

Sammanträdesdatum

Kommunstyrelsen

2023-10-25

Plats och tid Kommunhuset, rum Hävringe kl 08.30 - 14.56.
Ajournering: 09:15 - 09:30, 10:26 - 10:35, 11:36 - 13:00, 14:17 - 14:30

Beslutande

Dag Bergentoft	(M)	§ 192 - 205, 207 - 213
Katarina Berg	(M)	
Linus Fogel	(S)	§ 192 - 205, 207 - 213
Dagmara Mandrela	(SD)	
Tommy Karlsson	(S)	
Göran Bernhardsson	(KD)	
Klas Lundberg	(L)	
Nina Wikström-Tiala	(S)	
Patrik Renfors	(V)	
Eva Lantz	(M)	§ 206
Britta Bergström	(S)	§ 206

Ej tjänstgörande ersättare och övriga Deltagare

Eva Lantz	(M)	§§ 192 - 205, 207 - 213
Annsophie Karlsson	(M)	
Jan Eric Eriksson	(SD)	
Astrid Öhman Asp	(S)	
Britta Bergström	(S)	§§ 192 - 205, 207 - 213
Inge Ståhlgren	(S)	
Ann Abrahamsson	(C)	

Sejla Hrustanovic	Sekreterare
Henny Larsson	Kommunchef
Lars Larenius	VD kustbostäder § 192
Pär Blom	Projektchef Kustbostäder § 192
Sara Heltborg Ronélius	Fastighetsekonom § 192
Richard Andersson	Upphandlingsansvarig § 192
Rui Matos	Ekonomichef §§ 192, 203
Patrik Järvall	Mark- och exploateringsstrateg § 196

Underskrifter	Sekreterare	Paragrafer	192 - 213
		Sejla Hrustanovic		
	Ordförande		
		Katarina Berg § 206		
	Ordförande		
		Dag Bergentoft § 192 - 205, 207 - 213		
	Justerande		
		Linus Fogel § 192 - 205, 207 - 213		
	Justerande		
		Nina Wikström - Tiala § 206		

BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ Kommunstyrelsen

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-25

Sammanträdesdatum 2023-10-25**Datum för
anslagsuppsättande** 2023-11-01**Datum för
anslagsnedtagande** 2023-11-22**Förvaringsplats för
protokollet** Kommunstyrelseförvaltningen**Underskrift**
Sejla Hrustanovic

Ks § 192	Information och föredragningar 2023	4
	Utvärdering av policy för målstyrning och roller, kommunstyrelsen 2023	5 - 6
Ks § 193		
Ks § 194	Uppföljning av internkontrollplan 2023	7 - 8
Ks § 195	Medborgarförslag om minnesplats för civila och militära utlandsveteraner i fredsbevarande tjänst	9 - 10
Ks § 196	Ändring av riktlinjer för tomtkön, försäljning av fastigheter och exploatering	11 - 12
Ks § 197	Uppföljning av räddningstjänst 2023	13 - 14
Ks § 198	Utvärdering Skärgårdstrafik 2023	15 - 17
Ks § 199	Delgivningar till kommunstyrelsen 2023	18
Ks § 200	Redovisning av delegationsbeslut kommunstyrelsen 2023	19
Ks § 201	Information från kommunalråd och kommunchef	20 - 21
Ks § 202	Avkastningskrav kommunala bolag 2024	22 - 23
Ks § 203	Mål- och budget 2024-2026	24 - 26
Ks § 204	Ägardirektiv Kustbostäder och Oxelö Energi inför 2024	27 - 28
Ks § 205	Taxor 2024	29 - 30
Ks § 206	Ändring av aktieägaravtal avseende Nyköping-Östgötalänken AB	31 - 32
Ks § 207	Upprättande av gemensamt reglemente för Kommunala pensionärsrådet (KPR) och Kommunala rådet för funktionsnedsättningsfrågor (KRFF)	33 - 34
Ks § 208	Ställningstagande avseende tillståndprocess för vindkraftpark Långgrund M 3580-23	35 - 37
Ks § 209	Fullmäktigeberedningens förslag till beslut avseende kultur- och fritidsfrågornas politiska styrning	38 - 39
Ks § 210	Konkurrensutsättning av kommunal städverksamhet	40 - 43
Ks § 211	Utredning om intern upphandling och ändring av ansvar för förvaltning av kommunens verksamhetsfastigheter	44 - 50
Ks § 212	Återgång av köp avseende fastigheten Montören 1	51 - 53
Ks § 213	Kommunstyrelsens balanslista 2023	54

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-25

Ks § 192

Dnr KS.2023.1

Information och föredragningar 2023

Kommunstyrelsens beslut

Informationen godkänns.

Dagens sammanträde

Ajournering kl. 09.15 -09.32, 10.26 - 10.35.

- Information av projektchef Pär Blom och VD kustbostäder Lars Larenus om fastigheten Prisman 6 och lånerapport.
- Information av Fastighetsekonom Sarah Heltborg Ronélius och upphandlingsansvarig Richard Andersson avseende fastighetsförvaltning och intern upphandling.
- Information av upphandlingsansvarig Richard Andersson avseende konkurrensutsättning städverksamhet.
- Information av kanslischef/säkerhetssamordnare Niklas Thelin avseende räddningstjänsten, dess verksamhetsuppföljning och statistik.
- Information av miljö- och samhällsbyggnadschef Nils-Erik Selin avseende Vindkraftsparken Långgrund.

Beslut till:

Kommunrevisionen(förkännedom)

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-25

Ks § 193

Dnr KS.2023.204

Utvärdering av policy för målstyrning och roller, kommunstyrelsen 2023

Kommunstyrelsens beslut

1. Redovisning av kommunstyrelsens utvärdering av policy för målstyrning och roller godkänns.
2. Policyn för målstyrning och roller är fortfarande relevant och aktuell, därmed behöver policyn inte revideras.

Sammanfattning

Kommunfullmäktiges Policy för Målstyrning och roller i Oxelösunds kommun (2013-04-03) beskriver;

- Roller och ansvarsfördelning mellan politiker och tjänstemän
- Samverkan mellan arbetsgivare och fackliga organisationer
- Kommunens syn på decentralisering

Policyn ska följas upp och utvärderas en gång per år av samtliga nämnder och förvaltningar för samlad resultatredovisning till kommunfullmäktige.

Kommunstyrelsen genomförde vid sammanträdet den 4 oktober en utvärdering av Policy för målstyrning och roller ur ett nämndperspektiv. Vid utvärderingen konstateras att Policyn fortfarande är relevant, aktuell och efterlevs.

Enligt utvärderingen görs bedömningen:

- Att policyn är känd av Kommunstyrelsen och nämndens ledamöter.
- Att utbildning av förtroendevalda inför nya mandatperiod inkluderade Policy för Målstyrning och roller i Oxelösunds kommun.
- Att det bland gruppledarna inom de politiska partierna finns upparbetade rutiner för utbildning av nya ledamöter under pågående mandatperiod.
- Att spelreglerna i policyn för samarbetet och samspelet mellan förtroendevalda och anställda är tydliga och klara.
- Att spelreglerna i policyn för roll- och ansvarsfördelning mellan förtroendevalda och anställda efterlevs.
- Att Kommunens syn på facklig samverkan kvarstår.
- Att policyn fortfarande är relevant och aktuell och därför inte behövs revideras.

I diskussioner framkommer att det åligger varje politiskt parti och enskilda förtroendevalda att ständigt påminna sig om och tillämpa policyn. Genom återkommande användning av policydokumentet i olika diskussioner och situationer hålls dokumentet levande. Till detta bidrar även den årliga policyutvärderingen samt gruppledarnas utbildningsansvar.

Kommunstyrelseförvaltningen bedömer att policyn för Målstyrning och roller fungerar som avsett, policyn ger förutsättningar för ett effektivt och förtroendefullt samarbete mellan politiker, tjänstemän och fackliga företrädare.

Kommunstyrelsen föreslås fastställa Kommunstyrelsens förslag till beslut enligt sammanfattning i denna tjänsteskrivelse

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Ks - målstyrning och roller 2023 utvärdering kommunstyrelsen

Dagens sammanträde

Framskrivet förslag

1. Redovisning av kommunstyrelsens utvärdering av policy för målstyrning och roller godkänns.
2. Policyn för målstyrning och roller är fortfarande relevant och aktuell, därmed behöver policyn inte revideras.

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns ett framskrivet förslag till beslut och finner att styrelsen beslutar i enlighet med detsamma.

Beslut till:

Kommunstrateg (för kännedom).

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-25

Ks § 194

Dnr KS.2022.102

Uppföljning av internkontrollplan 2023

Kommunstyrelsens beslut

1. Uppföljningen av intern kontrollplan 2023 med planerade åtgärder godkänns.
2. Kommunchefen får i uppdrag att följa arbetet med förbättringsåtgärderna.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har fastställt en internkontrollplan för sina egna verksamheter för år 2023 genom beslut Ks §152, 2022-12-15. Internkontrollplanen innehåller sex kontrollpunkter varav två ska följas upp i maj och fyra i oktober enligt kommunstyrelsens beslut. Den andra uppföljningen har nu genomförts och de moment som har kontrollerats avser:

- Arbetsmiljöpolicy – Att åtgärder vidtagits och dokumenterats i KiA (systemstöd för anmälan av arbetsskador och tillbud) vid samtliga anmälda arbetsskador
- Hyres- och arrendeavtal – Genom att kontrollera att behörig instans har fattat beslut om ingående av avtal, att delegationsanmälan skett till kommunstyrelsen av samtliga avtal samt att rätt avtalsmall använts.
- Rehabiliteringsrutinen – kontroll att alla medarbetare som är sjukskrivna längre än 90 dagar har en rehabiliteringsplan.
- Arvodesutbetalningar – kontrollera att kommunal ersättning för förlorad arbetsinkomst inte utbetalats för löneersatt tid

Kommunstyrelseförvaltningen konstaterar att avvikelser har noterats för samtliga granskade rutiner/processer. Konsekvenserna har i internkontrollplanens risk- och väsentlighetsanalys bedömts som treor, med innebörden att konsekvenserna skattas som kännbara för berörda intressenter och kommunen. Av uppföljningen framkommer att det finns planerade och/eller redan vidtagna åtgärder för att komma till rätta med avvikelserna.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår kommunstyrelsen att besluta att redovisningen godkänns samt att kommunchefen får i uppdrag att följa arbetet med förbättringsåtgärderna.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse internkontrolluppföljning per oktober 2023

Dagens sammanträde**Framskrivet förslag**

1. Uppföljningen av intern kontrollplan 2023 med planerade åtgärder godkänns.
2. Kommunchefen får i uppdrag att följa arbetet med förbättringsåtgärderna.

