörren utifrån sett. På högra sidan av trappan byggs en ramp, ca 120 cm bred. Rampen förses inte med något räcke eller handledare. Enligt tillgänglighetskraven i BBR ska en ramp ha en fri bredd om 130 cm, ett räcke samt en ledstång. Vissa avsteg från dessa tillgänglighetskrav kan dock göras med hänsyn till byggnadens kulturhistoriska värden.

### Alternativ 1

Med anledning av detta beslutar Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden att godta åtgärden. Byggnaden har sådana kulturhistoriska värden att åtgärden bedöms svara upp till det som avses i 8 kap. 7 § PBL. Att Länsstyrelsen och Sörmlands museum förordar denna lösning gör att Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden inte ser någon anledning att motsätta sig denna expertkompetens.

### Eller

### Alternativ 2

Med anledning av detta beslutar Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden att inte godta åtgärden. Trots byggnadens kulturhistoriska värden blir avstegen från tillgänglighet alltför stora och tillgänglighetskraven kan inte anses vara tillräckligt tillgodosedda.

## Upplysningar

### Alternativ 1

Åtgärden får inte påbörjas förrän byggnadsnämnden lämnat ett startbesked. Om byggnationen påbörjas innan startbesked lämnats ska byggsanktionsavgift tas ut.

Lovet ska påbörjas inom två år. Om åtgärden har påbörjats inom två år gäller bygglövet i fem år från den dag som beslutet vinner laga kraft.

Byggnationen får inte tas i bruk innan slutbesked har meddelats.

Åtgärden bör inte påbörjas innan lovet har vunnit laga kraft. Beräknat laga kraftdatum är fyra veckor efter att beslutet kungjorts i post- och inrikes tidning.

Åtgärden kräver tillstånd av eller anmälan till Länsstyrelsen.

I detta ärende krävs egen lägeskontroll. Arbetena ska utföras av byggherren i samråd med Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningens kartenhetsenhet. Mer information finns på [www.oxelosund.se](http://www.oxelosund.se).

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2021-05-19

Msn § 37

Dnr BYGG.2020.385

Fast fornlämning får inte ändras utan tillstånd från Länsstyrelsen, se 2 kap. 1 och 10 §§ KML. Sökanden ansvarar för att tillstånd söks för såväl registrerad fornlämning som ny fornlämning om sådan skulle framkomma under byggnads- eller markåtgärdernas genomförande.

**Eller****Alternativ 2**

Beslutet kan överklagas till länsstyrelsen (se besvärshänvisning.)

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2021-04-28.  
Planritning för ramp, Oxelö 7:33.  
Fasadritning för ramp, Oxelö 7:33.

**Dagens sammanträde**

Johan Hemmingsson föredrar ärendet.

**Framskrivet förslag****Alternativ 1**

1. Bygglov beviljas med stöd av 9 kap. 30 § PBL och 8 kap. 7 § PBL. Detta innebär att avsteg görs i fråga om tillgänglighet med hänsyn till byggnadens förutsättningar i fråga om varsamhet och förbud till förvanskning.
2. Som sökandes förslag till kontrollansvarig, certifierad med behörighet K enligt 10 kap. 9 § PBL, godkänns Mia Lundqvist.
3. Totala avgiften för beslutet är 6 500 kr i enlighet med fastställd taxa av kommunfullmäktige. Tidsfristen började löpa 2021-03-15 och beslut fattades 2021-05-19, vilket innebär att lagstadgade tidsfrister för handläggningen har hållits. Avgiften har inte reducerats med stöd av 12 kap. 8 a § plan- och bygglagen (2010:900). 2/3-delar av summan faktureras vid startbeskedet.

**ELLER****Alternativ 2**

1. Bygglov beviljas inte med stöd av 9 kap. 30 § PBL. Avstegen i fråga om tillgänglighet är alltför stora för att kunna godkännas.
2. Enligt taxa antagen av kommunfullmäktige kommer miljö- och samhällsbyggnadsnämnden ta ut en avgift på 6 500 för handläggning av ärendet. Vid avslag ska antalet nedlagda timmar i ärendet faktureras, men då den summan vida överstiger kostnaden för ett beviljande är det oskäligt att fakturera detta.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2021-05-19

Msn § 37

Dnr BYGG.2020.385

### Förslag

Ordförande föreslår att bygglov ska beviljas enligt alternativ 1 i framskrivet förslag.

### Beslutsgång

Ordförande frågar om eget förslag och finner att nämnden beslutar enligt förslaget.

### Jäv

Fia Nygren (S) anmäler jäv och deltar inte i handläggning och beslut av ärendet.

---

Beslut till:

Bygglovshandläggare och administration (för åtgärd)

Sökanden (för kännedom)

Länsstyrelsen i Södermanlands län (för kännedom)

Sörmlands Museum (för kännedom)

Kontrollansvarig (för kännedom)

### Hur man överklagar

Om du inte är nöjd med nämndens beslut kan du överklaga detta hos Länsstyrelsen i Södermanlands län.

Överklagandeskrivelsen ska skickas eller lämnas till:

Oxelösunds kommun

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen

613 81 Oxelösund.

Vill du överklaga måste du göra det inom **tre veckor** efter att du har tagit del av beslutet. Ditt överklagande måste komma in till Oxelösunds kommun inom tre veckor från den dag du skrivit under och skickat in det delgivningskvitto som följde med beslutet.

Om vi inte har skickat ut något delgivningskvitto till dig så beror det på att du enligt plan- och bygglagen inte skall delges beslutet. Du kan trots detta ha rätt att överklaga beslut om lov eller förhandsbesked. I så fall måste vi få in ditt överklagande senast fyra veckor efter att beslutet kungjorts i Post och Inrikes Tidningar (<https://poit.bolagsverket.se>).

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2021-05-19

Msn § 37

Dnr BYGG.2020.385

I ett överklagande ska du ange vilket beslut som överklagas och hur du tycker att beslutet ska ändras, till exempel att beslutet helt ska upphävas. Bifoga gärna handlingar som stöder din uppfattning.

Om överklagandet har kommit in i rätt tid ska vi snarast skicka handlingarna vidare till Länsstyrelsen, om inte nämnden omprövar sitt beslut.

Glöm inte att uppge namn, adress och telefonnummer samt att underteckna överklagandeskrivelsen.

Ange vilka som ska delges beslutet. Ange funktion/fastighet och inte person. Om det är fler än en ange om det är för kännedom eller för åtgärd.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2021-05-19

Msn § 38

Dnr MSN.2021.1

## Information/Rapporter

Camilla Norrgård Sundberg informerar om

- Nöjd Kund Index (NKI) resultatet inom förvaltningen.
- Handläggningstider bygglov.
- Ombyggnation av Järnvägsparken är snart klar.

---

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2021-05-19

Msn § 39

Dnr MSN.2021.16

## Förändringsbeskrivning 2022-2024

### Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Anta förslaget till Förändringsbeskrivning för Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden 2022-2024

### Sammanfattning

Oxelösunds kommun har infört ett nytt steg i Mål- och budgetprocessen, istället för att som tidigare år lämna in Konsekvensbeskrivningar från respektive nämnd ska det nu lämnas in Förändringsbeskrivningar där utgångspunkten är föreslagen tilldelad ram och därifrån föreslå förändringar i verksamheterna som innebär att nämnden håller en budget i balans, eller ännu hellre klarar av att hålla sig på en lägre budget än föreslagen.

Mål- och budgetberedningen föreslår en preliminär ram för Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden för 2022 på 28 399 tkr, vilket motsvarar anslaget för 2021 med justeringar för löneökningar och minskade kapitalkostnader.

Totalt föreslår Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 17 förändringar. De flesta klaras inom befintlig föreslagen ram och innebär effektiviseringar och tidsvinster för medarbetarna på förvaltningen, vilket i sin tur leder till mer nöjda medborgare/sökande.