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns ett framskrivet förslag till beslut och finner att styrelsen beslutar i enlighet med detsamma.

Beslut till:

Internkontrollansvarig kommunen (för kännedom)
Kommunrevisionen (för kännedom)

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-25

Ks § 195

Dnr KS.2021.88

Medborgarförslag om minnesplats för civila och militära utlandsveteraner i fredsbevarande tjänst

Kommunstyrelsens beslut

1. Kultur- och fritidsnämndens förslag till utformning av minnesplats för civila och militära utlandsveteraner i fredsbevarande tjänst godkänns.
2. Kommunstyrelsen ställer sig bakom kultur- och fritidsnämndens förslag till finansiering av minnesplatsen via investeringsmedel för offentlig konst till en kostnad om maximalt 200 tkr

Sammanfattning

I juni 2021 inkom ett medborgarförslag från en representant ifrån Södra Sörmlandsgruppen av Sveriges veteranförbund med förslag om att bygga en minnesplats för civila och militära utlandsveteraner i fredsbevarande tjänst i Oxelösund. Kultur- och fritidsnämnden har fattat beslut om att föreslå kommunstyrelsen ett förslag till utformning av minnesplatsen vid sitt sammanträde 2023-10-12. Kultur- och fritidsnämnden föreslår vidare att finansieringen av minnesplatsen sker via medel avsatta i budgeten för offentlig konst. Kommunfullmäktige gav i sitt beslut (Kf§29) kommunstyrelsen i uppdrag att godkänna kultur- och fritidsnämndens förslag till utformning av minnesplatsen samt att ta ställning till hur finansieringen ska gå till.

Kommunstyrelseförvaltningen har ingenting att erinra mot kultur- och fritidsnämndens förslag till utformning eller till nämndens förslag till finansiering utan föreslår kommunstyrelsen att fatta beslut om att godkänna utformningsförslaget samt att ställa sig bakom föreslagen finansieringsmodell.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Ks - Beslut om utformning och finansiering med anledning av medborgarförslag om minnesplats för civila och militära utlandsveteraner i fredsbevarande tjänst

Protokoll 20231012 Kfn§36

Protokoll 2022-05-11 - Kf §29

Medborgarförslag om minnesplats för civila och militära utlandsveteraner i fredsbevarande tjänst - Signatur

Dagens sammanträde

Framskrivet förslag

			Utdragsbestyrkande
--	--	--	--------------------

1. Kultur- och fritidsnämndens förslag till utformning av minnesplats för civila och militära utlandsveteraner i fredsbevarande tjänst godkänns.
2. Kommunstyrelsen ställer sig bakom kultur- och fritidsnämndens förslag till finansiering av minnesplatsen via investeringsmedel för offentlig konst till en kostnad om maximalt 200 tkr

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns ett framskrivet förslag till beslut och finner att styrelsen beslutar i enlighet med detsamma.

Beslut till:

Kultur- och fritidsnämnden (för kännedom)

Kultur- och fritidschef (för åtgärd)

Verksamhetsekonom kultur och fritid (för kännedom)

Controller (för kännedom)

Ändring av riktlinjer för tomtkön, försäljning av fastigheter och exploatering

Kommunstyrelsens beslut

1. tomtkö reglerad i "Riktlinjer för tomtkön, försäljning av fastigheter och exploatering av kommunal mark i Oxelösunds kommun" avvecklas och upphör att gälla från 1 januari 2024.
2. revidering av "Riktlinje för tomtkö, försäljning av fastigheter och exploatering av kommunal mark i Oxelösunds kommun" till "Riktlinjer för av fastigheter och exploatering av kommunal mark i Oxelösunds kommun" fastställs inklusive godkännande av nytt namn för riktlinjen"

Sammanfattning

Sedan mitten av 1970-talet finns en tomtkö i Oxelösunds kommun. Vem som helst kan mot en anmälningsavgift och därefter en mindre årlig tomtköavgift ställa sig i tomtkön. Syftet är att få förtur till kommande lediga kommunala tomter i Oxelösund för att kunna bygga en enfamiljsbostad för permanentboende eller fritidshus. I september 2023 finns 88 personer registrerade i tomtkön.

Kommunstyrelseförvaltningen har under de senaste åren märkt att intresset är lågt inom tomtkön för de tomter som erbjudits. Antagandet är att många väntar på en tomt i ett visst läge till ett lågt pris som förmodligen aldrig kommer.

Mark- och exploateringsstrateg, administratör och Kommuncenter lägger idag onödiga resurser i form av tid och pengar i onödan när tomter ska värderas och erbjudas de i tomtkön för att sedan gå vidare till den öppna marknaden.

Förslaget är att tomtkön upphör och avvecklas från den 1 januari 2024 och att kommande lediga kommunala tomter erbjuds den öppna marknaden direkt och försäljs till ett värderat marknadsvärde och-/eller högstbjudande. Detta görs då lämpligast genom direktupphandling med fastighetsmäklare.

Förhandsinformation för personer i tomtkön planeras att genomföras innan Kommunstyrelsen tar beslut.

Riktlinje för tomtkö, försäljning av fastigheter och exploatering av kommunal mark i

Oxelösund har reviderats i enlighet med förslaget och Kommunstyrelsen föreslås fastställa

föreslagen bilagd Riktlinje för försäljning av fastigheter och exploatering av kommunal mark i Oxelösunds kommun.

Med anledning av det ovan anförda föreslås Kommunstyrelsen besluta och fastställa förslaget om att tomtkän i Oxelösunds kommun avvecklas från den 1 januari 2024.

Beslutsunderlag

Tänsteskrivelse Ks, ändring av riktlinjer för tomtkän

Bilaga 1. Nuvarande "Riktlinjer för tomtkän, försäljning av fastigheter och exploatering av kommunal mark i Oxelösunds kommun" med föreslagen borttagning av text överstruken med gul färg

Bilaga 2. Föreslagen ny riktlinje

Dagens sammanträde

Framskrivet förslag

Kommunstyrelsen beslutar:

3. tomtkö reglerad i "Riktlinjer för tomtkän, försäljning av fastigheter och exploatering av kommunal mark i Oxelösunds kommun" avvecklas och upphör att gälla från 1 januari 2024.
4. revidering av "Riktlinje för tomtkö, försäljning av fastigheter och exploatering av kommunal mark i Oxelösunds kommun" till "Riktlinjer för av fastigheter och exploatering av kommunal mark i Oxelösunds kommun" fastställs inklusive godkännande av nytt namn för riktlinjen"

Förslag

Dag Bergentoft (M), Katarina Berg (M), Dagmara Mandrela (SD), Göran Bernhadsson (KD), Linus Fogel (S), Tommy Karlsson (S) och Nina Wikström - Tiala (S) yrkar bifall till framskrivet förslag.

Patrik Renfors (V) yrkar avslag till förslaget.

Beslutsgång

Ordförande ställer Patrik Renfors (V) avslagsyrkande mot framskrivet förslag och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt framskrivet förslag.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-25

Reservation

Patrik Renfors (V) reserverar sig.

Beslut till:

Kommunchef (För kännedom)

Mark- och exploatering (För åtgärd)

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen (För kännedom)

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-25

Ks § 197

Dnr KS.2023.69

Uppföljning av räddningstjänst 2023

Kommunstyrelsens beslut

Redovisningen godkänns.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen beslutade 2017-03-08, § 28 om en utökad rapportering till kommunstyrelsen av räddningstjänstens verksamhet och ekonomi.

I aktuell uppföljning redovisas verksamhetsuppföljning per september.

Av verksamhetsuppföljning framkommer att bemanningen av räddningspersonal i beredskap (RIB) periodvis inte är på en önskvärd nivå med en person i ledning och fyra insatspersoner. För att säkerställa räddningsinsatser larmas därför även styrkor från Nyköping in vid händelser i Oxelösund.

Det finns svårigheter att rekrytera RIB-personal, även om rekryteringen hittills i år upplevs som god. Tre personer deltar för närvarande i en grundläggande utbildning.

Räddningstjänstens händelserapporter till och med september redovisar vissa avvikelser mot motsvarande period tidigare år. Det gäller *"Brand eller brandtillbud i avfall eller återvinning utomhus"*. Frågan hanteras inom ramen för det trygghetsskapande/ brottsförebyggande arbetet. Vidare noteras avvikelser gällande *"Automatlarm utan brandtillbud"*. Informationen har vidarebefordrats till Kustbostäder AB samt kommunstyrelseförvaltningens fastighetsenhet.

Det ekonomiska utfallet per september visar på ett prognosticerat överskott med ca 200 tkr för Oxelösunds del. Främst på grund av lägre personalkostnader.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att uppföljningen godkänns.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, uppföljning räddningstjänst okt 2023
Oxelösund Verksamhetsuppföljning 2023-09-26

Dagens sammanträde

Framskrivet förslag

Redovisningen godkänns.

Utdragsbestyrkande

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns ett framskrivet förslag till beslut och finner att styrelsen beslutar i enlighet med detsamma.

Beslut till:

Säkerhetsstrateg (FK)

Sörmlandskustens räddningstjänst, Markus Erlandsson (FK)

Utvärdering Skärgårdstrafik 2023

Kommunstyrelsens beslut

1. Godkänna återrapportering av skärgårdstrafiken
2. Skärgårdstrafik inrättas med samma omfattning som under 2023 under 2024 inom ramen för anslagen budgetpost i Kommunstyrelsens budget för 2024.
3. I mål- och budgetarbetet 2025-27 prövas om medel för skärgårdsturer ska omfördelas från Kommunstyrelsen till Kultur och Fritidsnämnden från och med budget för 2025
4. kommunchef ges i uppdrag att utvärdera skärgårdstrafik 2024 samt att denna redovisning lämnas senast november 2024.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen fattade den 31 maj 2023 (KS 2023 § 124) ett beslut om att avsätta 200 tkr i medel för att kommunen skulle kunna erbjuda skärgårdstrafik i kommunens skärgård under 2023. Medlen beslutades att de skulle tas från kommunstyrelsens ofördelade medel. Kommunstyrelsen beslutade också att ge kommunchefen i uppdrag att återkomma till kommunstyrelsen med en återrapport avseende resultatet av skärgårdstrafiken 2023 och även hur kommunen kan tänkas utveckla skärgårdstrafiken i framtiden.