För att kunna hantera ett ökat inflöde av ärenden då kommunen växer krävs det effektiviseringar i verksamheterna för att kunna hålla sig inom samma budget. För ett par år sedan fick nämnden extra tillskott för att öka antalet detaljplaner för bostäder, detta har nu börjat få genomslag i kommunen och det byggs mer än på länge. När kommunen växer påverkas alla nämndens verksamheter med fler ärenden.

Att sätta resursvinst på varje förändring har inte varit möjligt då det är svårt att uppskatta hur stor vinsten blir. Dock innebär alla förslag vinster för verksamheterna, om inte i pengar så i tid och kvalitet ut till medborgarna/sökande. Förslagen innebär en något utökad ram 2022 (+500 tkr) för att kunna införa förändringar som på sikt innebär effektiviseringar och högre intäkter/lägre kostnader. Utökningen med 500 tkr innebär en ny tjänst, som på sikt beräknas vara självfinansierande.

Två av förändringarna är markerade med \*, detta innebär att dessa är Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden inte ansvariga för dem och en dialog med Kommunstyrelsen behövs för att de ska kunna genomföras.



Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2021-05-19

Msn § 39

Dnr MSN.2021.16

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2021-05-08.  
Förslag till Förändringsbeskrivning MSN 2022-2024.

**Dagens sammanträde**

Camilla Norrgård Sundberg föredrar ärendet.

---

Beslut till:  
Mål- och budgetberedningen (för åtgärd)

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2021-05-19

Msn § 40

Dnr MSN.2021.18

## Taxor 2022

### Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens förslag till beslut i kommunfullmäktige

1. Anta "Taxa för bygglov, plan, mät- och kartverksamhet 2022", "Taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område" och "Taxa inom strålskyddslagens område" att de ska gälla från och med 2022-01-01.
2. Ge Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden möjligheten att fram till 2026 årligen höja timtaxan inom nämndens verksamheter enligt prisindex för kommunal verksamhet

### Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar för egen del

Övriga taxor inom Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens verksamhetsområde justeras inte till 2022.

### Sammanfattning

Inför 2022 föreslår förvaltningen att ett par av nämndens taxor justeras enligt nedan.

#### **Taxa för bygglov, plan, mät- och kartverksamhet**

Justeringar av avgifterna i taxa för bygglov och mät- och kartverksamhet har justerats enligt prisindex för kommunal verksamhet (PKV) som publiceras av Sveriges kommuner och regioner, SKR. Förvaltningen föreslår att taxorna justeras årligen enligt PVK fram till 2026. Avgifterna för plan har inte justerats.

#### **Taxa inom miljöbalkens område**

Till ändringarna i taxa för prövning inom miljöbalkens område finns förslag för ändring av årliga kontrollavgifter på U-verksamheter till att efterhandsdebitera med timavgift.

Handläggning av dispens från strandskyddsbestämmelserna har höjts med 3 h både på fastlandet och på öar.

Taxan behöver ses över ytterligare, t.ex. behöver man se över definitioner och gränsdragningar i framförallt U-kodsbeskrivningar.

#### **Taxa inom strålskyddslagens område**

Det har gjorts ett tillägg i taxan. Man har inte tidigare kunnat ta ut avgift för anmälan av solarieverksamheter enligt taxan, detta gör andra kommuner. Tillägget i taxan finns i bifogad fil.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2021-05-19

Msn § 40

Dnr MSN.2021.18

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2021-05-06.  
Förslag till Taxa för bygglov, plan, mät- och kartverksamhet 2022.  
Förslag till Taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område 2022.  
Förslag till Taxa inom strålskyddslagens område 2022.

---

Beslut till:  
Ks/Kf (för åtgärd)

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2021-05-19

Msn § 41

Dnr MSN.2021.4

## Budgetuppföljning per april

### Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Godkänna budgetuppföljningen per april 2021.

### Sammanfattning

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden visar ett negativt resultat på 70 tkr, med en årsprognos på +979 tkr.