Skärgårdsturerna bedrevs efter upphandling av Femöre Rök AB under perioden 1 juli tom 5 augusti 2023 onsdag till lördag med en avgång på förmiddagen och en avgång på eftermiddagen. Det fanns även möjlighet att boka turer på andra tider om man så önskade. Totalt åkte 272 personer på skärgårdsturerna. Av dessa var 235 vuxna och 37 var barn. På två av dagarna var det så många passagerare att det blev tvunget att tillkalla en andra båt för att hjälpa till att transportera samtliga ut i skärgården. Skärgårdsturerna har haft passagerare alla dagar utom två, då vädret har varit för ostabil.

Antalet passagerare som har åkt på rundtur i vår skärgård och antalet passagerare som har hoppat i land på en av våra öar har varit väldigt lika i antal. Att flera passagerare inte har stigit i land på någon av öarna beror sannolikt på att vädret har varit för oberäkneligt för att flera av passagerarna ska vilja vara ute på en ö en hel dag. De allra flesta passagerarna har varit turister. Turisterna har bott på Jogersö Eco Camping, i husbil på ställplats, eller har hälsat på vänner och bekanta. Turisterna har kommit från andra städer i Sverige men även från länder som Schweiz, Tyskland, Norge, Danmark, USA och Finland.

Samtliga passagerare fick möjligheten att svara på en enkätundersökning under resan. Enkäten skulle från början besvaras genom att skanna en QR-kod med sin mobiltelefon och sedan svara på åtta frågor. Till en början var det svårt att få passagerare att svara på enkäten. Passagerarna ville uttryckligen inte "slösa" bort sin tid av njutning under turen. De 2 sista veckorna gavs fysiska lappar ut och passagerarna kunde välja att svara när de

kommit i land istället. Detta gjorde att svarsfrekvensen ökade drastiskt. Resultatet av enkätundersökning var positivt. Både första frågan i enkäten "Är du nöjd med din upplevelse av turbåten", samt den andra frågan "Kommer du rekommendera andra att åka med turbåten", besvarades till 100 % med Ja. Samtliga passagerare som svarade på enkäten var nöjda och kunde rekommendera andra att åka med turbåten.

Den allmänna uppfattningen från kaptenen på turbåten är att skärgårdsturerna är väldigt uppskattad från såväl turister som från medborgare i Oxelösund. Det uppfattas som att det funnits en saknad efter skärgårdsturerna då inga erbjöds under 2022.

Under 2023 var snittet för passagerare 13 stycken per dag. Jämför man det med de fyra senaste åren ser man att 2023 hamnar i mitten.

2021 – 19 passagerare per dag

2020 – 12 passagerare per dag

2019 – 9 passagerare per dag

2018 – 18 passagerare per dag

Skärgårdstrafiken är en välkommen aktivitet som uppskattas av såväl turister som kommunens invånare. Tillsammans med en driven leverantör kan aktiviteten skärgårdsturer bidra till att öka attraktiviteten för Oxelösunds kommun som såväl turistort som bostadsort. Inför 2023 blev det väldigt ont om tid för att marknadsföra skärgårdsturerna på ett tillfredsställande sätt. Inför kommande säsong finns möjlighet att både ta fram en marknadsföringsplan samt att utveckla avgångar, resmål och tillval tillsammans med en leverantör. Kommunstyrelsen föreslås besluta att genomföra skärgårdsturer under säsongen 2024 till samma omfattning som under säsongen 2023 inom ramen för anslagna medel i Kommunstyrelsens budget för 2024. Avslutningsvis föreslås att det i MBB 2025-27 prövas om medel för skärgårdsturer ska omfördelas från Kommunstyrelsen till Kultur och Fritidsnämnden från och med budget för 2025.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse - Återrapport Skärgårdsturer

Dagens sammanträde

Framskrivet förslag

Kommunstyrelsens beslut

5. Godkänna återrapportering av skärgårdstrafiken
6. Skärgårdstrafik inrättas med samma omfattning som under 2023 under 2024 inom ramen för anslagen budgetpost i Kommunstyrelsens budget för 2024.
7. I mål- och budgetarbetet 2025-27 prövas om medel för skärgårdsturer ska omfördelas från Kommunstyrelsen till Kultur och Fritidsnämnden från och med budget för 2025

8. Kommunchef ges i uppdrag att utvärdera skärgårdstrafik 2024 samt att denna redovisning lämnas senast november 2024.

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns ett framskrivet förslag till beslut och finner att styrelsen beslutar i enlighet med detsamma.

Beslut till:

Kommunchef (för åtgärd)
Upphandlingsansvarig (för åtgärd)
Näringslivsansvarig (för kännedom)
Turismansvarig (för kännedom)
Ekonomichef (för kännedom)
Mål- och budgetberedningen, kommunstrateg (för åtgärd)

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-25

Ks § 199

Dnr KS.2023.2

Delgivningar till kommunstyrelsen 2023

Kommunstyrelsens beslut

Godkänner delgivningen.

Beslutsunderlag

Alla namninsamlingarsom inkommit till kommunstyrelseförvaltningen
Namnlista mot Vindkraftsparken Långgrund utanför Oxelösund 2023-10-18
Namnlista mot Vindkraftsparken Långgrund utanför Oxelösund 2023-10-23

Beslut till:

Kommunrevisionen (för kännedom)

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-25

Ks § 200

Dnr KS.2023.3

Redovisning av delegationsbeslut kommunstyrelsen 2023

Kommunstyrelsens beslut

Redoviningen godkänns.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har överlåtit sin beslutande rätt till utskott, ordförande och tjänstemän enligt en av kommunstyrelsen antagen delegationsordning. Dessa beslut ska redovisas till kommunstyrelsen. Redovisningen innebär inte att kommunstyrelsen får ompröva eller fastställa delegationsbesluten. Däremot står det kommunstyrelsen fritt att återkalla lämnad delegation.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Ks - delegationsbeslut per oktober

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-25

Ks § 201

Dnr KS.2023.4

Information från kommunalråd och kommunchef

Kommunstyrelsens beslut

Informationen godkänns.

Dagens sammanträde

Ordförande informerar om:

- Kommunstyrelsens ordförande och näringslivsansvarige åker v 44 till höstmöte med Svenska Industrikommuner, denna gång i Sandviken. Temat för höstkonferensen kommer att utgå från "Återindustrialiseringen av Sverige" med "Fokus på industriell förnyelse och konsten att etablera industrier".
- Rekryteringen av ny kommunchef. Politiken, tjänstemän och facket eniga.

Tillförordnad kommunchef informerar om:

- 6 oktober 2023 avtackning för kommunchef Johan Persson som börjat sitt nya uppdrag i Finspång. Ny tillförordnad kommunchef är Henny Larsson under tider pågår rekrytering av kommunchef.
- 3 oktober 2023 ledardag för kommunens alla chefer på Stjärnholm med besök och föredragning av tidigare kommundirektören Pär Eriksson om hur kommunorganisationen behöver möta framtida utmaningar.
- Bryggan och kajen utmed Femöre kanal har dålig bärighet och kommunen kommer säga upp de avtal för båtplatser och uppläggning av båtar utmed bryggan vid kanalen. Bryggan kommer stängas av kommunen inväntar en utredning. Information kommer skickas ut till berörda.
- I augusti rekryterades trygghetssamordnare Stina Jansson som har inlett sin anställningstid med att skapa en lägesbild. Det kommunala ansvaret för det brottsförebyggande arbetet har stärkts via ny lagstiftning som trädde i kraft i somras. Lägesbilden kommer att slås ihop med polisens lägesbild och presenteras på styrgupp bestående av polischef och kommunstyrelsens ordförande den 26 oktober 2023. Det operativa arbetet sker sedan vidare i BRÅ-ledningsgrupp bestående av förvaltningscheferna och bolagens VD tillsammans med kommunchef och trygghetssamordnare.
- Kommunen har genomfört en medarbetarundersökning med svarsfrekvens 79% (76%) en ökning men sänkning av HME-värde från 79 till 74. Stor variation mellan förvaltningar och grupper. Redovisning kommer ske vid nästa personaltema i november.
- Samverkan med facket. Budgeten saknar satsning på friskvårdsbidrag.

Utdragsbestyrkande

Beslut till:
Kommunrevisionen (för kännedom)

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-25

Ks § 202

Dnr KS.2023.207

Avkastningskrav kommunala bolag 2024

Kommunstyrelsens förslag till beslut i kommunfullmäktige

Godkänna bifogat förslag till avkastningsplan för Kustbostäder i Oxelösund AB och Oxelö Energi AB för 2023 - 26.

Sammanfattning

Avkastningsplanen för de kommunala bolagen skall ses över årligen. Planen har diskuterats i kommunens moderbolag Förab och i dialog med dotterbolagen Kustbostäder i Oxelösund AB (Kustbostäder) och Oxelö Energi AB (Oxelö Energi), Planen har även diskuterats av Kommunstyrelsen vid ett tillfälle, augusti. Den har också varit på remiss i styrelserna för Oxelö Energi och Kustbostäder.

I avkastningsplanen finns krav på avkastning, soliditet för de båda dotterbolagen och plan för utdelning till kommunen. Planen innebär en utdelning från Förab till kommunen på 1 mkr för 2023 och 1 mkr per år för perioden 2024–2026.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Ks - Avkastningskrav kommunala bolag 2024
Avkastningsplan kommunala bolagen 2023-2026

Dagens sammanträde

Framskrivet förslag

Kommunstyrelsens förslag till beslut i kommunfullmäktige

Godkänna bifogat förslag till avkastningsplan för Kustbostäder i Oxelösund AB och Oxelö Energi AB för 2023 - 26.

Deltar inte i beslutet

Patrik Renfors (V) deltar inte i beslutet.

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns ett framskrivet förslag till beslut och finner att styrelsen beslutar i enlighet med detsamma.

Beslut till:

Controller (FK)

Kustbostäder (FK)

Oxelö Energi (FK)

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-25

Ks § 203

Dnr KS.2023.12

Mål- och budget 2024-2026

Kommunstyrelsens förslag till beslut i kommunfullmäktige

1. Mål och Budget 2024–2026 fastställs enligt bilaga.
2. Skattesatsen för 2024 fastställs till 22,22 per skattekrona.
3. Borgensavgiften fastställs till 0,50 % av vidareförmedlade lån.
4. Kommunstyrelsen/koncernbanken har under år 2024 rätt att nyupplåna, d.v.s att öka kommunens skulder under 2024 med totalt 80 mkr. Av denna lånemassa är 50 mkr för kommunens egna behov och 30 mkr avser de helägda bolagens behov.
5. Kommunstyrelsen/koncernbanken har under 2024 rätt att omsätta lån, d.v.s att låna upp belopp motsvarande belopp på de lån som förfaller till betalning under året.

Sammanfattning

Mål- och budgetberedningen har under året arbetat fram ett mål- och budgetförslag. Under processen har företrädare från verksamheter deltagit.

Förslaget baseras på att utdebiteringen (kommunalskatten) fastställs till 22,22 kronor för 2024.

Samma sex kommunmål som föregående år finns kvar med reviderade tillhörande kommunfullmäktigemål.

I Mål och budget 2024–26 finns också en exploateringsbudget för samtliga tre år.

Under Mål och budget 2024–26 kommer koncernen att behöva utöka sitt låneutrymme hos Kommuninvest på grund av de stora investeringar som kommer att ske under perioden.

Kommunen budgeterar ett resultatkrav på 0,0 % för 2024–26. För att uppnå ett 0-resultat år 2024, 2025 och 2026 används 14,6 mkr 2024, 8,6 mkr 2025 och 8,8 mkr 2026 av tidigare avsatta medel ur resultatutjämningsreserven för att därmed uppfylla resultatmålet.

Följande nämnderna har erhållit ett effektiviseringsbeting på 1,85%, via politiska prioriteringar:

- Vård- och omsorgsnämnden effektiviseringsbeting på 6,3 mkr år 2024, vilket följer med även 2025 och 2026.
- Kommunstyrelsens effektiviseringsbeting på 1,8 mkr år 2024, vilket följer med även 2025 och 2026.
- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden effektiviseringsbeting på 0,7 mkr år 2024, vilket följer med även 2025 och 2026.
- Kultur- och Fritidsnämnden effektiviseringsbeting på 0,6 mkr har erlagts år 2024 vilket följer med även 2025 och 2026.

Utdragsbestyrkande

- Utbildningsnämnden effektiviseringsbeting på 6,6 mkr har erlagts år 2025 vilket följer med även 2026.

Investeringsnivån för 2024 ligger på 159 mkr. För 2025 ligger nivån på 83 mkr och för 2026 på 68 mkr.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Ks - Mål- och budget 2024-2026
Mål och budget 2024-2026

Dagens sammanträde

Framskrivet förslag

Kommunstyrelsens förslag till beslut i kommunfullmäktige

1. Mål och Budget 2024–2026 fastställs enligt bilaga.
2. Skattesatsen för 2024 fastställs till 22,22 per skattekrona.
3. Borgensavgiften fastställs till 0,50 % av vidareförmedlade lån.
4. Kommunstyrelsen/koncernbanken har under år 2024 rätt att nyupplåna, d.v.s. att öka kommunens skulder under 2024 med totalt 80 mkr. Av denna lånemassa är 50 mkr för kommunens egna behov och 30 mkr avser de helägda bolagens behov.
5. Kommunstyrelsen/koncernbanken har under 2024 rätt att omsätta lån, d.v.s. att låna upp belopp motsvarande belopp på de lån som förfaller till betalning under året.

Deltar inte i beslut avseende beslutspunkt 1

Patrik Renfors (V) deltar inte i beslutspunkt 1.

Linus Fogel (S), Nina Wikström- Tiala (S) och Tommy Karlsson (S) deltar inte i beslutspunkt 1.

Beslutsgång

Beslutspunkt 1.

Ordförande finner att det finns ett framskrivet förslag till beslutspunkt 1 och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt framskriven beslutspunkt 1.

Beslutspunkt 2-5



Sammanträdesdatum

Kommunstyrelsen

2023-10-25

Ordförande finner att det finns ett framskrivet förslag till beslut och att styrelsen beslutar i enlighet med detsamma.

Beslut till:

VD Kustbostäder i Oxelösund AB

Oxelö Energi (FK)

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-25

Ks § 204

Dnr KS.2023.209

Ägardirektiv Kustbostäder och Oxelö Energi inför 2024

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsens förslag till beslut i Kommunfullmäktige:

Anta ägardirektiv för Kustbostäder i Oxelösund AB och Oxelö Energi AB för 2024.

Under förutsättning att Kommunfullmäktige beslutar enligt ovan föreslås

Kommunstyrelsen för egen del besluta:

Röstombud vid stämman Oxelösunds förvaltnings AB, Kustbostäder i Oxelösund AB och Oxelö Energi AB får i uppdrag att rösta för att ägardirektiven till respektive bolag tas emot.

Sammanfattning

Ägardirektiven för de kommunala bolagen ses över årligen.

Ägardirektiven för 2024 har diskuterats mellan Bolagen inklusive styrelseordförandena och arbetsgruppen för Mål- och budgetberedning vid två tillfällen, i juni och i augusti. Diskussioner har i huvudsak gällt en starkare koppling till Kommunmålen och relevanta Kommunfullmäktigemål som grund för ägardirektiv 2024 utifrån dotterbolagens roll och affärsmässighet.

Förslag till ägardirektiv har översänts till Kustbostäder i Oxelösund AB och Oxelö Energi på remiss under september. Vid dialogen med de kommunala bolagen har enighet uppnåtts kring föreslagna ägardirektiv 2024. Förutom de rena målsättningarna (ägardirektiven) har inga övriga förändringar skett i ägardirektiv eller bolagsordningar.

När operationalisering av ägardirektiv 2024 startar kommer de kommunala bolagen att bryta ner Kommunfullmäktiges mål till egna mål på samma sätt som de kommunala verksamhetsnämnderna gör.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse ägardirektiv Oxelö Energi och Kustbostäder för 2024
slutligt ägardirektiv Oxelö Energi 2024 05OKT23.docx
slutligt ägardirektiv kustbostäder 2024 05OKT23.docx

Dagens sammanträde

Framskrivet förslag

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-25

Kommunstyrelsens förslag till beslut i Kommunfullmäktige:

Anta ägardirektiv för Kustbostäder i Oxelösund AB och Oxelö Energi AB för 2024.

Under förutsättning att Kommunfullmäktige beslutar enligt ovan föreslås

Kommunstyrelsen för egen del besluta:

Röstombud vid stämman Oxelösunds förvaltnings AB, Kustbostäder i Oxelösund AB och Oxelö Energi AB får i uppdrag att rösta för att ägardirektiven till respektive bolag tas emot.

Förslag

Göran Bernhardsson (KD) föreslår en redaktionell ändring av Oxelösunds förvaltnings AB till Oxelösunds kommuns förvaltnings AB.

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns ett framskrivet förslag till beslut och finner att styrelsen beslutar i enlighet med detsamma.

Beslut till:

Ekonomichef (För Åtgärd)

Controller (För Kännedom)

Kustbostäder AB (För Kännedom)

Oxelö Energi AB (För Kännedom)

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-25

Ks § 205

Dnr KS.2023.144

Taxor 2024

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår kommunstyrelsen att, för egen del, fastställa föreslagna avgifter.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår vidare kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att besluta enligt berörda nämnders och styrelsers förslag.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade i april 2015 att fastställa grunderna för beräkning av de flesta av kommunens taxor och avgifter. För dessa taxor delegerades också beslutsrätten gällande avgiftsnivåer till berörda nämnder och styrelser.

För de taxor där kommunfullmäktige beslutar om taxor och avgiftsnivåer har kommunstyrelseförvaltningen samlat in berörda nämnders och styrelsers förslag till taxor och avgifter för 2024.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår kommunstyrelsen att, för egen del, fastställa föreslagna avgifter.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår vidare kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att besluta enligt berörda nämnders och styrelsers förslag.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Ks 2023-09-26, 2023-10-16. Taxor 2024
Bilaga 1, Beslutsnivå för taxor och avgifter 2023
Bilaga 2, Förslag till taxa inom strålskyddslagens område
Bilaga 3. Oxelö Energi; Förslag och information om taxor 2024
Bilaga 4, Tjänsteskrivelse från Oxelö Energi 2023-10-12

Dagens sammanträde

Framskrivet förslag

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår kommunstyrelsen att, för egen del, fastställa föreslagna avgifter.

			Utdragsbestyrkande
--	--	--	--------------------

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-25

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår vidare kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att besluta enligt berörda nämnders och styrelsers förslag.

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns ett framskrivet förslag till beslut och finner att styrelsen beslutar i enlighet med detsamma.

Beslut till:

Kommunstyrelseförvaltningen (För åtgärd)
Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden (För åtgärd)
Vård- och omsorgsnämnden (För kännedom)
Utbildningsnämnden (För åtgärd)
Oxelö Energi AB (För åtgärd)

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-25

Ks § 206

Dnr KS.2023.200

Ändring av aktieägaravtal avseende Nyköping-Östgötalänken AB

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsens förslag till beslut i kommunfullmäktige

1. Tilläggsavtal 2 till aktieägaravtal avseende Nyköping-Östgötalänken AB godkänns.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar enligt ovan

2. Kommunstyrelsens ordförande och kommunchefen ges i uppdrag att gemensamt för Oxelösund kommun skriva under och ingå Tilläggsavtal 2 till aktieägaravtal Nyköping-Östgötalänken AB

Sammanfattning

Nyköping-Östgötalänken AB föreslår i dialog med sina ägare att bolagets aktieägaravtal förlängs till bolagstämma 2028. För att kunna genomföra förlängning av likvidationstidpunkten fram till årsstämman 2028 måste således ändring av aktieägaravtalet ske innan årsstämman år 2024 varför beslut i fullmäktige om att godkänna ändring av aktieägaravtalet samt signering av Tilläggsavtal 2 till aktieägaravtal senast bör ske den 1 april 2024.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att ingå tilläggsavtal 2 till aktieägaravtalet samt att ge kommunstyrelsens ordförande samt

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Ks - ändring av aktieägaravtal avseende Nyköping-Östgötalänken AB
Aktieägaravtal för Nyköping-Östgötalänken AB
Tilläggsavtal 2 till aktieägaravtal, Nyköping-Östgötalänken AB

Dagens sammanträde

Framskrivet förslag

Kommunstyrelsens förslag till beslut i kommunfullmäktige

1. Tilläggsavtal 2 till aktieägaravtal avseende Nyköping-Östgötalänken AB godkänns.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar enligt ovan

2. Kommunstyrelsens ordförande och kommunchefen ges i uppdrag att gemensamt för Oxelösund kommun skriva under och ingå Tilläggsavtal 2 till aktieägaravtal Nyköping-Östgötalänken AB

Jäv

Dag Bergentoft (M) och Linus Fogel (S) anmäler jäv och lämnar lokalen.

Nina Wikström-Tiala träder in som justerare för Linus Fogel (S). Britta Bergström (S) går in som ersättare för Linus Fogel (S).

Katarina Berg (M) går in som ordförande. Eva Lantz (M) går in som ersättare för Dag Bergentoft (M).

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns ett framskrivet förslag till beslut och finner att styrelsen beslutar i enlighet med detsamma.