Prognos för intäkter överstiger budget med 1139 tkr. I prognosen ingår from april en sanktionsavgift om 1093 tkr samt statligt bidrag om 44 tkr för tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen, dessa finns inte med i budget för 2021.

Personalkostnaderna är något lägre på grund av en del sjuk- och annan frånvaro.

Kostnader som ligger över budget är konsultkostnader; två bygglovskonsulter och en livsmedelskonsult, samt juridisk hjälp i bygglovsärenden.

Den lagstadgade tiden för hantering av bygglov inom 10 veckor från och med komplett ärende hålls i de flesta ärenden (90%), de som överskrids går igenom och orsaken till överskridandet analyseras. Genomsnittstiden för beviljande av bygglov från det att ärendet är komplett var i januari till mars 4,6 veckor.

Sjukfrånvaron är lägre än under samma tidsperiod 2019 och 2020, i januari var den 2,49% (9,73 och 9,77), i februari 5,25% (7,74 och 9,91), mars 3,18% (9,25 och 12,86) och april 1,94% (9,37 och 9,02).

Arbetet med aktiviteter för att uppnå nämndmålen ligger i stort sett i fas med årets planering.

För att hålla en budget i balans har kostnader och intäkter setts över och hade inte byggsanktionsavgiften och statsbidraget tillkommit hade nämnden haft ett negativt resultat på -160 tkr. Dock har en faktura på 105 tkr för halkbekämpning för 2020 kommit sent samt att en flytt av lekplats vid Stenvik, 150 tkr, som tidigare lagts som investering flyttats till drift. Utan dessa hade nämnden visat ett positivt resultat på +95 tkr.

Prognosen är att Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden visar ett positivt resultat för 2021.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2021-05-12.  
Ekonomisk uppföljning per april.

Beslut till:  
Kommunstyrelseförvaltningen (för kännedom)

---

Utdragsbestyrkande

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2021-05-19

Msn § 42

Dnr MSN.2021.12

## Yttrande över revisionsrapport - Grundläggande granskning 2020

### Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Anta tjänsteskrivelse daterad 2021-05-07 som svar på revisionsrapporten.

### Sammanfattning

EY har på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Oxelösunds kommun genomfört en grundläggande granskning med syftet att ge underlag för ansvarsprovning genom att översiktligt granska all verksamhet utifrån kommunallagen och god redovisningssed.

Följande rekommendationer som påverkar Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden lämnas:

- *Kommunstyrelsen och samtliga nämnder bör säkerställa att internkontrollarbetet genomförs i enlighet med reglementet för intern kontroll och kommunstyrelsens anvisningar.*

EY kommentar i avsnittet om intern kontroll:

*Det framgår inte till vem uppföljning och att hela enheten är ansvarig kan tydliggöras. Vi kan av underlaget inte utläsa varför kontroll av inköp/upphandling inte genomförts. Vi noterar att nämnden godkänner båda uppföljningarna.*

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden tar till sig av de kommentarer som EY framför och ger följande svar:

- De otydligheter som EY ser i Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens dokument bör förtydligas vid nästa uppdatering, inför 2022.
- När enheterna har samordnare är det samordnaren som har ansvaret.
- En tydligare beskrivning av varför en kontroll inte genomförts skrivs fortsättningsvis i tjänsteskrivelsen till nämnden.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2021-05-07.

Missiv - Grundläggande granskning 2020.

Revisionsrapport - Grundläggande granskning 2020.

\_\_\_\_\_  
Beslut till:  
Revisorerna (för kännedom)  
Kommunfullmäktige (för kännedom)

---

Utdragsbestyrkande

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2021-05-19

Msn § 43

Dnr MSN.2021.5

## Yttrande över Fritidsplan för Oxelösunds kommun

### Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Anta tjänsteskrivelse daterad 2021-05-08 som svar på remissen till Kultur- och fritidsnämnden.