Beslut till:

Nyköping-Östgötalänken AB (för åtgärd)
Kommunstyrelsen ordförande (för åtgärd)
Kommunchef (för åtgärd)

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-25

Ks § 207

Dnr KS.2023.183

Upprättande av gemensamt reglemente för Kommunala pensionärsrådet (KPR) och Kommunala rådet för funktionsnedsättningsfrågor (KRFF)

Kommunstyrelsens förslag till beslut i kommunfullmäktige

Reglemente för kommunala pensionärsrådet och kommunens råd för funktionsnedsättningsfrågor fastställs från och med 2024-01-01

Sammanfattning

Kommunchefen gavs ett uppdrag vid kommunstyrelsens sammanträde i augusti 2023 (Ks§158) att ta fram ett förslag till gemensamt reglemente för det Kommunala pensionärsrådet (KPR) och Kommunens råd för funktionsnedsättningsfrågor (KRFF). Kommunstyrelseförvaltningen har handlagt ärendet och har genom samråd med KPR och KRFF tagit fram ett förslag till reglemente.

Vissa förändringar görs avseende antalet ledamöter och ersättare i KPR, skrivningar avseende rådets arbetsutskott tas bort och det införs ett krav på uppföljning av rådets arbete via en verksamhetsberättelse som ska redovisas kommunstyrelsen årligen.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att fastställa förslaget till reglemente från och med 2024-01-01, vilket är den tidpunkt då kommunfullmäktige i sitt beslut Kf§119 slagit fast att KPR organisatoriskt underordnas kommunstyrelsen.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse avseende beslut om att fastställa reglemente för kommunala pensionärsrådet och kommunens råd för funktionsnedsättningsfrågor
Förslag till rådsreglemente

Dagens sammanträde

Framskrivet förslag

Kommunstyrelsens förslag till beslut i kommunfullmäktige

Reglemente för kommunala pensionärsrådet och kommunens råd för funktionsnedsättningsfrågor fastställs från och med 2024-01-01

Förslag

Patrik Renfors (V) bifaller framskrivet förslag.

Utdragsbestyrkande

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns ett framskrivet förslag till beslut och finner att styrelsen beslutar i enlighet med detsamma.

Beslut till:

Kommunsekreterare (för åtgärd)

Kommunala pensionärsrådet (för kännedom)

Kommunens råd för funktionsnedsättningsfrågor (för kännedom)

Kanslichef (för kännedom)

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-25

Ks § 208

Dnr KS.2023.192

Ställningstagande avseende tillståndsprocess för vindkraftpark Långgrund M 3580-23

Kommunstyrelsens förslag till beslut i kommunfullmäktige

Oxelösunds kommun avstyrker ansökan och ger inte tillstånd i enlighet med 16 kap. 4§ miljöbalken

Sammanfattning

Svea Vind Offshore AB har lämnat en ansökan till Mark- och Miljödomstolen avseende en vindkraftspark i havet utanför Oxelösund.

Enligt 16 kap. 4 § första stycket miljöbalken får tillstånd till en anläggning för vindkraft

endast ges om den kommun där anläggningen avses att uppföras har tillstyrkt det. Oxelösunds kommun har därför förelagts att senast den 31 oktober 2023 uppge om kommunen tillstyrker att tillstånd ges i enlighet med ansökan eller om kommunen inte tillstyrker det.

Sedan år 2015 har möjligheten att etablera en vindkraftspark inom riksintresseområdet för energiproduktion i södra delen av Oxelösunds kommun utretts av Sveavind Offshore AB, nu ändrat till Långgrund AB. Området är delat i två delar, Långgrund 1 och Långgrund 2. Den del som avser Långgrund 2 ligger i huvudsak inom Oxelösunds kommun men berör även Norrköping och Söderköping. Ansökan visar översiktligt att Sveavind avser att ta iland elen vid två alternativa platser i Oxelösund. Dessa är dock inte utredda och ingår inte i tillståndsansökan. Berört område är ca 91 km² stort och inom detta planeras för 58 vindkraftverk med en totalhöjd om maximalt 335 m och en rotordiameter på 300 m. Det aktuella området är utpekade som riksintresse för energiproduktion, men omfattas även av flera andra riksintressen reglerade i miljöbalkens kap 3 och 4.

All ny etablering av industri och anläggningar kan skapa konflikter mellan motstående intressen. I detta fall handlar det om avvägningen mellan värdet av orörd kust och skärgårdsmiljö och en etablering av vindkraft för förnybar energi. Energi som Oxelösund och Sverige i framtiden har ett kraftigt ökat behov av.

Enligt riktlinjerna från Energimyndigheten bör kommunens ställningstagande vara grundat i den mark- och vattenanvändning som beslutats i en översiktsplan. Oxelösunds kommun har ett område till havs avsatt för vindkraft i översiktsplanen från 2018 samt i tillägget till översiktsplanen 2010. De ställningstaganden som finns grundar sig på en teknisk utformning av vindkraft som har en helt annan skala än den föreslagna vindkraftsparken både avseende storlek på vindkraftverken och vindkraftsparkens geografiska utbredning. Med hänvisning till resonemangen bakom besluten som finns i kommunens översiktsplan när det gäller vindkraftsverkens storlek, områdets utbredning och den stora påverkan som vindkraftsparken kommer ha på de rekreativa värdena i den kustnära miljön och

skärgårdsmiljön så är förvaltningens förslag att Oxelösunds kommun inte tillstyrker förslaget.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse ställningstagande avseende vindkraftpark Långgrund

Dagens sammanträde

Framskrivet förslag

Kommunstyrelsens förslag till beslut i kommunfullmäktige

Oxelösunds kommun avstyrker ansökan och ger inte tillstånd i enlighet med 16 kap. 4§ miljöbalken

Förslag

Dag Bergentoft(M), Katarina Berg (M), Dagmara Mandrela (SD). Göran Bernhardsson (KD) och Klas Lundbergh yrkar bifall till framskrivet.

Linus Fogel (S) och Patrik Renfors (V) yrkar avslag till framskrivet.

Beslutsgång

Ordförande ställer Linus Fogel (S) och Patrik Renfors (V) avslagsyrkanden mot framskrivet förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt framskrivet förslag.

Särskilt yttrande

"Särskilt yttrande från Centerpartiet.

Centerpartiet i Oxelösund ställer sig positivt till byggnation av vindkraftverk i kommunen. Tidigare har Centerpartiet motionerat om att vi vill se byggnation av vindkraft i kommunen och vi ställer oss därför positiva till långgrund ett och två. Även om det finns frågetecken kring projektet så anser vi att grön energi behövs och ser därför att det vore lämpligt att frågan om etablering slutligt avgörs i Mark- & och miljödomstolen.

Ann Abrahamsson

Gruppledare Centerpartiet i Oxelösund."

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-25

Reservation

Patrik Renfors (V) reserverar sig inkommer skriftligen.

Linus Fogel (S) reserverar sig.

Beslut till:

Mark- och miljödomstolen i Nacka

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-25

Ks § 209

Dnr KS.2022.176

Fullmäktigeberedningens förslag till beslut avseende kultur- och fritidsfrågornas politiska styrning

Kommunstyrelsens förslag till beslut i kommunfullmäktige

1. Rapporten godkänns
2. Nämndorganisationen avseende styrningen av frågorna som kultur- och fritidsnämnden i dagsläget ansvarar för lämnas oförändrad.
3. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att tydliggöra hur skötsel och underhåll av kommunalt ägda kultur-, fritids- och idrottsanläggningar anläggningar ska ske och vilken nämnd som ska ansvara för vilka anläggningar.
4. Fullmäktigeberedningen avvecklas

Sammanfattning

Fullmäktige gav i februari 2023 en tillfällig fullmäktigeberedning i uppdrag att utreda den politiska nämndorganisationens styrning av kultur- och fritidsfrågorna i kommunen.

Beredningen har nu slutfört sitt arbete och presenterar sina resultat i en rapport som i huvudsak pekar ut ansvar och styrning avseende kommunala fritids- och idrottsanläggningar som otydligt i dagens nämndstruktur. Beredningen föreslår med anledning av denna otydlighet att kommunstyrelsen får ett uppdrag att tydliggöra hur skötsel och underhåll av kommunalt ägda anläggningar ska ske och vilken nämnd som ska ansvara för vilka anläggningar. I övrigt föreslår beredningen enhälligt att inga förändringar görs avseende styrningen av kultur- och fritidsfrågorna i nämndorganisationen utan kultur- och fritidsnämnden får fortsätta sitt arbete.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Ks - fullmäktigeberedningens förslag till beslut avseende styrning av kultur- och fritidsfrågorna

Fullmäktigeberedningens rapport avseende kultur- och fritidsfrågornas politiska styrning

Dagens sammanträde

Utdragsbestyrkande

Framskrivet förslag

Kommunstyrelsens förslag till beslut i kommunfullmäktige

1. Rapporten godkänns
2. Nämndorganisationen avseende styrningen av frågorna som kultur- och fritidsnämnden i dagsläget ansvarar för lämnas oförändrad.
3. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att tydliggöra hur skötsel och underhåll av kommunalt ägda kultur-, fritids- och idrottsanläggningar anläggningar ska ske och vilken nämnd som ska ansvara för vilka anläggningar.
4. Fullmäktigeberedningen avvecklas

Förslag

Patrik Renfors (V) yrkar bifall till framskrivet.

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns ett framskrivet förslag till beslut och finner att styrelsen beslutar i enlighet med detsamma.

Beslut till:

Kultur- och fritidsnämnden (för kännedom)

Kultur- och fritidschef (för kännedom)

Kommunstyrelsen (för åtgärd)

Kommunchef (för kännedom)

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-25

Ks § 210

Dnr KS.2023.199

Konkurrensutsättning av kommunal städverksamhet

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsens förslag till beslut i kommunfullmäktige

1.Kustbostäder i Oxelösund AB:s uppdrag att tillhandahålla lokalvårdstjänster i kommunens fastigheter avslutas i samband med att konkurrensutsättningen är slutförd.

2.Kommunstyrelsen ges i uppdrag att ta över ansvaret för lokalvården i kommunens fastigheter och upphandla utförandet av lokalvården, i enlighet med lagen om offentlig upphandling – LOU

Under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar enligt ovan beslutar kommunstyrelsen för egen

3.Kommunchefen ges i uppdrag att ge förslag till revidering av bolagsordning för Kustbostäder i Oxelösund AB, i enlighet med kommunfullmäktiges beslut i beslutspunkt 1.

4.Kommunchefen ges i uppdrag att verkställa kommunfullmäktiges fattade beslut
Sammanfattning

Sammanfattning

I enlighet med bolagsordningen antagen av kommunfullmäktige 2015-02-18 ansvarar kommunens dotterbolag Kustbostäder i Oxelösund AB för städning av kommunens fastigheter. Den politiska majoriteten har i sin avsiktsförklaring och i kommunens budget MBB23-25 tydliggjort att städverksamheten ska konkurrensutsättas inför eller under 2024. Skälet till detta anges vara att säkerställa en kostnadseffektiv städverksamhet, att kommunens kärnverksamheter prioriteras framför andra verksamheter och att det inte är självklart att städverksamhet behöver organiseras och genomföras som en kommunal verksamhet. Genom konkurrensutsättning ges också möjlighet att pröva om den verksamhet som Kustbostäder idag bedriver är effektiv förutsatt att Kustbostäder väljer att avge anbud vid upphandling av denna tjänst.

I och med att uppdraget att utföra lokalvård i kommunens fastigheter ligger utanför kommunens verksamhet har kommunen svårt att styra och kontrollera hur lokalvården sköts. Kravställning och uppföljning av lokalvården i kommunens verksamhetsfastigheter behöver utvecklas och tydliggöras.

En konkurrensutsättning är även fördelaktig med hänsyn till kommunens arbete för ett förbättrat företagsklimat. Ett av de områden där företagen i Oxelösund ger lägst betyg är konkurrens från kommunen. Företagen anser att verksamheter som kan utföras av privata och lokala leverantörer bör konkurrensutsättas och inte bedrivas i kommunal regi. I den rapport som Svenskt Näringsliv tillsammans med Almega, Visita och Almega

Utdragsbestyrkande

Tjänsteföretagen tagit fram under 2023 gällande de privata företagens uppfattning om kommuners tjänsteutövningar, finns städtjänster med på topp tio-listan över områden där det upplevs att kommuner konkurrerar ut privata aktörer. De lokala företagen i Oxelösund som har besvarat företagsklimatundersökningen har gett kommunen ett betyg för området "konkurrens från kommunen" som ligger lägre än snittet i Sverige.

För att kommunen ska ha möjlighet att öka sin effektivitet för lokalvården, bibehålla en bra kvalitet på den utförda lokalvården samt öka anseendet hos kommunen gällande företagarnas syn på konkurrens från kommunen, bör kommunen öka sin kontroll över lokalvården i form av tydlig kravställning samt kontinuerlig uppföljning. För att få en bättre kontroll och uppföljning av hur lokalvården ska utföras samt följas upp behöver uppdraget "lokalvård" konkurrensutsättas enligt nedan beskrivna lösning.

Kommunen tar över ansvaret för lokalvården och upphandlar i enlighet med lagen om offentlig upphandling – LOU, utförandet av lokalvården från extern part. Lokalvård i extern regi anses ofta utgöra ett mer kostnadseffektivt alternativ eftersom konkurrens mellan olika leverantörer förutsätts ge bättre kvalitet till lägre priser. Även om utförandet upphandlas så måste Kommunen ha viss kompetens inom området. Detta eftersom kunskap inom området krävs för att kunna identifiera behov, ställa kvalitetskrav utifrån behovet och sedan kontrollera och följa upp kvalitetskraven. Att ta in en sådan resurs i Oxelösunds kommun skulle underlätta styrning och uppföljning av lokalvården i extern regi och bidra till ökad kvalitet på utförd lokalvård. Vid lokalvård i extern regi har inte kommunen något personalansvar. Resurser för att hantera eventuell sjukfrånvaro och rehabilitering samt arbetsledning av personal är därmed leverantörens ansvar.

Tidplan

Förberedelsetid till upphandling beräknas till minst 10 månader. Därmed är det lämpligt att förändringen efter upphandling träder i kraft från och med augusti 2024. Det innebär att det budgetmässiga antagandet att kostnaderna för städverksamhet kommer att minska med 30 % under 2024 sannolikt inte kommer att förverkligas. Risker att kostnad för städverksamhet kommer att vara högre än budget behöver därmed följas upp inom ramen för ordinarie uppföljningsprocess och kommunstyrelse och kommunfullmäktige behöver ha beredskap för att andra effektiviseringsåtgärder inom kommunens kommunkoncern kan behöva beslutas och genomföras.

Upphandlingsprocessen

Då tjänsten lokalvård spänner sig över flera förvaltningar inom kommunen så föreslås att Inköpsavdelningen tilldelas uppdraget att upphandla lokalvård. Samtliga förvaltningar kommer att ges möjlighet att vara med i upphandlingsprocessen så att upphandlingen fångar upp varje förvaltnings- och verksamhetsspecifika behov. När behovskartläggning är färdig kommer upphandlingsdokumenten att tas fram. Tillsammans med förvaltningar och med aktuella leverantörer inom lokalvård kommer Inköpsavdelningen att utforma upphandlingsdokumenten. Upphandlingen kommer att mynna ut i ett kontrakt som beräknas bör gälla från och med 1 februari 2025. Anledningen till den väl tilltagna tidplanen är att upphandling av lokalvård är komplex och den mest

överprövningsbenägna upphandlingen bland kommuner idag. I beaktan har också tagits den tid som krävs för att kunna göra en korrekt personalövergång.

Övertagande av personal

Den personal som idag utför lokalvården i kommunens fastigheter är erfaren och besitter en kompetens om de fastigheter och verksamheter de utför lokalvård i idag, som bör tas med i beaktan. Därför föreslår kommunstyrelsen att personalen som idag utför lokalvården via Kustbostäders uppdrag, övertas av en eventuell ny leverantör. Om Kustbostäder skulle förlora uppdraget i en upphandling så är övertagande av personal ett bra sätt att behålla kompetensen i uppdraget.

Nuläge avtal lokalvård

De avtal som idag finns mellan Oxelösunds kommun och Kustbostäder är ej upphandlade genom Lagen om offentlig upphandling, LOU, utan är utförd med s.k. Direktupphandling utan föregående annonsering. Det finns inga upphandlingsdokument som beskriver kommunens behov och krav och det finns ingenting i avtalen som reglerar hur uppföljning ska ske, samt eventuella sanktioner kopplade till ej tillfredsställande leverans.

För att kommunen ska kunna ha korrekta och bra avtal gällande lokalvård måste upphandling i enlighet med Lagen om offentlig upphandling, LOU genomföras.

Oavsett vilken den vinnande leverantören blir kommer kvalitet och effektivitet att kunna följas upp på ett bättre i ett tydligt upphandlat avtal.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Konkurrensutsättning Städverksamheten

Dagens sammanträde

Framskrivet förslag

Kommunstyrelsens förslag till beslut i kommunfullmäktige

1.Kustbostäder i Oxelösund AB:s uppdrag att tillhandahålla lokalvårdstjänster i kommunens fastigheter avslutas i samband med att konkurrensutsättningen är slutförd.

2.Kommunstyrelsen ges i uppdrag att ta över ansvaret för lokalvården i kommunens fastigheter och upphandla utförandet av lokalvården, i enlighet med lagen om offentlig upphandling – LOU

Under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar enligt ovan beslutar kommunstyrelsen för egen

3.Kommunchefen ges i uppdrag att ge förslag till revidering av bolagsordning för Kustbostäder i Oxelösund AB, i enlighet med kommunfullmäktiges beslut i beslutspunkt 1.

4.Kommunchefen ges i uppdrag att verkställa kommunfullmäktiges fattade beslut

Förslag

Linus Fogel (S) yrkar avslag på framskrivet förslag.

Patrik Renfors (V) yrkar avslag på framskrivet förslag.

Dag Bergentoft (M), Katarina Berg (M), Dagmara Mandrela (SD), Göran Bernhardsson (KD) och Klas Lundbergh (L) bifaller framskrivet förslag.

Beslutsgång

Ordförande ställer Linus Fogel (S) och Patrik Renfors (V) avslagsyrkanden mot framskrivet förslag och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt framskrivet förslag.

Reservation

Linus Fogel (S) reserverar sig.

Patrik Renfors (V) inkommer med följande skriftliga reservation.

"Reservation mot privatisering av städningen

Vi låter oss inte luras – att privatisera stödenheten leder Inte till ökad konkurrens och högre kvalitet. Risker är att det blir ännu dyrare och med sämre kvalitet. Konkurrensen riskerar att pressa ner arbetsvillkoren för för städpersonalen i tex rätten till heltid. Hur styr vi detta om vi låter ett annat bolag ta över rollen?

De borgerliga partierna och SD är enbart intresserade av att låta företag göra vinst på välfärden.

I stället för att avhända oss möjligheten att styra personalpolitiken och slå portarna för privatisering, så bör vi fortsätta att öka resurserna till äldreomsorgen och satsa på att förbättra arbetsmiljön för personalen.

Vi ska inte ge upp och lämna över ansvaret till vinsthungriga företag."

Beslut till:

Kommunchef (för återkoppling)

Upphandlingsansvarig (för återkoppling)

Ekonomichef (för återkoppling)

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-25

Ks § 211

Dnr KS.2021.143

Utredning om intern upphandling och ändring av ansvar för förvaltning av kommunens verksamhetsfastigheter

Kommunstyrelsens förslag till beslut i kommunfullmäktige

1. Arbete med att utreda och föreslå ansvar för och organisation av de tjänster som Kustbostäder i Oxelösund AB idag genomför på uppdrag av kommunen så att dessa följer upphandlingslagstiftningen (LOU) pausas till en tidpunkt då rättsläget klarlagts eller kommunstyrelsen samt kommunfullmäktige av annan anledning finner för gott att återuppta arbetet.

2. Undantag görs avseende förvaltning av kommunens verksamhetsfastigheter som från och med 2024-01-01 överförs till kommunen och samlat organiseras under kommunstyrelsen genom överföring av en heltidstjänst och därmed hörande overheadkostnad från Kustbostäder till kommunen. Ansvar för teknisk förvaltning och drift av kommunens verksamhetsfastigheter organiseras fortsatt hos Kustbostäder. Om personella resurser ej finns på plats i kommunen 2024-01-01 skjuts överföringsdatumet till nästkommande månad från datumet då tjänsten som fastighetsförvaltare tillträtts.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del förutsatt att kommunfullmäktige beslutar enligt ovan

3. Kommunchefen ges i uppdrag att utarbeta förslag till förändring av bolagsordning för Kustbostäder i Oxelösund AB i enlighet med ovan beslut.

4. Kommunchefen ges i uppdrag att i samordning med VD för Kustbostäder i Oxelösund AB genomföra överföring av aktuell funktion enligt ovan beslut

5. Kommunchefen ges i uppdrag att upprätta ett driftavtal med Kustbostäder i Oxelösund AB gällande drift - och teknisk förvaltning inklusive administrativa uppgifter för perioden fram tills en konkurrensutsättning enligt lagen om offentlig upphandling sker.