### Sammanfattning

Kultur- och fritidsnämnden har tagit fram ett förslag till Fritidsplan för Oxelösunds kommun. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har fått möjlighet att yttra sig över denna och svar ska ha inkommit till registrator senast 2021-06-01.

#### Often

*Fritidsplanen är framtagen för att vi ska kartlägga vilka möjligheter till idrott och motion som finns i Oxelösunds kommun. Planen vänder sig till först och främst till föreningslivet och kommunen. Vilka satsningar och prioriteringar behöver göras i framtiden? Syftet med planen är att åstadkomma ett långsiktigt samarbete mellan kommunen och föreningslivet för att tillsammans nå bästa resultat och genom ett rikt fritidsutbud kunna främja stark folkhälsa.*

Planen är uppdelad i fem områden; Folkhälsa, Idrott och fritidsanläggningar, Stöd till föreningar, Friluftsliv, Stipendier, som i sin tur är indelade i tre delar; bakgrund, målsättning och mål. Totalt innehåller planen 40 mål, varav 10 direkt påverkar Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens verksamhet.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden anser att Fritidsplanen är en bra sammanställning över befintliga anläggningar och möjligheter till aktivitet samt vad som bör utvecklas. Samtidigt anser man att det är för många mål och undrar hur målen ska följas upp, samt vem som ansvarar för att arbete för att uppnå målen genomförs?

Det är viktigt med en dialog och samarbete mellan de olika nämnderna som påverkas och att det från början finns en tydlig ansvarsfördelning.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden vill också påpeka att Stenviks småbåtshamn är avvecklad och inte bör finnas med på sid 10 där hamnarna räknas upp.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2021-05-08.

Förslag till Fritidsplan för Oxelösunds kommun.

\_\_\_\_\_  
Beslut till:  
Kultur- och fritidsnämnden (för åtgärd)

---

Utdragsbestyrkande

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2021-05-19

Msn § 44

Dnr MSN.2021.10

## Svar på e-förslag - Förbud fyrverkerier

### Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Lämnar e-förslaget till Kommunfullmäktige för beslut om förbud ska införas och om/eller de lokala ordningsföreskrifterna ska ändras.

### Sammanfattning

Det har inkommit ett e-förslag till kommunen om att införa förbud mot fyrverkerier. E-förslaget fick 53 ja-röster och ska tas upp för beslut i ansvarig nämnd.

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen bedömer att det är positivt med ett fyrverkeriförbud utifrån människors hälsa och miljön. Både buller, nedskräpning, psykisk ohälsa och skrämsel av djur minskar om ett fyrverkeriförbud skulle införas.

Förvaltningen vill samtidigt påpeka att man istället för ett förbud kan ha en större informationskampanj för att öka kunskap om fyrverkeriers påverkan hos invånarna. Man kan även likna de föreskrifter som Nyköpings kommun har, att det är förbjudet att skjuta raketer i vissa områden och att det i andra områden alltid behövs polistillstånd. Det går också att minska tiden då det är tillåtet att skjuta fyrverkerier.

Detta är inte bara en fråga för Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden, även polisen och andra enheter på kommunen bör yttra sig i frågan eller tillföra nödvändig information, så frågan bör lyftas centralt i kommunen för en gemensam värdering och om det i så fall behöver göras en justering av de lokala ordningsföreskrifterna.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2021-04-09.  
E-förslag - Förbud fyrverkerier.

---

Beslut till:  
Ks/Kf (för åtgärd)

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2021-05-19

Msn § 45

Dnr MSN.2021.19

## Svar på e-förslag - Badplats Stenviksvägen

### Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

E-förslaget anses besvarat.

### Sammanfattning

Ett e-förslag har inkommit om Badplats Stenviksvägen. Förslaget har fått 58 gillande och ska besvaras av miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

Förslagsställaren skriver:

*"Gör en liten parkering i skuggan vid elcentralen. För ca fem bilar så att vi oxelösundare kan njuta av den lilla stranden samt klippbad. En enkel grusparkering istället för att sätta upp skyltar om parkeringsförbud i terrängen"*

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har tidigare fattat beslut om åtgärder som underlättar för gående och cyklister att ta sig till aktuellt område, vilket är en del i kommunens arbete med ett hållbart resande. På sikt kan också hela Stenviksvägens sträckning utgöra en del av kommunens gång- och cykelvägnät. Tillgången på parkeringsplatser bedöms vara god i närheten av området som avses i e-förslaget.

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen föreslår därför att e-förslaget bör anses besvarat.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2021-05-11.

E-förslag: Badplats Stenviksvägen.

\_\_\_\_\_  
Beslut till:  
Förslagsställaren (för kännedom)



Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2021-05-19

Msn § 46

Dnr MSN.2021.23

## Extraärende: Uppdrag att revidera delegations- och verkställighetsordning

### Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Förvaltningschef för Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen ges i uppdrag att ta fram förslag till reviderad delegationsordning för Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

### Dagens sammanträde

Ordförande lyfter frågan om revidering av delegations- och verkställighetsordning för nämnden.

Miljö och samhällsbyggnadsnämnden är den nämnd som efter Kommunstyrelsen hanterar flest investeringar med störst ekonomisk omfattning. Det är därför viktigt att nämnden har en större politisk styrning av investeringarna.

Miljö och samhällsbyggnadsnämnden bör ha en delegationsordning som bygger på samma principer och beloppsnivåer för delegation som Kommunstyrelsen.

### Förslag

Ordförande föreslår följande förslag till beslut: Förvaltningschef för Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen ges i uppdrag att ta fram förslag till reviderad delegationsordning för Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

### Beslutsgång

Ordförande frågar om eget förslag och finner att nämnden beslutar enligt förslaget.

\_\_\_\_\_  
Beslut till:  
Förvaltningschef (för åtgärd)

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2021-05-19

Msn § 47

Dnr MSN.2021.3

## Redovisning av delegationsbeslut

### Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Redovisning av delegationsbesluten godkänns.

### Sammanfattning

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har överlåtit sin beslutanderätt i vissa frågor till ordförande och tjänstemän enligt en av miljö- och samhällsbyggnadsnämnden antagen delegationsordning. Dessa beslut skall redovisas till miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

Redovisningen innebär inte att miljö- och samhällsbyggnadsnämnden får ompröva eller fastställa delegationsbesluten. Däremot står det miljö- och samhällsbyggnadsnämnden fritt att återkalla en lämnad delegation.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden föreläggs utövad delegationsrätt från

Johan Hemmingson	Beslut om avskrivning Bygglov och startbesked Föreläggande om komplettering Startbesked Slutbesked	April
Sofie Eklöf	Bygglov och startbesked	April
Rebecka Lundgren	Beslut om bygglov Föreläggande om komplettering Strandskyddsdispens Startbesked Slutbesked	April
Stephanie Strömberg	Beslut om avskrivning Beslut om avslut av ärende Beslut om bygglov Bygglov och startbesked Marklov och startbesked Föreläggande om komplettering Startbesked Slutbesked	April
Andreas Edhag	Beslut anmälan spridning av bekämpningsmedel Beslut årliga rapporteringen av köldmedia Beslut omhändertagande av latrin Saneringsintyg fartyg Värmeuttag ur mark	April
Anneli Alfredsson	Föreläggande innan markarbeten påbörjas Yttrande över vattenverksamhet	April

Utdragsbestyrkande

Emilia Torstensson	Beslut om avgift för handläggning av klagomål	April
Mattias Ryman	Beslut omhändertagande av latrin Beslut om tillstånd för BDT-avlopp Föreläggande att ta bort eternitplattor	
Johan Rubin	Beslut om avskrivning Beslut om avslut av ärende Beslut om bygglov Rättidsprövning Startbesked Slutbesked Dispens från lokala trafikföreskrifter Parkeringstillstånd för rörelsehindrad Transporttillstånd Yttrande markupplåtelse Yttrande tung och bred transport	April
Camilla Norrgård Sundberg	Rättidsprövning	April

---