Sammanfattning

Kustbostäder i Oxelösund AB (Kustbostäder) bedriver idag följande uppdrag åt kommunen:

- fastighetsförvaltning inkl förvaltning, teknisk förvaltning och drift av kommunens verksamhetsfastigheter
- gata/park uppdrag
- drift av småbåtshamnar
- drift av Ramdalens IP.

Uppdraget rörande förvaltning av kommunens verksamhetsfastigheter är delat mellan kommunen och Kustbostäder. Inom kommunens organisation finns vid tidpunkten för denna tjänsteskrivelse två heltidsanställda tjänster som förvaltare av kommunens verksamhetsfastigheter medan Kustbostäder har motsvarande en heltidsanställd tjänst som förvaltare för de kommunala verksamhetsfastigheterna inom sin organisation. Vad avser teknisk förvaltning och drift av kommunens verksamhetsfastigheter är denna verksamhet organiserad vid Kustbostäder i sin helhet.

I slutet av 2020 gjorde revisionen en granskning av kommunens uppdrag som är utlagda på det kommunala fastighetsbolaget Kustbostäder i Oxelösund AB (Kustbostäder). De uppdrag som ingick i granskningen är fastighetsförvaltningen, gata/park uppdraget, driften av småbåtshamnarna och driften av Ramdalens IP. På grundval av denna granskning fattade Kommunstyrelsen 2021-04-21 § 14 beslut om att

- Ge kommunchefen i uppdrag att genomföra en oberoende utredning om kommunens affärsrelationer med de kommunala bolagen är i enlighet med kriterierna för intern upphandling.
- Samt att återkomma till kommunstyrelsen med ett förslag kring ett förändrat reglemente avseende respektive parts ansvar för ny- och ombyggnationer av kommunens lokaler.

På uppdrag av Kommunstyrelsen och efter direktupphandling genomförde PwC den efterfrågade oberoende utredningen av rådande avtals- och affärsrelation mellan Kommunen och Kustbostäder. I utredningen utredde PWC om kriterierna för Teckal-undantaget (intern upphandling) samt Hamburg-samarbeten är uppfyllda det vill säga om nuvarande affärsrelationer överensstämmer med dessa undantagsregler från Lagen om offentlig upphandling. Slutsatsen i utredningen var att den nuvarande avtalsrelationen mellan Kommunen och Kustbostäder inte uppfyller de kriterier som krävs för att avtalsrelationen ska vara undantagen Lagen om offentlig upphandling, LOU. Utredningen kom också fram till att Kustbostäder med nuvarande verksamhet med stor sannolikhet inte uppfyller definitionen av ett allmännyttigt bostadsbolag. Utredningen påvisade vidare att det saknas en dokumenterad process för underhållsplanering av kommunens verksamhetsfastigheter. Kustbostäder hade vid tidpunkten för sammanträdet påbörjat ett arbete med att ta fram en underhållsplan för kommunens verksamhetsfastigheter som bedömdes vara klar under 2022. Utredningen bilägges denna tjänsteskrivelse. Utredningen behandlades vid kommunstyrelsens sammanträde den 24:e november 2021 varvid kommunstyrelsen beslutade att

- Ge kommunchefen i uppdrag att utifrån de alternativ som föreslås i utredningen utreda och föreslå ansvar för och organisation av de tjänster som Kustbostäder AB idag genomför på uppdrag av kommunen så att dessa följer upphandlingslagstiftningen (LOU). I denna utredning ingår att mot bakgrund av utredningens resultat kring kostnadsjämförelser skapa en så effektiv förvaltarprocess för kommunens verksamhetsfastigheter som möjligt.
- Ge kommunchefen i uppdrag att se till att en dokumenterad process och plan för planerat underhåll av kommunens verksamhetsfastigheter utarbetas och färdigställs under 2022.

Uppdraget har sedan återrapporterats till Kommunstyrelsen vid sammanträde den 27:e april 2022 och vid sammanträde den 26:e oktober 2022. Vid det senare sammanträdet medgav kommunstyrelsen förlängd genomförandetid till uppdragen till 2022-12-31. Varken uppdraget om att utreda och föreslå ansvar och organisation för de tjänster som Kustbostäder AB idag genomför på uppdrag av kommunen contra upphandlingslagstiftningen (LOU), eller uppdraget att se till att det finns en dokumenterad process och plan för underhåll av kommunens verksamhetsfastigheter har slutrapporterats till Kommunstyrelsen.

Vad gäller uppdraget avseende dokumenterad process och plan för underhåll av kommunens verksamhetsfastigheter har detta rapporterats vid kommunstyrelsens sammanträde i den 26:e oktober 2022 och till kommunstyrelsens arbetsutskotts sammanträde den 22:a maj 2023 då ärendet av ordförande bedömdes inte vara tillräckligt berett eftersom underhållsplanen inte var komplett. Ärendet kommer att återrapporteras vid kommunstyrelsens sammanträde den 4:e oktober 2023 som informationspunkt och bereds för ställningstagande vid kommunstyrelsens kommande sammanträde den 25:e oktober 2023.

Under maj månad 2023 uppmärksammades kommunchefen på att Upphandlingsmyndigheten på sin hemsida har publicerat myndighetens bedömning att den typ av tjänster som Kustbostäder levererar till kommunen skulle vara undantaget från reglerna om intern upphandling. Detta genom att kontroll- och verksamhetskriterierna i de så kallade Teckal-kriterierna skulle anses uppfyllda för allmännyttiga bostadsbolag under vissa förutsättningar. Kustbostäder bedöms omfattas av dessa förutsättningar. Utdrag från Upphandlingsmyndighetens hemsida bilägges denna tjänsteskrivelse (<https://www.upphandlingsmyndigheten.se/statsstod/riktade-vagledning/svaga-bostadsmarknader/upphandlingsreglerna/>).

Upphandlingsmyndighetens bedömning skiljer sig från de bedömningar och råd som kommunen hittills fått av anlitad expertis via PwC (se till tjänsteskrivelsen bilagd utredning), vid rådfrågning hos SKR (Sveriges kommuner och regioner) och enligt den praxis som börjat utvecklas kring detta regelverk i svenska domstolar med domslut i förvaltningsrätt och kammarrätt. Hittills har minst två ärenden rörande Teckal-kriterierna avgjorts i svensk allmän domstol och utslagen i dessa stödjer den tolkning som anlidade experter vid PwC och SKR lämnat till kommunen. Rättsläget är dock inte fullständigt klarlagt i rättspraxis, eftersom frågan inte har prövats av Högsta domstolen eller Högsta förvaltningsdomstolen.

Kommunstyrelseförvaltningen har begärt att få Upphandlingsmyndighetens motivering till sin bedömning. Detsamma har skett av Sveriges kommuner och regioner. Vid tidpunkten för denna tjänsteskrivelse har Upphandlingsmyndigheten inte lämnat ett sådant klarläggande och heller inte lämnat besked om vid vilken tidpunkt de kan förväntas göra det.

Med anledning av att Upphandlingsmyndigheten inte lämnat klarläggande och att rättsläget inte är fullständigt klarlagt uppkommer därmed fråga hur Kommunstyrelsen ska hantera den uppkomna situationen. Kommunstyrelsen föreslås därför besluta att föreslå Kommunfullmäktige besluta att avvakta med fortsatt utredande rörande intern upphandling och de tjänster Kustbostäder idag

levererar till kommunen till en tidpunkt då rättsläget klarlagts eller kommunstyrelsen samt kommunfullmäktige av annan anledning finner för gott att återuppta utredningen. Undantag föreslås göras avseende förvaltning av kommunens verksamhetsfastigheter.

Förvaltning av kommunens verksamhetsfastigheter är idag organisatoriskt delad mellan kommunen och Kustbostäder. Till förvaltning av verksamhetsfastigheter hör bl.a.:

- årligt fastställande av underhåll av verksamhetsfastigheter med därtill hörande investeringsbeslut,
- långsiktig utveckling och utökning av kommunens innehav av verksamhetsfastigheter utifrån verksamheternas behov genom lokalberedningsprocess.
- effektivisering av fastighetsinnehav genom beslut om förädling, avveckling eller försäljning av kommunala verksamhetslokaler

Förvaltning av kommunens verksamhetsfastigheter binder idag stora delar av kommunens investeringar och kostnaderna för förvaltning och drift av kommunens verksamhetslokaler har stadigt ökat de senaste åren. Beslut om förädling, avveckling eller försäljning av kommunala verksamhetslokaler beslutas av Kommunstyrelsen eller bereds kommunstyrelsen inför beslut i Kommunfullmäktige om åtgärden är föremål för beslut av Kommunfullmäktige.

En effektiv förvaltning av kommunala verksamhetslokaler förutsätter en nära kontakt och ett nära samarbete med de kommunala verksamheter för vilka dessa verksamhetslokaler förvaltas. Ett effektivt lokalutnyttjande är den främsta garanten för att kommunen inte binder onödiga kostnader i lokaler utan att dessa kan användas till kommunens verksamheter. Vidare är en tydlig och rättvisande underhållsplan som omfattar samtliga verksamhetsfastigheter och alla delar i dessa verksamhetsfastigheter garanten för att inte kostnader för underhåll av kommunens verksamhetslokaler skjuts på framtiden genom sk underhållsskuld.

Den nuvarande delade organisationen av förvaltning av verksamhetsfastigheter bedöms inte vara effektiv utan bedöms ge upphov till otydlighet och merarbete.

Verksamheten förvaltning av verksamhetsfastigheter omfattar i dagsläget en heltidsanställd tjänst vid Kustbostäder. Tjänsten samordnas inom Kustbostäder med förvaltare av bolagets allmännyttiga bostadsfastigheter.

I samband med fullgörande av de uppdrag Kommunstyrelsen lämnat till kommunchef avseende utredning av Kustbostäders uppdrag och intern upphandling har bedömning av konsekvenserna av olika organisatoriska lösningar förvaltning av verksamhetslokaler värderats. I arbetet har VD Kustbostäder, kommunchef, fastighetschef Kustbostäder, ekonomichef, fastighetsekonom/förvaltare ekonomiavdelningen samt anlita utredare vid PwC deltagit. Ett av de alternativ som konsekvensbedömts är överförande av förvaltning av verksamhetsfastigheter till den kommunala organisationen. Följande fördelar (möjligheter) och nackdelar (risker) konstaterades i denna analys:

Fördelar (möjligheter)

			Utdragsbestyrkande
--	--	--	--------------------

- Förvaltare kommer organisatoriskt närmare verksamheten som verksamhetslokalen är till för
- Strategisk planering förenklas utifrån den underhållsplanering som gjorts. Gynnar strategisk helhetsplanering
- Kunskap om verksamhetsfastigheterna ökas hos kommunen
- Kommunstyrelsens styrning av fastighetsfrågorna förenklas/blir tydligare
- Processbeskrivning byggnation större byggnationer eller större underhållsprojekt förenklas –förvaltare finns med i processen (minskar behov extern konsult)
- Misstanke om subventionering av bolagets förvaltarkompetens inom allmännyttan och kommersiella fastigheter inom KBAB undviks
- Utvecklar kompetens per fastighetstyp
- Samtliga investeringar och därmed kapitalkostnader finns samlade på ett ställe underlättande arbete med budget och uppföljning m.m.

Nackdelar (Risker)

- Samutnyttjande av förvaltningskompetens från allmännyttan och kommersiella försvåras.
- Förvaltare kommer långt ifrån den dagliga driften/skötseln av fastigheten.
- Ökade kostnader för förvaltningsdokumentationssystem
- Kompetens om fastighetsförvaltning behövs i flera delar av kommunkoncernen
- Kustbostäders förvaltningsorganisation minskas med eventuella redundansproblem

Vid kontroll med upphandlingsansvarig avseende presenterad nackdel avseende ramavtalsupphandlingar meddelar denne bedömningen att detta inte är en risk eftersom dessa frågor och denna samordning redan hanteras inom ramen för de upphandlingar av ramavtal som hanteras av upphandlingsenheten vid Kommunstyrelseförvaltningen. Alla upphandlingar oavsett om dessa rör kommunala verksamheter eller verksamhet i de kommunala bolagen samordnas idag.

Med hänsyn till ovan redovisade fördelar och nackdelar och mot bakgrund av de strategiska och ekonomiskt påverkande beslut som innefattas i förvaltning av verksamhetsfastigheter, behovet av närhet mellan förvaltning och verksamhet för vilken verksamhetsfastigheter utvecklas samt för att renodla och effektivisera arbetet med förvaltning av kommunens verksamhetsfastigheter förordas samordning av förvaltning av verksamhetsfastigheter i kommunens organisation. Den förordade samordningen omfattar inte teknisk förvaltning av verksamhetsfastigheter eller drift av verksamhetsfastigheter. Dessa delar föreslås kvarstå i Kustbostäders organisation och fortsatt vara en tjänst som Kustbostäder förser kommunen med.

Detta föreslås därmed utgöra undantaget från den allmänna rekommendationen att avvakta vidare utredande kring intern upphandling och de uppdrag Kustbostäder fullgör på uppdrag av kommunen.

En sådan förändring förutsätter kommunfullmäktiges principiella ställningstagande om fullständig överföring av ansvar för förvaltning av kommunens verksamhetsfastigheter till kommunen. Efter detta principiella ställningstagande behöver bolagsordning för Kustbostäder i Oxelösund AB genom beslut i

kommunfullmäktige revideras i enlighet med föreslagen överföring. Kommunchef behöver ges i uppdrag att utarbeta ett förslag till reviderad bolagsordning. Kommunchef behöver vidare ges i uppdrag att genomföra beslutet i samordning med VD för Kustbostäder i Oxelösund AB. Ett genomförande innebär att ersättning från kommunen till Kustbostäder minskas med nuvarande kostnad för funktionen förvaltare av kommunala verksamhetsfastigheter hos Kustbostäder inklusive den overheadkostnad denna genererar och aktuell förvaltartjänst överförs till kommunen. Ansvar för teknisk förvaltning och drift av kommunens verksamhetsfastigheter organiseras fortsatt hos Kustbostäder.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse - Utredning om intern upphandling och ändring av ansvar för förvaltning av kommunens verksamhetsfastigheter

Dagens sammanträde

Framskrivet förslag

1. Arbeta med att utreda och föreslå ansvar för och organisation av de tjänster som Kustbostäder i Oxelösund AB idag genomför på uppdrag av kommunen så att dessa följer upphandlingslagstiftningen (LOU) pausas till en tidpunkt då rättsläget klarlagts eller kommunstyrelsen samt kommunfullmäktige av annan anledning finner för gott att återuppta arbetet.

2. Undantag görs avseende förvaltning av kommunens verksamhetsfastigheter som från och med 2024-01-01 överförs till kommunen och samlat organiseras under kommunstyrelsen genom överföring av en heltidstjänst och därmed hörande overheadkostnad från Kustbostäder till kommunen. Ansvar för teknisk förvaltning och drift av kommunens verksamhetsfastigheter organiseras fortsatt hos Kustbostäder. Om personella resurser ej finns på plats i kommunen 2024-01-01 skjuts överföringsdatumet till nästkommande månad från datumet då tjänsten som fastighetsförvaltare tillträtts.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del förutsatt att kommunfullmäktige beslutar enligt ovan

3. Kommunchefen ges i uppdrag att utarbeta förslag till förändring av bolagsordning för Kustbostäder i Oxelösund AB i enlighet med ovan beslut.

4. Kommunchefen ges i uppdrag att i samordning med VD för Kustbostäder i Oxelösund AB genomföra överföring av aktuell funktion enligt ovan beslut

5. Kommunchefen ges i uppdrag att upprätta ett driftavtal med Kustbostäder i Oxelösund AB gällande drift - och teknisk förvaltning inklusive administrativa uppgifter för perioden fram tills en konkurrensutsättning enligt lagen om offentlig upphandling sker.

Deltar inte i beslutet

			Utdragsbestyrkande
--	--	--	--------------------

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-25

Linus Fogel (S), Tommy Karlsson (S), Nina Wikström - Tiala (S) och Patrik Renfors (V) deltar inte i beslutet.

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns ett framskrivet förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med detsamma.

Beslut till:

Kustbostäder (för åtgärd)
Ekonomichef (för kännedom)
Kommunchef (för åtgärd)

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-25

I
Ks § 212

Dnr MEX.2020.15

Återgång av köp avseende fastigheten Montören 1

Kommunstyrelsens beslut

1. Godkänner framtagna handlingar rörande åtgång av köp, nya köpehandlingar samt ersättningsanspråk.
2. Kommunstyrelsens ordförande och kommunchef får i uppdrag att signera framtagna handlingar
3. Ersättningen för merkostnader redovisat till 154 166 kr belastar budget för Mark och Exploatering

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har 2020-04-22 §55 beslutat att försäljning av fastigheten Montören 1 ska ske till Expertiss Holding AB.

Innan tillträde till fastigheten hade skett framfördes önskemål av köparen som såg behov av att flytta tillträdesdagen. Kommunstyrelsen beslutade 2022-12-15 §150 att godkänna nya köpehandlingar med tillträdesdagen senarelagd.

Efter att tillträde till fastigheten skedde i enlighet med avtalet har kommunstyrelsen 2023-04-26 §89 medgett att Expertiss holding AB ges möjlighet att överlåta fastigheten Montören 1 till Cityfastigheten i Oxelösund AB.

I samband med att Mark och exploateringsstrategier i Kommunstyrelseförvaltningen deltar i processen där Vattenfall Eldistribution AB planerar två nya ledningar mellan transformatorstationen i Hedenlunda och transformatorstationen vid SSAB i Oxelösund framkommer det att den nya ledningsdragningen gör att delar av Montören 1 inte kan bebyggas med anledning av de säkerhetsavstånd som regleras av Vattenfall Eldistribution AB's säkerhetsbestämmelser för kraftledningar.

Köpehandlingarna som tidigare tagits fram och där beslut tagits av kommunstyrelsen rörande fastigheten Montören 1 reglerar möjlighet till att låta köpet återgå om säljaren påkallar det. (se beslut 2022-12-15 §150)

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår kommunstyrelsen att säljaren (kommunen) skall påkalla att köpet skall återgå genom framtagande av avtal och dessutom reglera i avtalet så att köparen inte blir skyldig att erlægga avtalat vite motsvarande handpenningen på 173 000 kr. I och med att det i återgångsavtalet framgår att alla mellanhavanden mellan parterna är slutligen reglerade innebär det att även frågan om vitet inte kan aktualiseras efter detta. Köparen kan inte styra över de konsekvenser som etableringen av kraftledningen medför i och med Vattenfall Eldistribution AB's beslut. På grund av ledningsdragningen går det inte att bebygga fastigheten i enlighet med detaljplanen. Arbetet Vattenfall Eldistribution AB genomför gällande ledningsdragningen har skett parallellt med försäljningsprocessen av fastigheten.

Köparen anger att de har för avsikt att genomföra en byggnation på fastigheten Montören 1 med anledning av att Oxelösunds kommun har ingått ett hyresavtal på lokal inom

fastigheten. Fastigheten Montören 1 föreslås säljas till företaget Cityfastigheten i Oxelösund AB, (se beslut 2023-04-26 §89) med en lägre köpeskillning men i enlighet med framtagen värdering. Anledning till lägre köpeskillning är att Vattenfalls ledningsdragning innebär att byggnation ej kan ske inom hela fastigheten Montören 1, endast delar av fastigheten kan bebyggas.

Den nya köpeskillningen föreslås i enlighet med framtagen värdering vara 1 030 000 kr.

Dessutom föreslås att säljaren betalar en ersättning till köparen som redovisat att merkostnader uppstått när möjligheterna att bebygga fastigheten i enlighet med detaljplanen saknas. De förutsättningar som råder på grund av ledningsdragning innebär att framtagna handlingar som avser en planerad byggnation i södra delen av fastigheten inte kan användas. Redovisat merkostnadsanspråk består bland annat av teknisk projektering av mark, vatten, avlopp och byggnadskonstruktion som rör byggnationen. Merkostnaderna är av köparen redovisade till 154 166 kr.

Ersättning för merkostnader föreslås belasta budget för Mark och Exploatering

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Ks - Återgång av köp
Köpekontrakt - Montören - City Fastigheten
Återgång av köp- Montören
Montören 1 merkostnader

Dagens sammanträde

Framskrivet förslag

1. Godkänner framtagna handlingar rörande åtgång av köp, nya köpehandlingar samt ersättningsanspråk.
2. Kommunstyrelsens ordförande och kommunchef får i uppdrag att signera framtagna handlingar
3. Ersättningen för merkostnader redovisat till 154 166 kr belastar budget för Mark och Exploatering

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns ett framskrivet förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med detsamma.

Beslut till:

Kommunchef (för åtgärd)
Kommunstyrelsens ordförande (för åtgärd)



Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-25

Ekonomiavdelningen (för åtgärd)
Cityfastigheten i Oxelösund AB (för kännedom)
Mark och exploatering (för kännedom)

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-25

Ks § 213

Dnr KS.2023.27

Kommunstyrelsens balanslista 2023**Kommunstyrelsens beslut**

Balanslistan godkänns.
